

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๒๐๖/๑๕๙๕



ว.ก. ๑๑๑
วันที่ ๒๕ ก.ย. ๕๘
เวลา ๑๖.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ17346 ส.ร. ก.ล.๑๖
รับที่ : ๑18686/58 ส.ร. ก.ล.๑๖ ✓
วันที่ : 25 ก.ย. 58 เวลา : 15:48

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงไฟฟ้าแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ล) ๒๑๑๔๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๘๒๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงไฟฟ้าแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๗/๒๐๗๒ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๖/๑๔๑๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงไฟฟ้าแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า ฉบับลงนามวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” และ (๙) “เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ...” รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งยืนยันและขอให้กระทรวงพลังงานชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ไปโดยมิได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวก่อนการลงนาม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาและเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังสรุปต่อไปนี้

/เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในช่วงต้นปี ๒๕๕๘ กระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับ (๑) กระทรวงพลังงานแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และ (๒) กระทรวงไฟฟ้าแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประสงค์จะขยายความร่วมมือด้านพลังงาน โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกันในการที่จะลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจทั้งในด้านความร่วมมือด้านพลังงาน (ปิโตรเลียม) และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า (รวม ๒ ฉบับ เนื่องจากงานด้านพลังงานของเมียนมาอยู่ในความดูแลของสองกระทรวง)

๑.๒ ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ให้กระทรวงพลังงานลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงพลังงานแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน (Memorandum of Understanding between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Energy of the Republic of the Union of Myanmar on Energy Cooperation) และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงไฟฟ้าแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า (Memorandum of Understanding between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Electric Power of the Republic of the Union of Myanmar on Electric Power Cooperation) ซึ่งกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ทั้ง ๒ ฉบับ กับฝ่ายเมียนมาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม สำหรับฉบับบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านไฟฟ้า กระทรวงไฟฟ้าของฝ่ายเมียนมาได้ขอให้มีการปรับแก้ถ้อยคำก่อนการลงนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านไฟฟ้ากับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เป็นเรื่องที่อยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ระบุว่า “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” และ (๘) ระบุว่า “เรื่องที่ยกข้อทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)” ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

กระทรวงพลังงาน จึงต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และขอเรียนชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ยังมิได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวที่ได้ขอแก้ไขจากฝ่ายเมียนมาก่อนมีการลงนาม

๓.สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ และประเด็นที่ฝ่ายเมียนมาขอแก้ไข

๓.๑ สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบ ร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า ซึ่งได้มีการหารือกันในระดับเจ้าหน้าที่แล้ว ซึ่งมีเจตนารมณ์หลักๆ ของบันทึกความเข้าใจ ดังนี้

๓.๑.๑ สาระสำคัญและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการลงนามในร่าง
บันทึกความเข้าใจฯ ด้านไฟฟ้ากับเมียนมา มีดังนี้

๑) เป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานของทั้งสองประเทศเพื่อให้
มีไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอในทั้งสองประเทศ

๒) เป็นการส่งเสริมการเชื่อมโยงโครงข่ายด้านพลังงานไฟฟ้าระหว่างกัน
ก่อให้เกิดการค้าและการลงทุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ตลอดจนการจ้างงานให้แก่ทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน
โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชาย

๓) เป็นการส่งเสริมให้มีกลไกอย่างเป็นทางการโดยการจัดตั้ง
คณะกรรมการร่วมไทย-เมียนมา ด้านพลังงานไฟฟ้า (Joint Working Committee on Electric Power
Cooperation: JWC-EPC) สำหรับการหารือทั้งสองฝ่ายซึ่งจะเป็นประโยชน์ในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลในเชิงลึกและ
ด้านเทคนิคอย่างสม่ำเสมอเพื่อผลักดันโครงการความร่วมมือต่างๆ ให้มีผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๔) MOU-ไฟฟ้าจะเป็นช่องทางให้ผู้ประกอบการไทยและผู้ร่วมทุน
ระหว่างประเทศได้รับความมั่นใจในการเข้าไปลงทุนเพื่อพัฒนาโครงการด้านพลังงานไฟฟ้าในเมียนมาต่อไป

อนึ่ง ไทยอยู่ระหว่างการพัฒนาความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้ากับเมียนมา
โดยเฉพาะโครงการเขื่อนพลังน้ำมายตง ๗,๐๐๐ เมกกะวัตต์ และโครงการเขื่อนพลังน้ำฮัจยี ๑,๑๕๐ เมกกะวัตต์
โดยทั้งสองโครงการจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานให้กับไทยได้ในอนาคต รวมทั้งโครงการอื่นๆ ที่จะตามมา
จากการหารือภายใต้กลไก JWC-EPC

๓.๑.๒ สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่
กระทรวงพลังงานเสนอร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับเมียนมาจำนวน ๒ ฉบับ คือ ร่างบันทึกความเข้าใจ
ระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงพลังงานแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วย
ความร่วมมือด้านพลังงาน (Memorandum of Understanding between the Ministry of Energy of the
Kingdom of Thailand and the Ministry of Energy of the Republic of the Union of Myanmar on Energy
Cooperation: MOU-พลังงาน) และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและ
กระทรวงไฟฟ้าแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า (Memorandum of
Understanding between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Ministry of
Electric Power of the Republic of the Union of Myanmar on Electric Power Cooperation: MOU-ไฟฟ้า)
และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ลงนามกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงไฟฟ้าของเมียนมา ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญก็ให้ดำเนินการต่อไปได้

๓.๒ ประเด็นที่ฝ่ายเมียนมา ขอแก้ไขก่อนมีการลงนาม

เนื่องจากฝ่ายไทยได้รับแจ้งจากฝ่ายเมียนมาในส่วนของ การเปลี่ยนแปลงถ้อยคำของร่างบันทึก
ความเข้าใจฯ ด้านไฟฟ้า อย่างกระชั้นชิด ในคืนวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๒๐.๐๐ น. ก่อนพิธีลงนามใน
/วันรุ่งขึ้น...

วันรุ่งขึ้น วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ จึงทำให้ฝ่ายไทยไม่มีเวลาเพียงพอที่จะนำกลับมาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบอีกครั้ง โดยฝ่ายเมียนมาให้เหตุผลทางวาทะการเปลี่ยนแปลงนี้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีของเมียนมาให้ดำเนินการในลักษณะเดียวกันกับประเทศอินเดียที่กำหนดให้บันทึกความเข้าใจ มีระยะเวลาสิ้นสุดโดยอัตโนมัติภายใน ๕ ปี และสามารถต่ออายุได้เมื่อทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกัน ทั้งนี้ ประเด็นที่มีการแก้ไขตามคำขอของกระทรวงไฟฟ้าของเมียนมา ที่ต่างไปจากร่างเดิมที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้นั้น มีสองประเด็น คือ

๓.๒.๑ ปรับระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจ ด้านไฟฟ้า ให้สั้นลงจาก ๑๐ ปี เป็น ๕ ปี

๓.๒.๒ ปรับวิธีการสิ้นสุดและการต่อระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจ ด้านไฟฟ้า จากการต่ออายุโดยอัตโนมัติตามอายุของบันทึกความเข้าใจเมื่อครบระยะเวลา โดยยกเลิกให้ภาคคู่สัญญารายใดรายหนึ่งแสดง ความประสงค์ก่อนหมดอายุเป็นเวลา ๖ เดือน เป็น “บันทึกความเข้าใจนี้ จะสิ้นสุดโดยอัตโนมัติเมื่อครบระยะเวลา เว้นแต่ประเทศคู่สัญญาจะแจ้งความประสงค์ขอต่ออายุความเข้าใจล่วงหน้าเป็นเวลา ๖ เดือนก่อนวันสิ้นสุดหมดอายุ

