

เรื่อง 16/6/58

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส16011
รับที่ ๘18335/58 สด
วันที่ 21 ก.ย 58 เวลา 10:05

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๓๕๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

วันที่ 21 ก.ย. 58
16.25.46

๑๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างไทยและเมียนมา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๒๗๖๐๙
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๒๘๔๕๗
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นกรณีการแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงานแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า ในประเด็นว่า เป็นการแก้ไขที่มีนัยสำคัญหรือไม่ อย่างไร และต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๒) แจ้งรายงานของกระทรวงพลังงานชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการลงนามบันทึกความเข้าใจ เพื่อให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงานแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า จัดทำขึ้นโดยมีความมุ่งหมายที่จะขยายความสัมพันธ์ฉันมิตรและความร่วมมือที่มีอยู่ระหว่างประเทศทั้งสองในด้านพลังงานไฟฟ้า โดยตระหนักถึงความร่วมมือที่มีความเป็นไปได้ในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การค้าขายและการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าข้ามชายแดน รวมทั้งการเสริมสร้างขีดความสามารถด้านความมั่นคงทางพลังงานและประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกันเพื่อประโยชน์ของประชาชนของทั้งสองประเทศ (อารัมภบทของบันทึกความเข้าใจ) อันเป็นหลักการของบันทึกความเข้าใจ และได้กำหนดเนื้อหาของความเข้าใจร่วมกันในเรื่องต่าง ๆ ภายใต้อันหลักการดังกล่าว ได้แก่ ขอบเขตความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า (ข้อ ๑) การดำเนินการให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจ (ข้อ ๒) การระงับข้อพิพาท

(ข้อ ๓) และระยะเวลาและการสิ้นสุด (ข้อ ๔) โดยคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้กระทรวงพลังงานลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แล้ว อย่างไรก็ตาม ก่อนการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ได้มีการแก้ไขระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจ จาก ๑๐ ปี เป็น ๕ ปี และแก้ไขการสิ้นสุดของบันทึกความเข้าใจ ซึ่งจะเป็นไปโดยอัตโนมัติเมื่อครบกำหนด ๕ ปี เว้นแต่ภาคีจะแจ้งความประสงค์ในการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ไปยังภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๖ เดือน (แก้ไขข้อ ๔) เมื่อพิจารณาตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีขึ้นภายหลังจากที่ได้มีการลงนาม ในบันทึกความเข้าใจ แล้ว จะเห็นได้ว่า แม้บันทึกความเข้าใจ จะไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา แต่ก็อาจนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาเทียบเคียงโดยอนุโลมได้ว่า เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้อง ปรับปรุงถ้อยคำหรือสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติหรือเห็นชอบ ไปแล้ว เมื่อไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ก็สามารถดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจาก การปรับเปลี่ยนดังกล่าว (ข้อ ๒.๑) ดังนั้น เมื่อการแก้ไขบันทึกความเข้าใจ เป็นการแก้ไข ในสาระสำคัญของความร่วมมือแต่ไม่ขัดกับหลักการของบันทึกความเข้าใจ โดยฝ่ายไทยและ ฝ่ายเมียนมายังคงมีความร่วมมือระหว่างกันในด้านพลังงานไฟฟ้ากันอยู่ และกระทรวงพลังงาน ได้ชี้แจงผลกระทบและประโยชน์จากการลงนามในบันทึกความเข้าใจ แล้ว จึงเป็นเรื่องที่อยู่ใน อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณารับทราบได้

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th