

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๙/ ๑๗ ๖๕๔



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ระบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพประชาสังคม พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๒๓๓๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ระบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพประชาสังคม พ.ศ.) โดยมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะ และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้ว สรุปความเห็นเป็น ๔ กลุ่ม ประเด็น ดังนี้

๑. กลุ่มประเด็นที่เห็นด้วย ได้แก่ การออกกฎหมายว่าด้วยระบบประกันสังคมถ้วนหน้า สวัสดิการกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ คนชายขอบ สวัสดิการคนไร้สัญชาติ สวัสดิการที่อยู่อาศัย โดยควรปรับตัวชีวิตให้สอดคล้องกับผลลัพธ์

๒. กลุ่มประเด็นที่ควรศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม ได้แก่ สวัสดิการเด็กปฐมวัย และการปฏิรูประบบกลไกบริหารจัดการระบบสวัสดิการสังคมของประเทศไทย โดยเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ (กสช.) นำไปศึกษาและทบทวนกฎหมายสวัสดิการสังคมต่อไป

๓. กลุ่มประเด็นที่ควรเพิ่มเติมสาระสำคัญ คือ สวัสดิการสำหรับกลุ่มผู้พิการ มีความเห็นเพิ่มเติม ๒ เรื่อง คือ

๓.๑ การเร่งรัดจัดตั้งและพัฒนาศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด โดยกำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบถ่ายโอนงานบริการที่เกี่ยวข้องกับคนพิการให้ศูนย์บริการคนพิการทั่วไปรับผิดชอบงานนั้น ควรคำนึงถึงหลักความปลอดภัย มาตรฐาน และคุณภาพบริการ ตามหลักวิชาชีพ ด้วยการสนับสนุนให้เกิด

การบูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐหรือเอกชนที่ผ่านการรับรองมาตรฐาน โดยเฉพาะบริการด้านการรักษาพยาบาล
ฟื้นฟูสมรรถภาพ และการใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ตามความจำเป็นเฉพาะบุคคล จำเป็นต้องดำเนินการภายใต้
การกำกับดูแลติดตามของผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อป้องกันอันตรายหรือความพิการซ้ำซ้อนจากการปฏิบัติ
ที่ไม่ถูกต้อง เหมาะสม

๓.๒ ประเด็นปัญหาด้านบุคลากร ควรระดมนักวิชาชีพสาขาอื่นเพิ่มเติม ได้แก่ แพทย์เวชศาสตร์
ฟื้นฟู นักกายภาพบำบัด นักกิจกรรมบำบัด นักกายอุปกรณ์ เป็นต้น เนื่องจากงานฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ
จำเป็นต้องอาศัยการทำงานร่วมกันของสหวิชาชีพ เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่คนพิการ

๔. กลุ่มประเด็นที่เห็นว่าควรทบทวน มี ๒ เรื่อง ดังนี้

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาภาคประชาสังคม พ.ศ. เห็นว่ายังไม่สมควร
ตรากฎหมายดังกล่าว เนื่องจากมีความซ้ำซ้อนกับกลไกเดิมที่มีอยู่แล้ว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนากองกรค์ภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนา
องค์กรภาคประชาสังคม ที่มีอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะในเรื่องส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เห็นว่ายังไม่สมควรแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากพระราชบัญญัติปัจจุบันได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อปี ๒๕๕๖
ซึ่งได้เพิ่มมาตรการแก้ไขปัญหการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ
ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐอย่างครอบคลุมแล้ว อีกทั้ง มีการออกกฎหมายรอง
และระเบียบต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ นอกจากนี้ เห็นว่า
ยังไม่สมควรยกฐานะกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้เป็นนิติบุคคล เนื่องจากกองทุนดังกล่าว
มีกลไกการบริหาร มีกระบวนการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานที่ชัดเจนอยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