

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๗/๒๐๒๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๖๖๖
วันที่ ๒๐ พ.ย. ๒๕๖๖

๖๖.๔

๐๖ พ.ย. ๖๖

๘.๔๔

๖๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๔๒๖๗ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ดำเนินงานก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ในกรอบวงเงินรวม ๔๕,๑๐๘ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากเป็นโครงการฯ ที่มีความคุ้มค่าในทางเศรษฐกิจและอยู่ภายใต้แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว และเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะเป็นระบบขนส่งมวลชนสายหลักที่เชื่อมโยงฝั่งตะวันออกและตะวันตกของกรุงเทพมหานคร อีกทั้งยังเชื่อมต่อกับโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ที่เปิดให้บริการอยู่ในปัจจุบัน ทำให้โครงข่ายระบบรถไฟฟ้ามีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๒. สำหรับแนวทางการระดมทุน เห็นควรที่รัฐบาลจะเป็นผู้รับภาระการลงทุนในส่วนของการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน วงเงินรวมทั้งสิ้น ๔๕,๑๐๘ ล้านบาท โดยโครงการดังกล่าวมีผลตอบแทนทางการเงินติดลบถึงร้อยละ ๕.๘๗ เนื่องจากเป็นระบบรถไฟฟ้าใต้ดิน จึงมีวงเงินลงทุนในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานค่อนข้างสูง โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๙,๕๘๕ ล้านบาท ค่าสำรวจจอสงหาริมทรัพย์ วงเงิน ๔๐ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ที่เหมาะสม เพื่อเป็นค่างานก่อสร้างงานโยธาและค่า Provisional Sum ของงานโยธา วงเงิน ๘๒,๖๐๘ ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา วงเงิน ๒,๘๗๕ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟม. เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินกู้ ทั้งในส่วน ของเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟม. ต่อไป ทั้งนี้ ให้ รฟม. บันทึกเงินลงทุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ดังกล่าวทั้งหมดเป็นทุนของ รฟม. ด้วย สำหรับการลงทุนในระบบไฟฟ้า อาณัติสัญญาณ และขบวนรถไฟฟ้า (Rolling Stocks) เห็นควรเปิดให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP ทั้งนี้ เพื่อลดภาระการลงทุนและการก่อหนี้สาธารณะของภาครัฐ และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการการเดินรถให้แก่ประชาชนผู้ใช้บริการ

/๓. กระทรวงการคลัง...

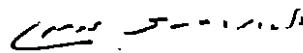
๓. กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับวงเงินค่างานโยธาและรูปแบบการร่วมลงทุนของภาคเอกชน ดังนี้

๓.๑ กรอบวงเงินค่างานโยธา จำนวน ๗๔,๐๑๔ ล้านบาท มีการรวมค่าเงินเพื่อระหว่างการก่อสร้าง ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ในขณะที่สัญญาก่อสร้างงานโยธาของโครงการเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ โดยผู้รับจ้างสามารถขอรับเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) เมื่อสิ้นสุดสัญญาได้ และ รฟม. มีการเผื่อค่า Provisional Sum ของงานโยธาไว้แล้ว จึงเห็นควรให้ รฟม. ทบทวนมูลค่างานโยธาให้เป็นราคาปัจจุบันและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

๓.๒ การร่วมลงทุนของภาคเอกชน เห็นควรกำหนดรูปแบบการลงทุนงานระบบรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ทั้ง ๒ ส่วน คือ ส่วนตะวันออก (ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) และส่วนตะวันตก (ช่วงตลิ่งชัน – ศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย) ให้เป็นเอกชนรายเดียว โดยให้ รฟม. นำเสนอกรอบวงเงินลงทุนค่างานระบบไฟฟ้า อาณัติสัญญาณ และขบวนรถไฟฟ้า พร้อมกับการขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน เพื่อให้การวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการและแนวทางการระดมทุนครอบคลุมต้นทุนทั้งโครงการ โดยการลงทุนงานระบบไฟฟ้า อาณัติสัญญาณ ขบวนรถไฟฟ้า และการเดินรถ เห็นควรให้เร่งรัดการนำเสนอรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้ รฟม. สามารถดำเนินการสรรหาเอกชนเข้าร่วมลงทุนในส่วนงานดังกล่าว ในช่วงระยะเวลาที่สอดคล้องกับงานก่อสร้างงานโยธา เพื่อจะได้ไม่เกิดภาระงบประมาณในเรื่องการดูแลรักษาสถานีและทางวิ่ง (Care of Work) ในกรณีที่ไม่สามารถสรรหาเอกชนเข้าดำเนินงานได้ทันกำหนดเวลา นอกจากนี้ เห็นควรให้ รฟม. เร่งนำเสนอโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงตลิ่งชัน – ศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาคัดเลือกเอกชนพร้อมกันทั้งสองช่วงในคราวเดียวกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและสามารถบริหารจัดการเชื่อมต่อการเดินรถได้ตลอดสาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๔๔๔ ต่อ ๕๗๒๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