

รายงานการประชุม

การประชุมเพื่อหารือข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

วันอังคารที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมชั้น ๔ สำนักนโยบายและแผนการเงินภาคประชาชน
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

๑. นายชนะชัย ประยุรสิน
๒. นายทวีศักดิ์ มาณะกุล
๓. นายสิทธิรัตน์ ดวงคมас
๔. นางสาวมัทยา บุตรงาม
๕. นายสมิทธิ์ ชุติมา
๖. นางสาวอาริรัตน์ ไทยเจริญ
๗. นางสาวภัทรศรี เปียทอง

- ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนการเงินภาคประชาชน
ที่ปรึกษาสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ
เศรษฐกรปฏิบัติการ
เศรษฐกรปฏิบัติการ
เศรษฐกรปฏิบัติการ
เศรษฐกร

กรรมการพัฒนาชุมชน

๑. นายสุพงษ์ ยิ่งสมศาสร์

นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์

๑. นายสุวิช น้อยอิ่ม
๒. นางสาวกัญญาณัช ดิเรกศิลป์

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์
นักวิชาการสหกรณ์ กลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์

สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

๑. นายไสวัฒน์ อุยุวงศ์
๒. นายอัครพล โภกุล

หัวหน้าโครงการเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
นิติกร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายพรพจน์ เชื้อแสงทองกุล
๒. นายเชษฐภัทร พรหมชนก

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑. นายเวชยันต์ งามเหมา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๑. นางสาวศศิธร อภิรักษ์วรรุณิ
๒. นางสาวกันตสุดา ไชยพลับ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๑. นายชจรเกียรติ บัวศรี

ผู้อำนวยการสำนักสินเชื่อวิสาหกิจชุมชนและกองทุนหมู่บ้าน

ธนาคารออมสิน

๑. นางสุรังค์รัตน์ เออมกมล

รองผู้อำนวยการฝ่ายบริการลูกค้าฐานรากและสนับสนุน
นโยบายภาครัฐ

๒. นางกฤษณี จันทาทิพวัฒน์

รองผู้อำนวยการฝ่ายกลุ่มลูกค้าฐานรากและสนับสนุน
นโยบายภาครัฐ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานที่ประชุมกล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้แจ้งที่ประชุมว่า คณะกรรมการต้องมีวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.) ของสภาพัฒนาแห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการได้สรุปประเด็นข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. การปฏิรูประบบการเงินฐานรากจะดำเนินการผ่านกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต สหกรณ์ชุมชนประเภทต่าง ๆ โดยสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กรมการพัฒนาชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน รวมทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่เป็นผู้บ่มเพาะ (Incubator) ให้เกิดกองทุนชุมชนเหล่านี้ขึ้น จำนวนเจ็ดแห่งนับตั้งโครงข่ายการเงินระดับฐานรากโดยมีธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรเป็นแม่ข่ายร่วม โดยคัดสรรองค์กรการเงินชุมชนที่มีผลการดำเนินงานดีเข้าสู่เครือข่ายโดยสมัครใจ ซึ่งแรงจูงใจสำคัญที่ทำให้องค์กรการเงินชุมชนที่มีผลการดำเนินงานดี เลือกเข้ามายื่นใบอนุญาตให้กับธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ในการได้รับความช่วยเหลือในการยกระดับมาตรฐานการบัญชี การพัฒนาโปรแกรมธนาคารและบัญชี การให้เป็นตัวแทนในการโอนเงินและการชำระเงิน การเป็นนิติบุคคล การสามารถถ่ายทอดความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่มีอยู่ให้กับชุมชนที่ไม่ได้เป็นต้น

๒. ในระดับนโยบายและการขับเคลื่อนการปฏิรูป จะมีการออกพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานรากเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินฐานรากภายใต้กระทรวงการคลัง ซึ่งคณะกรรมการดูแลนี้จะเป็นผู้กำหนดแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ และบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรการเงินต่าง ๆ ของภาคธุรกิจเข้าด้วยกัน ทั้งในส่วนของสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กรมการพัฒนาชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน รวมทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยในกฎหมายดังกล่าวจะรองรับความเป็นนิติบุคคลให้กับองค์กรการเงินชุมชนที่เข้ามา เป็นสมาชิกของโครงข่าย ตลอดจนวางแผนที่เหมาะสมเพื่อช่วยส่งเสริมพัฒนาองค์กรการเงินชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน เมื่องค์กรการเงินชุมชนสามารถถ่ายทอดความเชี่ยวชาญทางการเงินระดับฐานรากแล้ว จะมีการกำกับดูแลเพื่อยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานให้มากขึ้นต่อไป นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรงำไรของแม่ข่ายอันได้จากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงข่ายการเงินระดับฐานราก มาเป็นทุนในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก เพื่อดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากอีกด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมข้อเสนอของสถาปัตย์ฯ แห่งชาติ ดังนี้