๓.๓ ผลกระทบทางลบ หากประเทศไทยไม่สามารถลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้ากับเมียนมา อาจมีดังนี้

๑) จะส่งผลกระทบต่อโครงการที่ภาคเอกชนไทยได้เริ่มดำเนินการไว้หรืออยู่ระหว่างกรดำเนินการกับฝ่ายเมียนมา อาจจะถูกชะลอการพิจารณาออกไป

๒) จะมีผลกระทบถึงความสัมพันธ์อันดี ความน่าเชื่อถือและภาพพจน์ของไทยในระยะยาวกับเมียนมา ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันในการกำหนดวันลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ด้านไฟฟ้า ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยฝ่ายเมียนมาได้เชิญสักขีพยานระดับสูงของประเทศ นำโดยรองประธานาธิบดี สาย หมอก คำ และคณะรัฐมนตรีอีกจำนวน ๘ กระทรวง พร้อมข้าราชการระดับสูงมาเข้าร่วมในพิธีลงนามในครั้งนี้

๓) เนื่องจากสถานการณ์การเมืองในเมียนมาขณะนี้ อยู่ในช่วงใกล้การเลือกตั้งทั่วไปของประเทศ ดังนั้น หากไทยตัดสินใจไม่ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ด้านไฟฟ้าในช่วงกำหนดวันดังกล่าว ก็จะทำให้เกิดความล่าช้าต่อการดำเนินความร่วมมือด้านไฟฟ้ากับเมียนมา และหากรัฐบาลที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่นั้นเป็นคนละชุดกับรัฐบาลในปัจจุบันก็จะทำให้ไทยต้องเริ่มกระบวนการเจรจาร่างบันทึกความเข้าใจ ด้านไฟฟ้าใหม่อีกครั้งหนึ่ง อันจะทำให้เสียประโยชน์แก่ประเทศไทยทั้งในด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางพลังงาน และความไว้วางใจต่อกันในระยะยาว

๔ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นต่อประเด็นการแก้ไขในสองประเด็นตามข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ ที่ฝ่ายเมียนมาขอแก้ไข ดังนี้

๔.๑.๑ ระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจ ด้านไฟฟ้า มีการปรับเปลี่ยนจาก ๑๐ ปี เป็น ๕ ปี กระทรวงพลังงานเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวมิได้กระทบเจตนารมณ์ของบันทึกความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าในสาระสำคัญ เพราะความสำคัญของการลงนามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ก็เพื่อมุ่งส่งเสริมความร่วมมือในการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าในกรอบกว้าง เพื่อที่ภาครัฐและหรือภาคเอกชนไทยสามารถ

/ดำเนินการ...

ดำเนินการต่อยอดการพัฒนาโครงการไฟฟ้ากับผู้ร่วมทุนระหว่างประเทศในเมียนมาได้ และกระทรวงพลังงานได้ไตร่ตรองแล้วไม่มีผลกระทบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่จะมีการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ที่จะเกิดขึ้นตามมาในอนาคตอันใกล้ เนื่องจากบันทึกความเข้าใจ ในข้อ ๔ ได้ระบุชัดเจนว่า “การสิ้นสุดของบันทึกความเข้าใจนี้ จะไม่มีผลกระทบต่อกิจกรรมความร่วมมือ แผนงาน และโครงการต่างๆ ที่ริเริ่มตามบันทึกความเข้าใจนี้ จนกว่ากิจกรรมความร่วมมือแผนงาน และโครงการต่างๆ นั้น จะเสร็จสิ้นสมบูรณ์ นอกจากคู่สัญญาทั้งสองเห็นเป็นอย่างอื่น”

