

สค 1/454

4 ต.ย. 58

15.15น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส18265

รับที่ : ธ23285/58 น.ก. ✓

วันที่ : 04 ธ.ค. 58 เวลา : 15:11

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๒๖๓๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมทุนของญี่ปุ่นในบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๘๗๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๘๐๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ว๔๓๑๔ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๕. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ว๔๔๗๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
๖. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ว๔๔๘๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘
๗. สัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นของบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด ฉบับที่ ๒ (ฉบับภาษาอังกฤษ)
๘. สัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นของบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด ฉบับที่ ๒ (คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมทุนของญี่ปุ่นในบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด (Special Purpose Vehicle: SPV) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานพัฒนาความร่วมมือเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) เข้าร่วมจัดตั้ง

/และร่วม...

และร่วมลงทุนใน SPV กับหน่วยงานของเมียนมา ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของ SPV ในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท และให้ สพพ. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบร่างบันทึกแสดงเจตจำนงสามฝ่าย (Memorandum of Intent: MOI) ระหว่างไทย เมียนมา และญี่ปุ่น เกี่ยวกับความร่วมมือในการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย โดยให้มีการร่วมลงทุน ๓ ฝ่าย ใน SPV และให้มีจำนวนผู้ถือหุ้นและจำนวนกรรมการในบริษัท SPV มาจากทั้ง ๓ ประเทศในอัตราส่วนที่เท่ากัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงขนส่ง ผู้แทนเมียนมา และผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนญี่ปุ่น ได้ร่วมลงนามในร่างบันทึกแสดงเจตจำนงสามฝ่ายระหว่างไทย เมียนมา และญี่ปุ่น เกี่ยวกับความร่วมมือในการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมา (Joint High Level Committee: JHC) ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ นครเนปิดอร์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ได้มอบหมายให้คณะทำงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมา ด้านการเงินและการลงทุนหารือร่วมกับผู้แทนจากประเทศญี่ปุ่นพิจารณาโครงสร้างของ SPV ในระยะต่อไป โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้แทนไทยในคณะทำงานดังกล่าว และมอบหมาย SPV ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานให้ฝ่ายญี่ปุ่นเข้ามาเป็นหุ้นส่วนใน SPV อย่างเป็นทางการภายใน ๑ เดือน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) นอกจากนี้ ที่ประชุมสามฝ่ายระหว่าง ไทย-เมียนมา-ญี่ปุ่น อย่างเป็นทางการเพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (Official Trilateral Meeting among Myanmar-Thailand-Japan for the Comprehensive Development in the Dawei Special Economic Zone and Its Related Project Areas) ในวันเดียวกัน ได้มอบหมายให้ผู้แทน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย นาย U Set Aung รองผู้ว่าการธนาคารกลางเมียนมาในฐานะกรรมการ JHC ฝ่ายเมียนมา กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) และธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan Bank for International Cooperation: JBIC) หารือรายละเอียดร่วมกันเพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับการลงทุนของญี่ปุ่นใน SPV ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยผู้แทน ๓ ฝ่าย ได้มีการประชุมหารือร่วมกันแล้ว ๓ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดย สพพ. เข้าร่วมจัดตั้งและร่วมลงทุนใน SPV กับหน่วยงานของเมียนมา ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของ SPV ในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท และให้ สพพ. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง แต่เนื่องจากการเจรจาเพื่อให้ญี่ปุ่นสามารถเข้าร่วมทุนในครั้งนี้จำเป็นต้องแก้ไขสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นเพื่อให้ JBIC สามารถเข้าร่วมลงทุนใน SPV ได้ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดย สพพ. เข้าร่วมจัดตั้งและร่วมลงทุนใน SPV กับ FERD ของเมียนมา และ JBIC ของญี่ปุ่นได้ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของ SPV ในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท และให้ สพพ. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๒.๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นฯ ฉบับที่ ๒ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

/ว่า การ...

ว่า การดำเนินการจัดทำหนังสือสัญญาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างประเทศของทุกหน่วยงาน เช่น การลงทุนร่วมกับต่างประเทศ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการดำเนินการลงนามทุกครั้ง รวมทั้งในกรณีที่มีการปรับปรุงสาระสำคัญของหนังสือสัญญาห้ามมิให้แก้ไขหรือลงนามไปก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงนั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทย ญี่ปุ่น และเมียนมา จะเข้าร่วมการประชุมสามฝ่ายระหว่างไทย-เมียนมา-ญี่ปุ่น อย่างเป็นทางการเพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างการประชุม JHC ครั้งที่ ๕ ที่กรุงเทพฯ ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยฝ่ายญี่ปุ่นและเมียนมาแสดงความประสงค์ให้มีการลงนามในร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นฯ ฉบับที่ ๒ ระหว่างไทย เมียนมา และญี่ปุ่น ในช่วงเวลาดังกล่าว เพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นร่วมกันระหว่างสามประเทศในการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย จึงขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ ร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นฯ ฉบับที่ ๒

ทั้ง ๓ ฝ่ายได้ดำเนินการสรุปร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นฯ ฉบับที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) รัฐบาลญี่ปุ่นมอบหมายให้ JBIC เข้าร่วมถือหุ้นใน SPV ร่วมกับกระทรวงการคลัง โดย สพพ. และ Foreign Economic Relations Department (FERD) ของเมียนมา และให้มีสัดส่วนการถือหุ้นเท่าเทียมกันคือ ร้อยละ ๓๓.๓๓

