

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๔๑๒/ ๕๐๘



|                                |
|--------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี      |
| รับที่ 27916                   |
| วันที่ 15 ธ.ค. 2558 เวลา 10.15 |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง (ร่าง) บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ระหว่างรัฐบาล  
แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา และ (ร่าง) ข้อตกลงด้าน  
การจ้างแรงงาน (Agreement) ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล  
แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม  
เรื่องที่ ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๕๑๒๖  
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

11 5 S.A. 2558

จดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน  
กรณี (ร่าง) บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ระหว่างรัฐบาล  
แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา และ (ร่าง) ข้อตกลงด้านการจ้างแรงงาน  
(Agreement) ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา  
ที่กระทรวงแรงงานเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์  
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ  
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ และร่างข้อตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาล  
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา โดยร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญ  
เป็นการกำหนดความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกันในด้านแรงงาน ได้แก่ ความร่วมมือทางวิชาการ  
การพัฒนาฝีมือแรงงาน การแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดี ข้อมูล และผู้เชี่ยวชาญ รวมทั้งการจัดประชุม  
เชิงปฏิบัติการและการเจรจาหารือร่วมกัน ส่วนร่างข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด  
รายละเอียดเกี่ยวกับกระบวนการจ้างแรงงานระหว่างประเทศทั้งสองภายใต้บันทึกความเข้าใจ  
เช่น การคุ้มครองคนงาน กระบวนการรับและส่งแรงงาน สัญญาจ้าง การอบรมคนงานก่อนเดินทาง  
การตรวจลงตรา การอนุญาตทำงาน และการระงับข้อพิพาทระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง เป็นต้น  
ซึ่งเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ และร่างข้อตกลงฯ เป็นการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่

ที่ต้องปฏิบัติระหว่างกัน และใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากในการปฏิบัติตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ และร่างข้อตกลงฯ ซึ่งรวมถึงกรณีที่กำหนดให้ประเทศภาคีฝ่ายหนึ่งจะต้องปฏิบัติต่อคนงานของประเทศภาคีอีกฝ่ายหนึ่งด้วยความเป็นธรรมเช่นเดียวกับที่ปฏิบัติต่อคนงานของตนบนพื้นฐานของการไม่เลือกปฏิบัติและความเท่าเทียมกันโดยไม่คำนึงถึงความแตกต่างด้านเพศ เชื้อชาติ และศาสนา (ข้อ ๕ ของร่างข้อตกลงฯ) สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องแก้ไขหรือออกพระราชบัญญัติแล้ว กรณีก็จะไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกูลเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๔ ต่อ ๒๓๐๓ (นางวรรณนันทน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)