

สำเนาเลขอิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๘ ๒๕๕๘ ๙๖๗
เวลา ๑๓.๓๐



ที่ ทส ๐๙๐๙.๒๐๒/๓๓๗๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาภูน และป่าป้ายกะเบี้ยด ในท้องที่ตำบลลักษณ์  
และตำบลเขาพระ อำเภอพิบุล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตอุทยานแห่งชาติ สัตหีบี พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ ที่ นศ ๘๗๘๐๑/๕๙ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐
  ๓. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลลักษณ์ ที่ นศ ๘๗๘๐๑/๑๖๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐
  ๔. สำเนาหนังสืออำเภอพิบุล ที่ นศ ๑๗๗/๓๔๕๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐
  ๕. สำเนาหนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๑๐๑๓.๓/๑๒๗๕๓ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
  ๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการส่วนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓
  ๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขอิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๙๐๓/๓๑๗๘ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕
  ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๓/๑๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
  ๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขอิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๙๐๓/๒๔๔๙๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
  ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักเลขอิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๙๐๓/๒๔๔๙๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
  ๑๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาภูน และป่าป้ายกะเบี้ยด ในท้องที่ ตำบลลักษณ์  
และตำบลเขาพระ อำเภอพิบุล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตอุทยาน  
แห่งชาติ สัตหีบี พ.ศ. .... พร้อมแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ  
กำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาภูน และป่าป้ายกะเบี้ยด ในท้องที่ ตำบลลักษณ์  
และตำบลเขาพระ อำเภอพิบุล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตอุทยานแห่งชาติ สัตหีบี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อโปรดพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง<sup>๑</sup>  
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติส่วนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

## ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่ป่าบริเวณป่าสงวนแห่งชาติป่าเขากระทูน และป่าป่าล่ายะเบียง ในท้องที่ตำบลกระทูน และตำบลเขาพระ อำเภอพิบุลจังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่ประมาณ ๖๑,๘๗๑ ไร่ พบร่วมกับความเหมาะสมที่จะกำหนดให้เป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า เนื่องจากพื้นที่บริเวณดังกล่าวมีลักษณะภูมิประเทศเป็นเทือกเขาสูงชันสลับซับซ้อน สภาพเป็นป่าดิบชื้น และป่าดิบเข้าที่สมบูรณ์ เป็นผืนป่าที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าที่สำคัญหลายชนิด ทั้งสัตว์ป่าสงวนและสัตว์ป่าคุ้มครอง เป็นแหล่งต้นน้ำลำธารของแม่น้ำตาปี ซึ่งเป็นแหล่งน้ำที่สำคัญของภาคใต้ การประกาศให้พื้นที่ป่าดังกล่าวเป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า จะทำให้เกิดป่าอนุรักษ์ผืนใหญ่ติดต่อเป็นผืนเดียวกันกับอุทยานแห่งชาติเขานัน อุทยานแห่งชาติเขานัน และอุทยานแห่งชาติได้รับเย็น ในจังหวัดนครศรีธรรมราชและจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยพื้นที่ดังกล่าวไม่มีบุคคลใดมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และไม่มีปัญหาเกี่ยวกับราชภูมิในพื้นที่ใกล้เคียงแต่อย่างใด ทั้งนี้ ชุมชนที่อยู่ใกล้ชิดกับพื้นที่ป่าได้เห็นชอบและให้การสนับสนุนในการที่จะประกาศพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ มีหนังสือ ที่ นศ ๙๗๙๐๑/๔๙ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ แจ้งว่าสภากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางที่จะประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า ตามที่เสนอในคราวประชุมสภากอง สมัยสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒) องค์การบริหารส่วนตำบลกระทูน มีหนังสือ ที่ นศ ๙๗๙๐๑/๑๖๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐ แจ้งว่าสภากองค์การบริหารส่วนตำบลกระทูน ได้มีมติให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่จะประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่ากระทูน ตามที่เสนอในคราวประชุมสภากอง สมัยสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๓) อำเภอพิบุลจังหวัดนครศรีธรรมราช มีหนังสือ ที่ นศ ๑๔๑๗/๓๔๕๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ แจ้งว่า เห็นชอบและให้การสนับสนุนในการประกาศพื้นที่เป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่ากระทูน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๔) จังหวัดนครศรีธรรมราช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๓๓.๓/๑๒๗๕๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๐ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องและให้การสนับสนุนในการที่จะประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่ากระทูน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๑.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้นำเรื่อง เข้าเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้กำหนดพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขากระทูน และป่าป่าล่ายะเบียง ในท้องที่ตำบลกระทูน และตำบลเขาพระ อำเภอพิบุลจังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่ประมาณ ๖๑,๘๗๑ ไร่ ให้เป็นเขตอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่ากระทูน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๐๘๐๙.๒๐๑/๓๑๗๕ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรียนเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาภูทุน และป่าปalyticsเบี้ยด ในท้องที่ตำบลลักษ์ทุน ตำบลเข้าพระ อำเภอพิบูล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตธารกษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. .... เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดประกาศตามสิ่งที่ที่ส่งมาด้วย ๗

