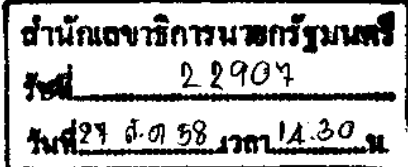


ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๖๙๙



สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ16893

วันที่ : ๑7124/58

วันที่ : 28 ส.ค. 58 เวลา : 14:58

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสภาปฏิรูปแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๖๙๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้เสนอรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ นั้น เพื่อให้รายงานดังกล่าวมีความครบถ้วนสมบูรณ์ ในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๔/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

ประเทศไทยให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับกลุ่มคนทำงาน โดยมีการกำหนดแนวนโยบายเพื่อช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนทำงานตลอดมา แต่ปัญหาด้านแรงงานโดยเฉพาะปัญหาคุณภาพชีวิตของคนทำงานยังคงเป็นปัญหาสำคัญและส่งผลกระทบไปยังด้านอื่น ๆ และยังทวีความรุนแรงขึ้นในสถานะที่สภาพสังคมและเศรษฐกิจมีความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน เนื่องจากคนทำงานเป็นองค์ประกอบหลักที่มีความสำคัญในการพัฒนาประเทศ ปัญหาด้านแรงงานจึงเป็นปัญหาที่มีความสำคัญลำดับต้นที่ต้องได้รับการแก้ไข การยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนทำงานมีความมั่นคงทางรายได้ และเป็นผู้มีศักยภาพทางอาชีพโดยอาศัยการแก้ไขปัญหาด้านแรงงานอย่างเป็นระบบจึงมีความสำคัญ ประกอบกับในการสร้างกำลังแรงงานให้เป็นแรงงานที่มีศักยภาพและมีผลิตภาพ จำต้องเกื้อหนุนด้วยนโยบายมาตรการทางสังคม อันประกอบด้วยการสร้าง ความมั่นคงให้เกิดแก่ครอบครัวคนทำงานโดยมีรายได้เพียงพอ มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อแบบมีวินัยทางการเงิน สภาปฏิรูปแห่งชาติ จึงสรุปว่าควรจัดตั้งธนาคารแรงงานที่มีวัตถุประสงค์หลักในการบริหารและจัดการเรื่อง คน (คนทำงาน) งาน และเงินอย่างเป็นระบบขึ้น โดยให้ธนาคารแรงงานเป็นธนาคารของคนทำงานอย่างแท้จริงเพื่อการส่งเสริมการออม ด้วยการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้จ่าย การสร้างวินัยทางการเงิน การจัดการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ การให้สินเชื่อในการสร้างฐานทางเศรษฐกิจแก่คนทำงาน และการสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน อันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของคนทำงานอย่างยั่งยืน

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

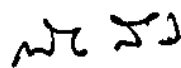
คนทำงานมีสถาบันการเงิน คือ “ธนาคารแรงงาน” ในรูปแบบธนาคารเฉพาะกิจหรือธนาคารพิเศษเพื่อเป็นธนาคารที่ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนทางการเงิน ทำให้คนทำงานสามารถเข้าถึงเงินกู้ได้ง่าย ไม่ต้องพึ่งพาเงินกู้ในระบบ ในขณะเดียวกันก็เป็นสถาบันการเงินที่ส่งเสริมการออมและพัฒนาตนเองของคนทำงาน เป็นกลไกสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทำงาน ทำให้พ้นจากวงจรความยากจน อันจะนำไปสู่ความมั่นคงทางรายได้แบบยั่งยืน ทำให้ลดช่องว่างและความเหลื่อมล้ำของคนในชาติที่จะได้รับความช่วยเหลือดูแลจากรัฐ พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้คนทำงานมีสิทธิเข้ามาเป็นเจ้าของผ่านการซื้อหุ้นของธนาคารได้ ซึ่งจะส่งผลให้คนทำงานได้รับสวัสดิการทางการเงิน โดยตนเองมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและสามารถเป็นเจ้าของทุนได้ด้วยตนเอง

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็นหรือขั้นตอนการดำเนินงาน

การยกร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. เมื่อมีผลบังคับใช้แล้ว ให้ดำเนินการจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการแรงงาน เป็นหน่วยงานในสังกัดธนาคารแรงงาน เพื่อดำเนินการให้บริการแทนธนาคารแรงงานไปพลางก่อน โดยให้ได้รับความร่วมมือจากสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งการดำเนินการเพื่อการจัดตั้งธนาคารแรงงานในทางปฏิบัติจะแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ แต่ละระยะใช้เวลา ๑ ปี เริ่มจากการตั้งกองทุนสวัสดิการแรงงานและเตรียมความพร้อม วางรากฐาน จัดโครงสร้างของธนาคาร และระดมเงินออมจากคนทำงานในปีแรก การให้บริการสินเชื่อจากกองทุนสวัสดิการแรงงานในปีที่สอง และมีการประเมินผล การให้สินเชื่อทุกปี ก่อนที่ธนาคารแรงงานจะดำเนินการแบบเต็มระบบในปีที่สี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันท์)

ประธานสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