

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๕๐๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก สะพานข้ามพรมแดน
และถนนเชื่อมโยง ณ จุดผ่านแดนบ้านหนองเอี่ยน - สตึงบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๕๒๖๙
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก สะพานข้ามพรมแดน
และถนนเชื่อมโยง ณ จุดผ่านแดนบ้านหนองเอี่ยน - สตึงบท ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา มีสาระสำคัญเป็นการพัฒนาจุดผ่านแดนแห่งใหม่ระหว่างไทยและ
กัมพูชา ณ บ้านหนองเอี่ยน - สตึงบท เพื่ออำนวยความสะดวกในด้านการขนส่งสินค้าระหว่าง
สองประเทศให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ประเทศภาคีแต่ละฝ่าย
ต้องปฏิบัติ ได้แก่ การเชื่อมโยงการขนส่งทางบกระหว่างกรุงเทพฯ กับกรุงพนมเปญ ตามเส้นทางที่กำหนด
การให้ความช่วยเหลือทางการเงินโดยรัฐบาลไทยในการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกและการก่อสร้าง

สะพานข้ามพรมแดน และการกำหนดให้ดำเนินพิธีการตรวจปล่อยในบริเวณเดียวกัน และพิธีตรวจแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว ณ ด่านพรมแดนบ้านหนองเอี่ยน - สดิ่งบท แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือในการอำนวยความสะดวกการผ่านแดนสำหรับสินค้าระหว่างกัน กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th