



ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๐๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . รวม ๒ ฉบับ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๓๐๗/๗๑๖
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๓๐๗/๗๒๙ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๗๐๒/๒๖๓๗๗
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๑๙๐
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงพลังงานได้เสนอผลการดำเนินการชี้แจงร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . รวม ๒ ฉบับ ต่อคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี (๔ สิงหาคม ๒๕๕๘) มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการชี้แจงร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ของกระทรวงพลังงานต่อคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ รวม ๓ ประการ ดังนี้

๑. กรณีที่คณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ยืนยันให้กระทรวงพลังงานแก้ไขกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในประเด็น การเพิ่มระบบสัญญาจ้างผลิต (service contract) และการจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาตินั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒ ฉบับ ไปเพิ่มหลักการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ โดยอาจกำหนดรายละเอียดไว้ในกฎหมายเฉพาะหรืออนุบัญญัติ ต่อไป

๒. กรณีประเด็นที่กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลังเห็นว่า สามารถดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญได้ โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย โดยกำหนดเป็นกฎกระทรวงหรือประกาศได้นั้น เห็นควรให้กระทรวงพลังงานชี้แจงให้คณะกรรมการวิสามัญฯ เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.) และองค์กรพัฒนาเอกชน (Non Government organizations : NGOs) ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจถึงเหตุผลของการดำเนินการดังกล่าวอย่างชัดเจนด้วย

๓. กรณีประเด็นรายละเอียดปลีกย่อยของร่างพระราชบัญญัติรวม ๒ ฉบับที่กระทรวงพลังงานชี้แจงว่า อยู่นอกกรอบของร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการไปแล้วนั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติฯ รวม ๒ ฉบับ ไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ไปแก้ไขเพิ่มเติมหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้สามารถแก้ไขได้ในชั้นกรรมาธิการของสภา และให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย ส่วนประเด็นที่ไม่สามารถแก้ไขได้ให้กระทรวงพลังงานไปชี้แจงให้เกิดความเข้าใจซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการชี้แจงร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ต่อคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

๒. ให้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานไปชี้แจงทำความเข้าใจต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ คปพ. และ NGOs เกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการแก้ไขแผนพลังงานของประเทศ และในประเด็นที่ยังมีข้อขัดแย้งในสังคม เช่น จำนวนแหล่งปิโตรเลียมและปริมาณปิโตรเลียมที่พบ ปริมาณการผลิต รายได้ของรัฐบาลภายใต้ระบบให้สัมปทาน บริษัทต่างประเทศที่สนใจต่อการเปิดระบบสัมปทาน ข้อดีข้อเสียของระบบสัมปทาน ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต (PSC) และระบบจ้างผลิต การจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ และแนวทางแก้ไขการขาดแคลนพลังงาน เป็นต้น

๓. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ไปปรับแก้ไขตามข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ ได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (ณัฐรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(เรื่องเสนอ คสช./สมมติพิจารณา/ส่งทบทวน ทรบ./65ค58)