

ที่ ดช ๐๐๐๒.๒/๔๕๕๒

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

สว. 3/376

วันที่ 1 ธ.ค. 58

เวลา 13.30 น.

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างพิธีสารในการติดต่อประสานงานสำหรับการบริหารจัดการภาวะวิกฤตของตำรวจอาเซียน
(The ASEANAPOL Communications and Co-ordination Protocol Crisis Management (ACCPCM))

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๑)/๑๓๑๔๒
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๕ ฉบับ

๒. ร่างพิธีสารในการติดต่อประสานงานสำหรับการบริหารจัดการภาวะวิกฤตของตำรวจอาเซียน
พร้อมคำแปลภาษาไทย จำนวน ๑๕ ฉบับ

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างพิธีสารในการติดต่อประสานงานสำหรับการบริหารจัดการภาวะวิกฤตของตำรวจอาเซียน (The ASEANAPOL Communications and Co-ordination Protocol Crisis Management (ACCPCM)) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องร่างพิธีสารดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๒-๗ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ประเทศสมาชิกตำรวจอาเซียนมีมติเห็นชอบที่จะมีพิธีสารในการติดต่อประสานงานสำหรับการบริหารจัดการภาวะวิกฤตของตำรวจอาเซียน (The ASEANAPOL Communications and Co-ordination Protocol Crisis Management (ACCPCM)) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลและให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศสมาชิกตำรวจอาเซียนและองค์กรตำรวจสากล ในกรณีที่เกิดภาวะวิกฤตที่กระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง ตลอดจนสถานการณ์การก่อการร้ายที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน จนเป็นเหตุให้ได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิต และ/หรือ ภัยพิบัติที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออาคารสถานที่และระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน

ในการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ ระหว่างวันที่ ๓-๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ ประเทศอินโดนีเซีย ที่ประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนได้ให้ความเห็นชอบและรับรองร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวแล้ว ยกเว้นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยที่ประชุมมีความเห็นให้รอสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอเรื่องดังกล่าวผ่านรัฐบาลผู้มีอำนาจก่อนการลงนามจริงในการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๙ ต่อไป

หน้า ๒/๒ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แถลงการณ์ดังกล่าวมีสาระสำคัญในการบูรณาการความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการประสานงานการข่าวภายในภูมิภาค การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ แต่ด้วยการลงนามในร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวมีผลผูกพันระดับรัฐบาล และเกี่ยวข้องกับนโยบายสำคัญ จึงเป็นหนังสือสัญญาที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ และต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนจัดขึ้นทุกปี โดยการประชุมครั้งที่ ๓๖ จะจัดขึ้นประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่จะถึงนี้ โดยสำนักงานเลขาธิการตำรวจอาเซียนจะดำเนินการจัดเตรียมพิธีลงนามร่างพิธีสารฯ ดังกล่าว เพื่อให้ประเทศสมาชิกหัวหน้าตำรวจอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ และองค์การตำรวจสากลร่วมลงนามพร้อมกัน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพิธีสารฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูล แลกเปลี่ยนข่าวสาร และข่าวกรองที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภาวะวิกฤต พร้อมทั้งการร้องขอ การให้ความช่วยเหลือทั้งทางด้านเทคนิค การสืบสวนสอบสวน และข่าวกรองแก่ประเทศต่างๆ ที่ประสบภาวะวิกฤต การก่อการร้ายและภัยพิบัติที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ตัวอาคาร และระบบพื้นฐานการขนส่งต่างๆ ยังประโยชน์แก่ประเทศชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ส่งผลดีต่อความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ในการให้ความร่วมมือและประสานงานระหว่างกันอย่างใกล้ชิด ทั้งในระดับองค์กรและระดับผู้ปฏิบัติ

๒) ต่อยอดองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติชาติ การแลกเปลี่ยนบุคลากรและผู้เชี่ยวชาญด้านการสืบสวนและพิสูจน์หลักฐาน และความร่วมมือด้านการฝึกอบรมในอนาคต

๓) บูรณาการความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายภายในภูมิภาค

๔) เพิ่มประสิทธิภาพด้านการประสานงานการข่าวและการสืบสวนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ และการก่อการร้าย

๕) เพื่อเป็นการช่วยเหลือและรับความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และการบรรเทาสาธารณภัย

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยนายกรัฐมนตรีเสนอว่า การดำเนินการจัดทำหนังสือสัญญาหรือเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

๑) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างหนังสือสัญญาก่อนดำเนินการลงนามทุกครั้ง

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๖. ข้อเสนอ

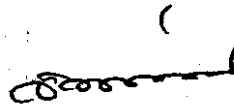
๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารในการติดต่อประสานงานสำหรับการบริหารจัดการภาวะวิกฤตของตำรวจอาเซียน (The ASEANAPOL Communications and Co-ordination Protocol Crisis Management (ACCPCM)) เพื่อจะได้นำร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวเข้าลงนามร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกตำรวจอาเซียนและองค์กรตำรวจสากล ในการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนครั้งที่ ๓๖ ซึ่งจะจัดขึ้นประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ต่อไป

๖.๒ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างพิธีสารฯ ในส่วนที่ไม่ใช้สาระสำคัญได้ (หากมีความจำเป็น) โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๘๗๐๓