๔.๑.๒ ในการดำเนินความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้ากับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยทั่วไปหรือที่ผ่านมาจะมีการดำเนินการประชุมหารือของทั้งสองฝ่ายในการส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานอย่างต่อเนื่องเป็นประจำ ทั้งนี้ แนวทางปฏิบัติโดยทั่วไปสำหรับเรื่องการต่ออายุของบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฝ่ายสามารถดำเนินการแจ้งคู่สัญญาก่อนวันหมดอายุลงของบันทึกความเข้าใจล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๖ เดือนอยู่แล้ว เสมือนเป็นประเพณีปฏิบัติที่จะมีการแจ้งก่อนระยะเวลาหมดลง ซึ่งกระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงข้อความเกี่ยวกับการสิ้นสุดและการต่ออายุของบันทึกความเข้าใจ มิได้กระทบเจตนารมณ์ของความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าในสาระสำคัญในการมุ่งที่จะส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน รวมทั้งยกระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือของทั้งสองฝ่ายให้เป็นระดับรัฐบาลต่อรัฐบาลเพื่อเป็นช่องทางและต่อยอดในการดำเนินการร่วมมือด้านพลังงานภาคเอกชนต่อไป จึงจะไม่กระทบในการปฏิบัติและในการดำเนินโครงการภายใต้บันทึกความร่วมมือแต่อย่างใด ทั้งนี้ รายละเอียดบันทึกความเข้าใจที่ลงนามแล้วดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านไฟฟ้า ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าของทั้งสองประเทศเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงาน โดยกำหนดเป็นกรอบกว้างๆ ในการดำเนินงาน และ ไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายระหว่างสองประเทศ และจะไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือการคาดการณ์ลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด และการแก้ไขในสองประเด็นข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ ไม่มีผลกระทบในสาระสำคัญของความร่วมมือนี้ จึงเป็นการยอมรับได้

๔.๓ กระทรวงพลังงานได้สอบถามความเห็นไปยังกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับประเด็นการแก้ไขข้อความบางส่วนในสองประเด็นข้างต้นของบันทึกความเข้าใจ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็น ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปว่า

๑) การเปลี่ยนแปลงถ้อยคำในข้อ ๕ ของบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านไฟฟ้า ถือเป็นการแก้ไขเนื้อหาในสาระสำคัญ เนื่องจากเป็นการลดระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจ จากเดิม ๑๐ ปี เหลือ ๕ ปี และยังปรับเงื่อนไขการต่ออายุของบันทึกความเข้าใจ จากเดิมที่ต่ออายุโดยอัตโนมัติ เปลี่ยนเป็นสิ้นสุดโดยอัตโนมัติ เว้นแต่ภาคีฝ่ายใดจะแจ้งภาคีอีกฝ่ายล่วงหน้าถึงเจตนาที่จะต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าจะต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ออกไปเป็นระยะเวลาอีกเท่าใด

๒) อย่างไรก็ดี บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศหรือเอกสารที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือหน้าที่แก่ภาคีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง

ประเทศ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๔ นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานยังได้มีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับประเด็นการแก้ไขข้อความบางส่วนในสองประเด็นข้างต้นของบันทึกความเข้าใจ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้แจ้งความเห็นให้ทราบโดยเร็วเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

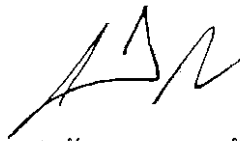
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงไฟฟ้าแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งได้มีการปรับแก้ตามคำขอของฝ่ายเมียนมาในสองประเด็นตามข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ ตามเหตุผลที่กล่าวไว้ข้างต้น ทั้งนี้ การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านพลังงาน และในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขได้ ดังนั้น เพื่อรักษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรให้กระทรวงพลังงานดำเนินการต่อไปตามบันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าวได้ โดยขอให้พิจารณาระมัดระวังในการดำเนินการตกลงใดๆ ในครั้งต่อไป หากมีการขอแก้ไขจากร่างที่เคยมีการตกลงกันไว้ก็ควรมีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