๑. ประเด็นหลักของการปฏิรูป

๑.๑ การพัฒนาภาระด้วยการเงินชุมชนให้เป็นแหล่งทุนของชุมชนที่มีขนาดใหญ่ขึ้น และสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง

๑.๒ การพัฒนาศักยภาพและระบบการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรการเงินชุมชนมีความมั่นคง

๑.๓ การมีหน่วยงานส่งเสริมและกำกับดูแล เพื่อดำเนินการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงาน ขององค์กรการเงินชุมชนอย่างเป็นระบบและยั่งยืน

๑.๔ การมีกฎหมายรองรับการเป็นนิติบุคคลและการเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย

๒. ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) ให้ความเห็นว่า การดำเนินการของสหกรณ์ในชุมชนต่าง ๆ มีพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ รองรับอยู่แล้ว ซึ่งมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง การกำกับดูแล การยกเลิกสหกรณ์ ไว้ เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ซึ่งมีการรับรองสถานะองค์กรการเงินลูกข่ายที่เข้าร่วมให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล อย่างไรก็ตาม มาตรา ๒๐ ของร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ได้กำหนดขอบเขตการดำเนินธุกรรมของลูกข่าย ซึ่งอาจ เกินกรอบการดำเนินธุกรรมของสหกรณ์ จึงควรมีการศึกษาเพิ่มเติมถึงประเด็นดังกล่าว เพื่อที่จะได้ระบุกฎหมายที่ ในการคัดเลือกลูกข่ายให้เข้าสู่ เอกทั้งควรมีการศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเชื่อมโยงเครือข่ายว่าควรเป็นไปในลักษณะใด เช่น ต้องเป็นการเชื่อมโยงระหว่างสหกรณ์เหมือนกัน หรือสามารถเชื่อมโยงระหว่างสหกรณ์กับกองทุนหมู่บ้านฯ ควรมีการศึกษาถึงประโยชน์และข้อจำกัด รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นให้ชัดเจน นอกจากนี้ ยังควรพิจารณา ความสามารถในการทำธุกรรมของสมาชิกองค์กรการเงินรูปแบบต่าง ๆ เนื่องจากองค์กรการเงินชุมชนบางประเภท จำกัดการทำธุกรรมไว้เฉพาะผู้ที่เป็นสมาชิกเท่านั้น

๒. ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สพบ.) ให้ความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ อาจขัดแย้งกับพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านฯ มีสถานะ เป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ อยู่แล้ว นอกจากนี้ ในกรณีที่การดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านฯ แต่ละแห่ง กฎหมายยังได้ระบุขอบเขตพื้นที่การดำเนินการไว้อย่างชัดเจนว่าจะจำกัดพื้นที่การให้บริการอยู่ในแต่ละหมู่บ้านเท่านั้น แต่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้ระบุพื้นที่ของลูกข่าย การให้กองทุนหมู่บ้านฯ เข้าร่วมเป็นลูกข่ายอาจขัดแย้งกับเจตนาرمย์ ของพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ ได้ ดังนั้น จึงควรระบุพื้นที่ครอบคลุมของลูกข่ายให้ชัดเจน

ผู้แทน สพบ. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ยังมีองค์กรการเงินชุมชนหลายองค์กรที่ยังไม่มีสถานะ เป็นนิติบุคคล ดังนั้น การจะรับรองสถานะนิติบุคคลให้กับกลุ่มต่าง ๆ หรือการส่งเสริมการเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย ตามร่างพระราชบัญญัติฯ จึงควรผ่อนเน้นไปที่กลุ่มองค์กรการเงินชุมชนอื่น ๆ และควรมีการระบุกฎหมายที่ให้ชัดเจนกว่านี้

๓. ผู้แทนธนาคารออมสินได้ให้ความเห็นไปในทิศทางเดียวกับผู้แทน สพบ. โดยเห็นว่ากรณีที่ ธนาคารออมสินร่วมเป็นแม่ข่ายและมีลูกข่ายเป็นกองทุนหมู่บ้านฯ ซึ่งกองทุนหมู่บ้านฯ มีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว ดังนั้น หากกองทุนหมู่บ้านฯ เข้าร่วมเป็นลูกข่าย อาจทำให้เกิดความทับซ้อนในการใช้กฎหมายระหว่าง พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ นี้

