

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๖/ พ.ศ. ๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส18230 ส.ค. ๕๐๖
ฉบับที่ : ๒3180/58 ส.ค. ๕๐๖ ✓
วันที่ : 03 ธ.ค. 58 เวลา : 8:40

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์กำหนดรายการสินค้าห้ามนำผ่านภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. สรุปรายการสินค้าห้ามนำผ่านภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘
๔. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการนำเข้าหรือส่งออกเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.
๕. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการคว่ำบาตรตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำหนดรายการสินค้าห้ามนำผ่านรวม ๒ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการนำเข้าหรือส่งออกเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. (๒) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการคว่ำบาตรตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ โดยจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้เพิ่มนิยามคำว่า “นำผ่าน” หมายความว่า “นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่งหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใดๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร” ไว้ในพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดหลักการการนำผ่านซึ่งสินค้าให้เป็นไปด้วยความสะดวกเรียบร้อยและมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำหนดรายการสินค้าห้ามนำผ่าน โดยเฉพาะสินค้าที่มีมาตรการห้ามหรือควบคุมการนำเข้า-ส่งออก ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากเป็นสินค้าอ่อนไหวที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ หรือความมั่นคงของประเทศ เช่น สินค้าปลอมหรือเลียนแบบเครื่องหมายการค้า สินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ เครื่องเล่นเกม บารากูและบารากูไฟฟ้าหรือบุหรี่ไฟฟ้า เป็นต้น รวมทั้งสินค้าที่มีมาตรการคว่ำบาตรตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนที่พระราชบัญญัติฉบับแก้ไขเพิ่มเติมจะมีผลบังคับใช้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวจะช่วยให้การกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้าเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประเทศ

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับหนังสือฉบับนี้ เพื่อให้การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์กำหนดรายการสินค้าห้ามนำผ่านแล้วเสร็จก่อนที่พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างในการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการนำเข้าและส่งออกสินค้าที่มีมาตรการควบคุม โดยเฉพาะสินค้าที่มีมาตรการห้ามนำเข้าและ/หรือส่งออกตามประกาศกระทรวงพาณิชย์

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้เพิ่มมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า

๔.๒ เพื่อให้การพิจารณาออกประกาศกระทรวงพาณิชย์กำหนดมาตรการนำผ่านสำหรับสินค้าที่มีมาตรการนำเข้า - ส่งออกตามประกาศกระทรวงพาณิชย์เป็นไปอย่างรอบคอบ เหมาะสมและรัดกุม กระทรวงพาณิชย์จึงได้มีหนังสือสอบถามความเห็นและประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนรับผิดชอบต่อ

สินค้าดังกล่าว เพื่อขอทราบเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดมาตรการนำผ่าน ซึ่งสรุปรายการสินค้าที่จำเป็นต้องห้ามนำผ่าน ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๑) สินค้าที่มีมาตรการห้ามหรือควบคุมการนำเข้า-ส่งออก รวม ๘ รายการ ประกอบด้วย

๑) สินค้าปลอมหรือเลียนแบบเครื่องหมายการค้า ๒) สินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ ๓) บารากูและบารากูไฟฟ้า หรือบุหรี่ยไฟฟ้า ๔) เครื่องเล่นเกม ๕) ข้าง ๖) โบราณวัตถุ ๗) เทวรูปและพระพุทธรูป และ ๘) สารกาเฟอีน เนื่องจากเป็นสินค้าอ่อนไหวหรือมีความเสี่ยงหากหลุดลอดภายในประเทศ และอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ศีลธรรมอันดีของประชาชน ชีวิตและสุขภาพของมนุษย์ ศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ หรือค่านิยมทางโบราณคดี หรือทรัพยากรทางการค้าหรืออุตสาหกรรมของประเทศได้

(๒) สินค้าที่มีมาตรการคว่ำบาตรตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ รวม ๔ ประเทศ ประกอบด้วย เอธิโอเปียและเอริเทรีย โซมาเลีย คองโก อิหร่าน ไลบีเรีย ซูดาน ลิเบีย โกตดิวัวร์ และเกาหลีเหนือ เนื่องจากประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ดังกล่าว

๔.๓ สำหรับสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ มันสำปะหลัง และสินค้าที่ต้องเปิดตลาดตามข้อผูกพัน WTO อาทิ ข้าว น้ำมันปาล์ม น้ำมันถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และน้ำตาล เป็นต้น รวมทั้งไม้ ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ และประสบปัญหาการนำเข้าของไทยโดยเฉพาะตามแนวชายแดนสวมรอยแล้วนำผ่านออกไปนอกราชอาณาจักร ขณะนี้คณะกรรมการที่กำกับดูแลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสินค้าดังกล่าว อยู่ระหว่างพิจารณากำหนดมาตรการนำผ่านที่เหมาะสม เนื่องจากการนำผ่านสินค้าดังกล่าวข้างต้นอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาออกประกาศในโอกาสต่อไป

๔.๔ กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การสาธารณสุข ความมั่นคงของประเทศ และความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เห็นควรกำหนดให้สินค้าซึ่งมี มาตรการนำเข้าหรือส่งออกตามข้อ ๔.๒ เป็นสินค้าต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พร้อมนี้ได้ยกร่างประกาศ กระทรวงพาณิชย์กำหนดรายการสินค้าห้ามนำผ่านภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๒ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการนำเข้าหรือส่งออก เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๒) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการคว่ำบาตรตามมติคณะ มนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๕ การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๓) มาตรา ๕/๑ และมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและ การนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและ การนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

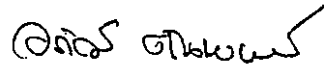
กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำหนด รายการสินค้าห้ามนำผ่านภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๒ ฉบับ ที่เสนอมาพร้อมนี้ ดังนี้

(๑) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการนำเข้าหรือส่งออกเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.

(๒) ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่มีมาตรการคว่ำบาตรตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองบริหารการค้าสินค้าทั่วไป

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๒๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๒๒