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกำหนดรับเรื่องที่ดินป่าเขาภูทุน และป่าปalyticsเบี้ยด ในท้องที่ตำบลลงภูทุน ตำบลเพาพระ อำเภอพิบุลจังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตกรุงพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ด

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๗/๔๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่าได้ตรวจพิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติกำหนดบริเวณที่ดินป่าเขากระทุน และป่าปalytics เปี้ยด ในท้องที่ตำบลลักษทุน ตำบลเขาพระ อำเภอพิบูน จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็น เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. .... เสร็จแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๑.๓.๒ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๘๙๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง หากประ拯救จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้เสนอขอความเห็นชอบจากองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติส่งวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า “เมื่อคณะกรรมการรับรู้แล้วว่า เห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดให้เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าโดยปลดภัยเพื่อรักษาไว้ ซึ่งพันธุ์สัตว์ป่า ก็ให้กระทำได้ โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้น แบบท้ายพระราชบัญญัติด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ที่ดินที่กำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่านั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในธรรมสิทธิ์หรือสิทธิ์ครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใด ซึ่งมิใช่ทวงการเมือง” ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรับรู้ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรับรู้ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ (๔)

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ควรรับดำเนินการเพื่อให้ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่าในพื้นที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

#### ๔. สรัสส์คัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๓ พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ และมีความหลากหลายทางชีวภาพสูง เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าที่สำคัญโดยเฉพาะ เก้งหม้อ สมเสร็จ เลียงผา ซึ่งเป็นสัตว์ป่าสงวน รวมทั้ง สัตว์ป่าคุ้มครองอีกหลายชนิด เช่น ช้างป่า กระจะเล็ก เสือดำ เสือโคร่ง และเป็นแหล่งต้นน้ำลำธารของแม่น้ำตาปี ซึ่งเป็นแหล่งน้ำที่สำคัญของภาคใต้ จึงมีความเหมาะสมที่จะได้รับการประกาศให้เป็นป่าอนุรักษ์ในรูปแบบ

เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นพื้นที่คุ้มครองตามกฎหมาย และเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าและแหล่งต้นน้ำลำธารอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตฯ จจะทำให้เกิดพื้นที่อนุรักษ์ที่ติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันกับพื้นที่ป่าอนุรักษ์อื่น ได้แก่ อุทยานแห่งชาติเชานัน อุทยานแห่งชาติเขาหลวง และอุทยานแห่งชาติไดร์เมเย็น ในจังหวัดนครศรีธรรมราชและจังหวัดสุราษฎร์ธานี ทำให้ระบบนิเวศป่ามีความต่อเนื่อง เพิ่มพื้นที่หากินของสัตว์ป่า เพิ่มโอกาสในการแลกเปลี่ยนพันธุกรรม ซึ่งจะทำให้มีความหลากหลายทางชีวภาพเพิ่มขึ้น

๔.๒ พื้นที่ป่าดังกล่าวไม่ใช่พื้นที่ซึ่งบุคคลใดมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ได้รับความเห็นชอบและการสนับสนุนจากชุมชนในพื้นที่ ตลอดจนคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ที่ได้รับการแต่งตั้งและมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ได้ความเห็นชอบแล้ว

๔.๓ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า “เมื่อคณะกรรมการรู้สูณตรีเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดให้เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าโดยปลอดภัยเพื่อรักษาไว้ ซึ่งพันธุ์สัตว์ป่า ก็ให้กระทำได้ โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้น แบบท้ายพระราชบัญญัติก้าด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า เขตฯ ที่ดินที่กำหนดให้เป็นเขตฯ ดังที่กำหนดให้เป็นเขตฯ พันธุ์สัตว์ป่านั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใด ซึ่งมิใช่ที่บ่วงการเมือง”

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะกรรมการรู้สูณตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดบริเวณที่ดินป่าเขากระทุน และป่าปalytics เปี้ยด ในท้องที่ตำบลกระทุน ตำบลเข้าพระ อำเภอพิบุล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตฯ พันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรู้สูณตรี เพื่อเสนอคณะกรรมการรู้สูณตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รู้สูณตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม