

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๑/ ๕๖๓๕



สวค. 373
วันที่ 30 พ.ย. 58
เวลา 15.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18166
วันที่ : 222916/58
วันที่ : 30 พ.ย. 58 เวลา : 15:06

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๐๙๖ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างรายงานการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง (ภาษาอังกฤษ)

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๓/๑๓๔๙ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เรียนเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (the MoU between ASEAN and China in the Field of Non-Traditional Security Issues) เพื่อคณะรัฐมนตรีได้กรุณาพิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือตามที่อ้างถึง แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบและอนุมัติ ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ดังนี้

๑) อนุมัติและให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (the MoU between ASEAN and China in the Field of Non-Traditional Security Issues)

๒) อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ สามารถให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในที่ประชุมได้

๓) อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการลงนามได้ (หากมีความจำเป็น) โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

อาเซียน (โดยเลขาธิการอาเซียน) และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (the MOU between ASEAN and China in the Field of Non – Traditional Security Issues) เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ อาทิเช่น การก่อการร้าย การลักลอบค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ การกระทำความผิดเป็นโจรสลัด การฟอกเงิน และอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ เป็นต้น โดยรูปแบบความร่วมมือ ได้กระทำการผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูล การแลกเปลี่ยนบุคลากรและการฝึกอบรม ความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย และการวิจัยร่วมกัน และได้กำหนดให้มีผลบังคับใช้ ๕ ปี นับแต่วันที่ได้ลงนาม ซึ่งสิ้นผลการบังคับใช้ไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ต่อมา อาเซียนและจีนได้ดำเนินการเจรจาผ่านกลไกการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) เพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ จนได้ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (MOU between ASEAN and China in the Field of Non – Traditional Security Issues) ที่ยังคงสาระสำคัญเหมือนฉบับก่อน และ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบและอนุมัติ ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้มีหนังสือถึงคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจฉบับล่าสุด ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ + จีน ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ โดยขอให้คณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน (Committee of Permanent Representatives) อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนลงนามบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยขอให้แจ้งความเห็นชอบต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนภายในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อที่จะเสนอให้กรอบการประชุมอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติพิจารณากำหนดวันลงนามต่อไป ในการนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาดำเนินการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เลขาธิการอาเซียน หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในนามรัฐบาลไทย

โดยที่ ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศสมาชิกจะต้องเร่งความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนลงนามบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนภายในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อที่จะเสนอให้กรอบการประชุมอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติพิจารณา กำหนดวันลงนามต่อไป แต่เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วน กระทรวงการต่างประเทศ จึงได้ขอขยายเวลาในการเร่งความเห็นชอบต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน ไว้ชั้นหนึ่งแล้ว

๔.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ คือ เพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ อาทิเช่น การก่อการร้าย การลักลอบค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ การกระทำอันเป็นโจรสลัด การฟอกเงิน และอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ เป็นต้น โดยรูปแบบความร่วมมือ ได้กระทำการผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูล การแลกเปลี่ยนบุคลากรและการฝึกอบรม ความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย และการวิจัยร่วมกัน และกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้ ๖ ปี และสามารถต่ออายุไปโดยปริยายได้อีก ๖ ปี ซึ่งผู้ลงนามฝ่ายอาเซียนจะเป็นเลขาธิการอาเซียน และผู้ลงนามฝ่ายรัฐบาลจีนจะเป็นรัฐมนตรีด้านความมั่นคงของรัฐ

๔.๒ การดำเนินการ ณ ปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติ และให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (the MoU between ASEAN and China in the Field of Non-Traditional Security Issues) ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และคณะผู้แทนไทยได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ให้ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติกับจีน เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ทราบ โดยที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว แต่สำนักงานเลขาธิการอาเซียนยังไม่ได้ลงนาม เนื่องจากต้องได้รับการมอบอำนาจอย่างเป็นทางการจากประเทศสมาชิกอาเซียนก่อน

๕. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (๒๐๑๑ Rules of Procedure for the Conclusion of International Agreements by ASEAN)

ข้อ ๘ การลงนามและการให้การยืนยันอย่างเป็นทางการ

(๕) ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอาจมอบหมายหรืออาจมอบหมายผ่านคณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียนให้เลขาธิการอาเซียน หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามความตกลงระหว่างประเทศในนามอาเซียน

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๔

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

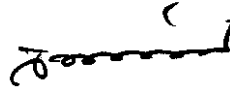
(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๖. ข้อเสนอ

เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (the MoU between ASEAN and China in the Field of Non-Traditional Security Issues) และคณะผู้แทนไทยได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ให้ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติกับจีน เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ทราบ โดยที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว แต่สำนักงานเลขาธิการอาเซียนยังไม่ได้ลงนาม เนื่องจากต้องได้รับการมอบอำนาจอย่างเป็นทางการจากประเทศสมาชิกอาเซียนก่อน ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นไปตามข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๕ จึงเรียนมาเพื่อโปรดกรุณาพิจารณาเห็นชอบ อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (the MoU between ASEAN and China in the Field of Non-Traditional Security Issues) ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

ฝ่ายสนธิสัญญาและกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๓๘ โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๖๒๗๑