

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๘/๑๗๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๔๑๖

ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒๘ ส.ค. ๒๕๕๘
จัดเข้าวาระ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในกรณีที่กระทรวงพลังงานเสนอผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยได้นำร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งได้ข้อสรุปทั้งที่มีความเห็นตรงกันและที่ยังมีความต่างกัน ดังนี้

๑. ประเด็นที่ทุกฝ่ายมีความเห็นตรงกัน ได้แก่ การยอมรับเรื่องศักยภาพปิโตรเลียมของประเทศว่าไม่ได้มีศักยภาพสูงมาก ความจำเป็นที่ต้องเปิดให้มีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม และการนำระบบสัญญาจ้างผลิต (service contract) มาใช้ในการสำรวจและแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรปิโตรเลียมนั้น ไม่เหมาะสมกับการนำมาใช้ในพื้นที่ใหม่ที่มีความเสี่ยง และทุกฝ่ายยังไม่มี ความเข้าใจในการปฏิบัติงานภายใต้ระบบสัญญาจ้างผลิต

๒. ประเด็นที่ยังมีความเห็นต่างกันที่ผู้แทนคณะกรรมการวิสามัญฯ ยืนยันให้ กระทรวงพลังงานแก้ไขกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้ปิโตรเลียมตาม ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ เช่น การเพิ่มทางเลือกในการสำรวจและแสวงหาประโยชน์ จากทรัพยากรปิโตรเลียมโดยระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต (production sharing contract) และระบบ สัญญาจ้างผลิต (service contract) การจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ การแก้ไขบทบัญญัติบางมาตรา ที่เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าภาคหลวง ผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษ ซึ่งในประเด็นนี้กระทรวงพลังงาน มีความเห็นว่าหากจำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายตามข้อเสนอแนะดังกล่าว สมควรดำเนินการในระยะต่อไป โดยให้มีการศึกษาผลกระทบ ข้อดี ข้อเสีย และแนวทางในการดำเนินการให้รอบคอบเสียก่อน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า ในประเด็นที่ยังมีความเห็นแตกต่างกัน อยู่นั้น ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในบางเรื่องเป็นเรื่องทางนโยบาย เช่น การเพิ่ม ระบบสัญญาจ้างผลิต การจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ การแก้ไขระบบการจัดเก็บค่าภาคหลวง

ผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษ และภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ซึ่งจำเป็นต้องมีการศึกษาในรายละเอียด และข้อเสนอแก้ไขบทบัญญัติบางมาตราอาจมีผลกระทบต่อบทบัญญัติมาตราอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีมีนโยบายที่จะให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและกฎหมายว่าด้วย ภาษีเงินได้ปิโตรเลียมทั้งระบบ ก็สามารถที่จะดำเนินการในระยะต่อไป โดยมอบหมายให้มีการศึกษา ระบบการสำรวจและแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรปิโตรเลียม และระบบการกำกับดูแลที่เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของแหล่งปิโตรเลียมในประเทศ รวมทั้งศึกษาระบบการจัดเก็บรายได้ จากการแสวงหาประโยชน์ในทรัพยากรปิโตรเลียม ที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศและ เหมาะสมกับศักยภาพของแหล่งปิโตรเลียม ซึ่งแนวทางดังกล่าวก็สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุง กฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมในระยะยาวของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ ด้วย

ส่วนข้อเสนอของกระทรวงพลังงานที่เสนอให้นำร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะกรรมการ ประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไปนั้น เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับเป็น ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ซึ่งมีหลักการเป็นการ เพิ่มทางเลือกให้นำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ในระบบการสำรวจและแสวงหาประโยชน์ จากทรัพยากรปิโตรเลียมนอกเหนือไปจากระบบสัมปทานในปัจจุบัน โดยรูปแบบของระบบสัญญา แบ่งปันผลผลิตตามร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นรูปแบบที่กระทรวง พลังงานนำมาจากระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย - มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งอาจจะมีรายละเอียดและขั้นตอนดำเนินการแตกต่างจากข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ แต่ก็ก็เป็นระบบที่ประเทศไทยมีประสบการณ์ในการดำเนินการและ บริหารสัญญาแบ่งปันผลผลิต หากรัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นต้องเปิดโอกาสให้มีการนำ ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ในการสำรวจและแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรปิโตรเลียม และ เพื่อให้การสำรวจและแสวงหาประโยชน์ในทรัพยากรปิโตรเลียมสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่หยุดชะงัก คณะรัฐมนตรีก็สามารถให้ความเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ต่อไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก็สอดคล้องกับแนวทางในการปรับปรุง กฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมในระยะเร่งด่วนของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ ที่เสนอให้แก้ไขบทบัญญัติ บางมาตราเพื่อเปิดโอกาสให้มีการนำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและการพลังงาน

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๐๗ ต่อ ๓๑๑๓ (นางสาววราลัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๙๗๐๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th