

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๘๙๑



ส.ค. 382 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 16 ธ.ค. 2558 รหัสเรื่อง : ส18252
ตรา 13.50 รับที่ : ๘23264/58
วันที่ : 04 ธ.ค. 58 เวลา : 13:26

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสหพันธ์สาธารณรัฐ
โซมาเลียและรัฐเอริเทรีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕)
 ๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)
 ๔. สรุปมาตรการคว่ำบาตรสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรียตามข้อ
มติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
 ๕. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรีย

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติ
คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรีย รวม ๗ ฉบับ
ได้แก่ ข้อมติ ที่ ๑๙๐๗ (ค.ศ. ๒๐๐๙) ที่ ๑๙๗๒ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๒๐๒๓ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๒๐๓๖
(ค.ศ. ๒๐๑๒) ที่ ๒๐๙๓ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๑๑ (ค.ศ. ๒๐๑๓) และที่ ๒๑๘๒ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และได้มอบหมายให้
หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรียเพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
การต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียประสบปัญหาความมั่นคงและความขัดแย้งภายในประเทศ
มาเป็นเวลานาน รวมทั้งชาติรัฐบาลกลางที่มีเสถียรภาพในการปกครองประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมา
คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และ
เสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในประเทศและภูมิภาค โดยข้อมติดังกล่าวได้กำหนดมาตรการคว่ำบาตร
ทางอาวุธต่อสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลีย รวมทั้งต่อบุคคลและองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานการณ์ความไม่สงบ
ในประเทศ ตลอดจนมาตรการการห้ามเดินทางและการอายัดทรัพย์สินต่อบุคคลและองค์กรดังกล่าว โดยมี
ผลบังคับใช้จนกว่าคณะมนตรีความมั่นคงฯ จะมีมติเป็นอื่น

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สถานการณ์ในสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียยังมีความอ่อนไหวและไร้เสถียรภาพ โดยคณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้มีมติให้คงมาตรการข้างต้นต่อไป รวมทั้งเพิ่มมาตรการห้ามส่งออกและนำเข้าถ่านไม้จากสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลีย เนื่องจากรายได้จากการดำเนินการดังกล่าวถูกใช้สนับสนุนสถานการณ์ความไม่สงบในสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลีย

๒.๒ คณะมนตรีความมั่นคงฯ มีข้อมูลเพิ่มเติมว่า รัฐบาลเอริเทรียมีส่วนสนับสนุนกลุ่มติดอาวุธที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบั่นทอนเสถียรภาพของโซมาเลียและภูมิภาค ดังนั้น จึงได้มีมาตรการบังคับใช้ต่อรัฐเอริเทรีย ซึ่งประกอบด้วย การคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทางและการอายัดทรัพย์สินต่อบุคคลและองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมติของคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและภูมิภาค

๒.๓ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดด้วยความห่วงกังวล และระหว่างวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องอีก ๗ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติที่ ๑๙๐๗ (ค.ศ. ๒๐๐๙) ที่ ๑๙๗๒ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๒๐๒๓ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๒๐๓๖ (ค.ศ. ๒๐๑๒) ที่ ๒๐๙๓ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๑๑ (ค.ศ. ๒๐๑๓) และที่ ๒๐๘๒ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ทั้งนี้ ตามข้อมติที่ ๑๙๐๗ (ค.ศ. ๒๐๐๙) คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ขยายอาณาเขตของคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อติดตามการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๗๕๑ (ค.ศ. ๑๙๙๒) จากเดิมที่ครอบคลุมเฉพาะมาตรการต่อสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลีย ให้ครอบคลุมทั้งมาตรการต่อสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรีย

ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติที่ ๒๒๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ซึ่งข้อ ๒ ได้เห็นชอบต่ออายุมาตรการคว่ำบาตรต่อสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรีย ซึ่งสิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๓๐ ต.ค. ๒๕๕๘ ให้ต่ออายุไปจนถึง ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และได้รับรองข้อมติเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธอีก ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติที่ ๒๒๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๒.๔ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน และมีผลผูกพันไทย ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๒.๓ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

สาระสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๔๔ (ค.ศ. ๒๕๕๘) เห็นชอบการต่ออายุมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธต่อสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรีย และข้อมติที่ ๒๒๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) กำหนดข้อยกเว้นมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธต่อโซมาเลีย สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การคว่ำบาตรทางอาวุธ

ข้อที่ ๒ ของข้อมติที่ ๒๒๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในข้อที่ ๒ ของข้อมติที่ ๒๑๔๒ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ให้มีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และย้ำว่า

มาตรการคว่ำบาตรไม่มีผลบังคับใช้ในกรณีการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหาร หรือการแนะนำ การให้ความช่วยเหลือ หรือการฝึกอบรม หากใช้เพื่อการพัฒนาองค์การรักษความมั่นคงของรัฐบาลโซมาเลีย (Security Forces of FGS) เพื่อรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนโซมาเลีย ยกเว้นเป็นการจัดหาอุปกรณ์ที่ระบุในภาคผนวกในข้อมติที่ ๒๑๑๑ (ค.ศ. ๒๐๑๓)

ข้อที่ ๑๖ ของข้อมติที่ ๒๒๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) กำหนดให้มาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธที่กำหนดในข้อที่ ๕ ของข้อมติที่ ๗๓๓ (ค.ศ. ๑๙๙๒) และที่ชี้แจงเพิ่มเติมในข้อที่ ๑ และ ๒ ของข้อมติที่ ๑๔๒๕ (ค.ศ. ๒๐๐๒) และแก้ไขโดยข้อที่ ๓๓ ถึง ๓๘ ของข้อมติที่ ๒๐๙๓ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ไม่มีผลบังคับใช้ในกรณีการจัดหาอาวุธและอุปกรณ์ทางการทหาร หรือการให้ความช่วยเหลือแก่รัฐสมาชิก องค์การระหว่างประเทศ ในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นโดยใช้อาวุธนอกชายฝั่งโซมาเลียภายใต้ข้อที่ ๑๔ ของข้อมตินี้

๔.๒ การอายัดทรัพย์สิน ข้อที่ ๒๓ ของข้อมติ ที่ ๒๒๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) กำหนดให้มาตรการคว่ำบาตรสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กำหนดว่า การอายัดทรัพย์สินตามข้อ ๓ ของข้อมติ ๑๘๔๔ (ค.ศ. ๒๐๐๘) จะไม่มีผลบังคับใช้ต่อการชำระหนี้ ทรัพย์สินทางการเงินอื่น ๆ และทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการให้ความช่วยเหลือแบบจำเป็นเร่งด่วนด้านมนุษยธรรมแก่สหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลีย โดยสหประชาชาติ หรือองค์กรภายใต้สหประชาชาติ องค์การด้านมนุษยธรรมที่มีสถานะผู้สังเกตการณ์ภายใต้สมัชชาสหประชาชาติและหน่วยงาน/องค์กรปฏิบัติที่ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม ซึ่งรวมถึงองค์กรพัฒนาเอกชนที่ได้รับการสนับสนุนทุนทรัพย์และเข้าร่วมโครงการแผนรับมือด้านมนุษยธรรมสำหรับสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียของสหประชาชาติ โดยทั้งหมดนี้ เป็นไปโดยปราศจากอคติต่อโครงการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่ดำเนินการในที่อื่น ๆ ซึ่งรายละเอียดเพิ่มเติมของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

/ ๙.๔ พระราชกฤษฎีกา ...

๙.๔ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๕ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

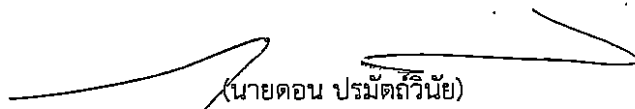
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรี ความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และที่ ๒๒๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เกี่ยวกับสหพันธ์สาธารณรัฐโซมาเลียและรัฐเอริเทรีย

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการ รายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