

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๓๕๕๗

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๘

๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมทุนของญี่ปุ่นในบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด

๘ S.A. 2558

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๔๒๓๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เรื่อง การเข้าร่วมทุนของญี่ปุ่นในบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) เข้าร่วมจัดตั้งและลงทุนใน บริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (SPV) ร่วมกับหน่วยงานของเมียนมาและญี่ปุ่น และเห็นชอบในหลักการร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นของบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ฉบับที่ ๒ รวมทั้งเห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดย สพพ. ร่วมลงนามในร่างสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นฯ ฉบับที่ ๒ ทั้งนี้โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ โดยให้วิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นและประโยชน์ที่ไทยจะได้รับ หากมีการกำหนดรายละเอียดในเรื่องการเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้น และสัดส่วนผู้ถือหุ้นในนิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV) แล้วให้เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาพร้อมกับบันทึกความเข้าใจที่จะต้องลงนามในขั้นตอนถัดไป ในการนี้ สำนักงานฯ จึงขอนำเรียนข้อวิเคราะห์ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ดังนี้

๒.๑ ประโยชน์ที่จะได้รับจากการเข้าร่วมลงทุนของประเทศญี่ปุ่นใน SPV คือการสร้างเชื่อมั่นต่อนักลงทุนในการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกทวายให้บังเกิดประโยชน์สูงสุดแก่นภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงและอาเซียน โดยประเทศญี่ปุ่นมีความแข็งแกร่งทั้งด้านการเงิน เทคโนโลยี และนักลงทุน รวมทั้งมีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับเกี่ยวกับมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม อีกทั้งญี่ปุ่นมีการลงทุนในภูมิภาคเป็นจำนวนมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกของไทย สำหรับโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายจะนำประเทศก้าวสู่มิติใหม่ของการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจไทยควบคู่กับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นการสร้างทางลัดโลจิสติกส์ ลดระยะเวลาการขนส่งสินค้า เป็นโอกาสขยายฐานอุตสาหกรรมเชื่อมโยงพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก สร้างทางเลือกด้านพลังงาน และเปิดพื้นที่พัฒนาภาคตะวันตกของประเทศ

๒.๒ ข้อเสนอเกี่ยวกับร่างสัญญาฯ มีดังนี้

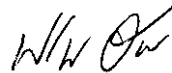
๒.๒.๑ การเพิ่มทุนจดทะเบียน(ร่างสัญญา ข้อ ๓.๒) กำหนดให้ DSEZ Authority(Dawei Special Economic Zone Authority) ลงเงินเพิ่มเพื่อให้ SPV มีเงินสดเท่ากับทุนจดทะเบียนเดิม (ชำระแทนฝ่ายไทยและเมียนมา เป็นจำนวนประมาณ ๙ ล้านบาท) หลังจากนั้นฝ่ายญี่ปุ่นหรือ คู่สัญญา ค.จึงจะชำระทุนจดทะเบียน ๖ ล้านบาทซึ่งคาดว่าจะต้องใช้เวลายาวอย่างน้อย ๓ เดือน สำหรับขั้นตอนการลดทุนก่อนเพิ่มทุนใหม่ ในขณะที่รัฐบาลเมียนมาอยู่ในช่วงถ่ายโอนอำนาจการบริหาร ดังนั้น การลงเงินเพิ่มของ DSEZ Authority อาจมีปัญหาได้ จึงควรเร่งรัดให้สามารถดำเนินการเพิ่มทุนจดทะเบียนโดยเร็ว

๒.๒.๒ วัตถุประสงค์หลักของธุรกิจ [ร่างสัญญาข้อ ๔.๑ (ค)] ระบุให้ SPV ทำหน้าที่ “สำนักงานผู้จัดการจัดการโครงการ (Project Management Officer: PMO)” เพิ่มจากหน้าที่เดิมของ SPV ซึ่งเป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำแก่ DESZ Authority ในกระบวนการคัดเลือกผู้รับสัมปทาน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของโครงการทวายในภาพรวมในการชักชวนนักลงทุนSPV จึงควรเน้นบทบาทเชิงยุทธศาสตร์ไม่ใช่บทบาทเชิงปฏิบัติการ ซึ่งจะทำให้ลดภาระทั้งด้านบุคลากรและเงินทุนโดยไม่ต้องให้ SPV มีบทบาท PMO เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางที่เมียนมาดำเนินการในปัจจุบัน

๒.๒.๓ ระยะเวลาของสัญญา (ร่างสัญญาข้อ ๑๑.๑) ระบุให้สัญญานี้มีผลบังคับใช้นับแต่วันที่ลงนามทำสัญญา ... นั้น ซึ่งเห็นควรเพิ่มเติมว่า “...ทั้งนี้ให้เป็นไปตามสัญญาข้อ ๑.๓ และ ข้อ ๒ (คือเมื่อคู่สัญญา ค.ได้เข้าซื้อหุ้นเพิ่มทุนชำระค่าหุ้นเพิ่มทุน และมีฐานะเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแล้ว)”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่
โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐ / โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jarunun@nesdb.go.th