๒) จำนวนกรรมการบริหารบริษัท (Board of Directors) ประกอบด้วย ฝ่ายละ ๓ คน รวมทั้งสิ้น ๙ คน จากเดิมจำนวน ๖ คน

๓) การกำหนดให้จัดตั้งบริษัทลูก (Subsidiary) หรือสาขา (Branch) ของ SPV ในประเทศเมียนมา เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงานเพื่อสนับสนุนโครงการทวายระยะสมบูรณ์ โดยปัจจุบัน SPV มีสถานะเป็นบริษัทต่างด้าวที่จดทะเบียนในประเทศไทย

๔) กรณีที่ SPV จะลงทุนในโครงการทวายเองจะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ถือหุ้นทั้ง ๓ ฝ่ายเพื่อหลีกเลี่ยงกรณีที่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ประสงค์ที่จะลงทุนในโครงการทวาย

๕) การชำระเงินค่าหุ้น (Share Subscription) ของฝ่ายญี่ปุ่นจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อ SPV ได้รับการชำระเงินจากคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone Management Committee: DSEZMC) สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นไปแล้วระหว่างการผลักดันโครงการทวายระยะแรก (Initial Phase)

๖) การดำเนินงานของ SPV จะต้องให้ความสำคัญต่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศน์ เช่น มลภาวะทางน้ำ มลภาวะทางอากาศ การบริหารจัดการของเสีย (Waste Management)

๔.๒ โครงสร้างการกำกับดูแลกิจการของโครงการทวายฯ และบทบาทของ SPV ที่เหมาะสมสำหรับโครงการทวายฯ ระยะสมบูรณ์ (Full Phase)

๑) SPV จะมีหน้าที่สนับสนุนการทำงานของ DSEZMC ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐบาลเมียนมาในการบริหารจัดการการพัฒนาโครงการทวาย ทั้งนี้ จากการเจรจา ๓ ฝ่าย เบื้องต้นสรุปได้ว่า

/บทบาทของ...

บทบาทของ SPV ภายหลังการร่วมทุนของญี่ปุ่น นอกจากจะทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา (Advisor) ให้แก่ DSEZMC แล้วยังทำหน้าที่เป็นหน่วยงานบริหารจัดการโครงการทวาย (Project Management Office) เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประมูลโครงการทวายระยะสมบูรณ์ รวมถึงการวางแผนทางการเงินสำหรับโครงการทวาย การจัดทำการศึกษาเบื้องต้นสำหรับโครงการย่อย และการคัดสรรนักลงทุนที่เหมาะสมสำหรับโครงการต่อไป

๒) ไทย เมียนมา ญี่ปุ่น เห็นว่า เพื่อเร่งรัดการเข้าร่วมทุนของญี่ปุ่นให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว การหารือบทบาทและอำนาจหน้าที่ในรายละเอียดควรดำเนินการภายหลังญี่ปุ่นเข้าร่วมทุนใน SPV อย่างเป็นทางการแล้ว

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

ญี่ปุ่นเป็นแหล่งเงินลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment) ที่สำคัญอันดับแรกของไทย โดยมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๓๔ ของยอดคงค้างเงินลงทุนจากต่างประเทศในปี ๒๕๕๗ นอกจากนี้ ญี่ปุ่นเป็นตลาดส่งออกที่สำคัญอันดับ ๓ ของไทย ด้วยสัดส่วนการส่งออกในปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๙.๖ ของมูลค่าการส่งออกรวม โดยสินค้าส่งออกของไทยไปยังญี่ปุ่นที่สำคัญ ได้แก่ รถยนต์และชิ้นส่วนประกอบ เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เม็ดพลาสติก ไม้แปรรูป เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ การเข้ามามีส่วนร่วมของญี่ปุ่นจะช่วยเพิ่มความน่าเชื่อถือของโครงการทวายสำหรับนักลงทุนต่างชาติ เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีและอุตสาหกรรม มีศักยภาพทางการเงิน ในฐานะผู้ลงทุนรายใหญ่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่ง JBIC ในฐานะสถาบันทางการเงินของรัฐบาล ญี่ปุ่นมีเครื่องมือทางการเงินที่จะเป็นประโยชน์และสนับสนุนโครงการทวาย นอกจากนี้ ญี่ปุ่นเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่กับการให้ความสำคัญด้านสังคม และสิ่งแวดล้อม และเน้นความโปร่งใส โดยแต่ละโครงการต้องทำตามขั้นตอนที่เข้มงวด เช่น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ซึ่งจะสนับสนุนให้โครงการทวายมีภาพลักษณ์ที่ดีเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งความสำเร็จของโครงการทวายระยะสมบูรณ์จะส่งผลดีต่อการเชื่อมโยงทั้งทางด้านกายภาพและทางด้านเศรษฐกิจภายใต้แนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดย สพพ. เข้าร่วมจัดตั้งและร่วมลงทุนใน SPV กับหน่วยงานของญี่ปุ่นและเมียนมา ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมด วงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท และให้ สพพ. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง.

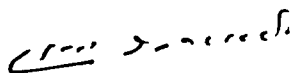
๖.๒ เห็นชอบร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นของบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ฉบับที่ ๒ (Shareholders Agreement II Relating to Dawei SEZ Development Company Limited)

๖.๓ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดย สพพ. ร่วมลงนามในร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นฯ ฉบับที่ ๒

๖.๕ หากมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขปรับปรุงร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นฯ ฉบับที่ ๒ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญก่อนมีการลงนาม ขอให้กระทรวงการคลังและ สพพ. ดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๘
sirapot@jhu.edu