๔. ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน (พช.) ให้ความเห็นว่า ควรต้องศึกษาประเด็นการรองรับสถานะ การเป็นนิติบุคคลเพิ่มเติม เนื่องจากสถาบันการเงินชุมชนบางแห่งมีการจัดการบริหารดีอยู่แล้ว และมีเงินทุนหมุนเวียน ที่เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิก ดังนั้น การกำหนดให้มีสถานะเป็นนิติบุคคลหรือการเข้าร่วมเป็นลูกข่าย

จังควรเป็นไปอย่างสมัครใจ และควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกที่แน่นอน

๕. ผู้แทนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ร.ก.ส.) ได้ให้ความเห็นว่า หากองค์กรการเงินชุมชนต้องการยกระดับเป็นสถาบันการเงินชุมชน ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้อาจช่วยรองรับ องค์กรการเงินชุมชนในกลุ่มดังกล่าว

๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ศก.) ได้ให้ความเห็นว่า การดำเนินธุกรรม ในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ อาจทำข้ออ้อนกับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นอกจากนี้ในมาตรา ๒๐ (๔) ที่กำหนดให้องค์กรการเงินชุมชนเป็นตัวแทนจำหน่ายการประกันภัยรายอื่นอาจทำข้ออ้อนกับพระราชบัญญัติประกันภัย และต้องศึกษารายละเอียดในเรื่องหลักเกณฑ์และข้อกำหนดในการทำธุรกิจประกันภัยเพิ่มเติม และเห็นด้วยว่า การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้อาจเกิดการทำข้ออ้อนกับพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ และพระราชบัญญัติ สหกรณ์ฯ

๗. ผู้แทนจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สว.) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ว่า สว. อยู่ระหว่างการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งอาจจะมีส่วนที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องแผนการพัฒนาจัดทำเงินทุนสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แต่ก็ยังมีหลายประเด็นที่ต้องศึกษาเพิ่มเติม เป็นเดียวกัน

๘. ฝ่ายเลขานุการได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ขณะนี้กระทรวงการคลังโดย ศศค. อยู่ระหว่างการพิจารณา ยืนยันร่างแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และภายใต้ร่างแผนพัฒนาฯ ได้มีการกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนในมิติต่าง ๆ อย่างครอบคลุม และกำหนดให้มีการจัดตั้ง คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน รวมถึงการสร้างความเข้มแข็งและสถานะทางกฎหมาย ขององค์กรการเงินชุมชน ตลอดจนส่งเสริมการสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กรการเงินชุมชนในรูปแบบต่าง ๆ ไว้ เช่นเดียวกัน

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมเห็นว่า การปฏิรูประบบการเงินฐานรากเป็นสิ่งที่ดีและเกิดประโยชน์ต่อชุมชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย อย่างไรก็ได้ ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอมา มีความสำคัญและรายละเอียด ค่อนข้างมาก ดังนั้น จังควรจะได้มีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวอย่างรอบคอบ และเสนอผลการพิจารณาให้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกรอบหนึ่ง

๒. ที่ประชุมขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกลับไปพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่ได้มีการหารือ และส่ง ความคิดเห็นให้ฝ่ายเลขานุการภายใน ๑ สัปดาห์ เพื่อจะได้ร่วมรวมผลการพิจารณาในภาพรวม แล้วส่งให้สำนัก เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

ปิดการประชุม เวลา ๑๕.๐๐ น.

๙๒๙

๙๒๙

(นางสาวมัทยา บุตรงาม)

(นายสิทธิรัตน์ ดวงคมาก)

ผู้จัดรายงานการประชุม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

แบบรับรองรายงานการประชุม
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

ข้าพเจ้า นายสุวิช น้อยอิม

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์

หน่วยงานกรมส่งเสริมสหกรณ์

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

เมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ลงใน ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

แก้ไขด้ำแห่งนี้ น.ส.กัญญาณิช ดิเรกศิลป์ นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

ตามประเด็นเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.) กรมส่งเสริมสหกรณ์เห็นด้วยตามหลักการ และเหตุผลความจำเป็นที่ต้องปฏิรูปการเงินฐานรากเพื่อการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงแต่ในส่วนร่าง

พ.ร.บ.การเงินระดับฐานรากซึ่งกำหนดนิยาม องค์กรการเงินฐานราก ที่หมายความรวมถึงสหกรณ์ด้วยนั้น สหกรณ์ เป็นองค์กรที่ก่อตั้งขึ้นภายใต้ พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ ดังนี้ การบังคับใช้พ.ร.บ.การเงินฐานราก พ.ศ....กับ สหกรณ์ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับ พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ ที่ถือใช้ในปัจจุบันซึ่งกำหนดคุณสมบัติคณะกรรมการ การ กำหนดอัตรากำกับเบี้ย ส่วนแบ่งกำไร การทำธุรกรรมทางการเงิน(ซึ่งเน้นเฉพาะสมาชิกและสหกรณ์อื่นเท่านั้น ไม่ สามารถทำกับประชาชนทั่วไปได้) ดังนั้น หากสหกรณ์ได้จะสมัครเข้าเป็นลูกข่ายเพื่อดำเนินการตาม พ.ร.บ.การเงิน ระดับฐานราก พ.ศ....ต้องพิจารณาและใช้ความระมัดระวังเพื่อการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และพ.ร.บ.การเงินระดับฐานราก พ.ศ....ด้วย

