



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18039
รับที่ : ๘22239/58
วันที่ : 18 พ.ย. 58 เวลา : 13:40

ที่ กษ ๑๒๐๕/๕๘๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลลลุ้ง ตำบลเจ๊ะบิลัง และตำบลบ้านควน
อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลลลุ้ง ตำบลเจ๊ะบิลัง และตำบลบ้านควน อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกาลัยยืนต้น ทางราชการได้ประกาศหวงห้ามและขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้เป็นที่พักอาศัยสัตว์พาหนะร่วมกัน เนื้อที่ประมาณ ๑๘,๐๐๐ ไร่ แต่ยังมีได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลังได้สำรวจสภาพการถือครองที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกาลัยยืนต้นปรากฏว่า ราษฎรครอบครองที่ดินเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมปลูกยางพารา โดยส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารสิทธิในที่ดินทำกิน และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับราษฎรเป็นการถาวร จึงขอให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินและออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎร

๑.๓ มติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ มีความเห็นว่า พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วและเห็นชอบให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสตูล ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้นำที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกาลัยยืนต้นเฉพาะในส่วนที่ไม่ทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎหมายอื่น เนื้อที่ประมาณ ๖,๗๒๘ ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๕ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ อนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกาลัยยืนต้น ตำบลเจ๊ะบิลัง อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เนื้อที่ประมาณ ๖,๗๒๘ ไร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

/๑.๖ สำนักงาน ...

๑.๖ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้จัดทำแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินปรากฏว่า ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งก้านยี่ตันอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลฉลุง ตำบลเจ๊ะบิลัง และตำบลบ้านควน จึงได้ดำเนินการขอมติองค์การบริหารส่วนตำบลฉลุง และตำบลบ้านควนเพิ่มเติม

๑.๗ มติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านควน ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๕๐ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลฉลุง ในการประชุมสภาสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้นำที่สาธารณประโยชน์ทุ่งก้านยี่ตันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยอำเภอเมืองสตูล และจังหวัดสตูล ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นสอดคล้องต้องกันว่าที่สาธารณประโยชน์ทุ่งก้านยี่ตันพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และเห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒.๒ การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งก้านยี่ตัน เกษตรกรได้เข้ามาจับจองประกอบอาชีพเกษตรกรรมและตั้งบ้านเรือนที่อยู่อาศัยเป็นการถาวร ซึ่งการถือครองที่ดินของเกษตรกรส่วนใหญ่ไม่มีเอกสารสิทธิใดๆ ทำให้ขาดความมั่นคงในการลงทุนเพื่อพัฒนาที่ดินและเพิ่มผลผลิต

๔.๒ ปัญหาด้านการปกครองและปัญหาสังคม แม้ว่าราษฎรจะได้เข้าทำประโยชน์ในที่สาธารณประโยชน์แปลงนี้มาเป็นเวลานาน แต่ยังคงเกรงว่าจะถูกทางราชการไล่ออกจากที่ดินทำกิน เนื่องจากเป็นการถือครองโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จึงค่อนข้างจะมีความหวั่นไหวและอาจถูกชักจูงให้เคลื่อนไหวยก่อกวนความไม่สงบได้โดยง่าย

๔.๓ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินมีผลเป็นการเพิกถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจนำที่ดินมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๖ (๑) อันจะทำให้เกษตรกรได้รับสิทธิและใช้ประโยชน์จากที่ดินดังกล่าวได้ถูกต้องตามกฎหมายทำให้เกษตรกรมีความมั่นคงและมีแรงจูงใจในการพัฒนาอาชีพ

๔.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กำหนดแนวทางว่า การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ขอให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อนว่า แนวเขตดำเนินการตามร่างกฎหมายเป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงได้ประสานไปยังกรมป่าไม้เพื่อตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาปรากฏว่า มีพื้นที่บางส่วนทับซ้อนกับป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้กันพื้นที่ส่วนที่ทับซ้อนออกจากแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลฉลุง ตำบลเจ๊ะบิลัง และตำบลบ้านควน อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร. ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