

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๕๐๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔

ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกข้าวจากไทยไปจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๕๑๓๔
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขออนุมัติการลงนามในพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกข้าวจากไทยไปจีน ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทยและกระทรวงควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบ และกักกันโรคของจีน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้บันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบ และกักกันโรคของจีนที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ โดยร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกข้าวไปจีน ประกอบด้วยการกำหนดมาตรฐานของข้าวไทยที่จะส่งออกไปจีน (ร่างข้อ ๑) การกำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนการสำรวจและตรวจติดตามศัตรูพืชกักกันที่อยู่ในความกังวลของจีน (ร่างข้อ ๒) การกำหนดมาตรฐานของสถานประกอบการผลิตข้าวที่จะส่งออกไปจีน (ร่างข้อ ๔) การกำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจติดตามความปลอดภัยของข้าวไทยที่จะส่งออกไปจีน (ร่างข้อ ๘) เป็นต้น โดยฝ่ายไทยจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ของฝ่ายจีนที่เข้ามาติดตามระบบตรวจสอบและกักกันข้าวที่ส่งออกจากไทยไปจีน (ร่างข้อ ๑๓) ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะเป็นไปตามงบประมาณที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น การดำเนินการร่างพิธีสารฯ จึงเป็นเรื่อง

ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่สามารถดำเนินการได้ และเป็นการทำ
ความตกลงในระดับหน่วยงาน มีใช้ระดับรัฐกับรัฐ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา
๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th