หมายเหตุ : โปรดดำเนินตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

โดยหากพื้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ

นายสุวิช น้อยอิม

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

วันที่ ๒๙ ก.ย. ๒๕๕๘

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๒ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๘ ๗๑๗๗ ต่อ ๑๑๕

โทรสาร ๐ ๒๑๖๘ ๗๑๗๗

แบบรับรองรายงานการประชุม
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

ข้าพเจ้า นายสุพงษ์ อิ่งสมศานต์ ตำแหน่ง นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ
หน่วยงาน กรมการพัฒนาชุมชน

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)
เมื่อวันอังคารที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ลงใน ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

ในการจัดทำ พรน. การเงินระดับฐานราก พ.ศ. ควรนำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนจากกลุ่ม องค์กร เครือข่าย เข้าร่วมแสดงความเห็นต่อ พรน. เนื่องด้วยระบบนี้ยังไม่พร้อม ขององค์กร การเงินในชุมชน มีระยะเป็น ข้อบังคับที่ต่างกัน จะทำให้การขับเคลื่อนเป็นไปได้ยาก อีกทั้ง ในมาตรา ๔ ได้บัญญัติไว้ว่า “สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกขององค์กรการเงินระดับฐานราก และในหมวด ๓ ส่วนที่ ๒ มาตรา ๒๐ บัญญัติไว้ว่า ให้ลูกข่ายมีอำนาจหน้าที่ในการทำธุรกรรมทางการเงินกับประชาชนได้ ซึ่งจะส่งผลกับการดำเนินงานของลูกข่าย เพื่อจะว่า ใน การดำเนินงานของกรรมการพัฒนาชุมชน คือการส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่momทรัพย์เพื่อการผลิต โดยให้บริการ กับสมาชิกกลุ่momทรัพย์เท่านั้น แต่ในร่าง “ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.” ใช้คำว่า ประชาชน ซึ่งหมายถึงบุคคลทั่วไป หากใช้คำว่า สมาชิก ในมาตรา ๒๐ น่าจะครอบคลุมและระบุผู้รับบริการได้อย่าง ชัดเจน

หมายเหตุ : โปรดดำเนินตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ โดยหากพ้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ สุพงษ์ อิ่งสมศานต์
(นายสุพงษ์ อิ่งสมศานต์)

วันที่.....

สำนักนโยบายและระบบการเงินภาคประชาชน
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๗ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๘
โทรสาร ๐ ๒๑๖๗ ๗๑๓๗

แบบรับรองรายงานการประชุม
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

ข้าพเจ้า **นางสาวอรุณพร ไชยรงค์** ตำแหน่ง **รองผู้อำนวยการ**
หน่วยงาน **สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการท่องเที่ยวฯ** ลงนาม **.....**

ได้พิจารณารายการการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)
เมื่อวันอังคารที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ลงใน ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

หมายเหตุ : โปรดดำเนินตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

โดยหากพ้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ **อรุณพร ไชยรงค์**
(.....
วันที่ **๒๙ กันยายน ๒๕๕๘**

สำนักนโยบายและแผนการบริหารภาคราชชิก

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๗ ๗๗๒๗ ๗๐ ๑๑๙

โทรสาร ๐ ๒๑๖๗ ๗๗๓๘

แบบรับรองรายงานการประชุม

เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

ข้าพเจ้า **นายไสวัฒน์ อุยุ่คังตี** ตำแหน่ง หัวหน้างานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
หน่วยงาน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)
เมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

ขอรับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้า ๑ ผู้เข้าร่วมประชุม เดิม

๑. นายไสวัฒน์ อุยุ่คังตี หัวหน้าโครงการเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
แก้ไขเป็น

๑. นายไสวัฒน์ อุยุ่คังตี หัวหน้างานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ฝ่ายปฏิบัติการและเครือข่ายสัมพันธ์

หน้า ๔ เดิม

๒. ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สหบ.) ให้ความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ อาจขัดแย้งกับพระราชบัญญัติ
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านฯ มีสถานะ เป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ
อยู่แล้ว นอกจากนี้ ในการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านฯ แต่ล่วงไป กฎหมายยังได้ระบุขอบเขตพื้นที่การดำเนินการไว้อย่างชัดเจนว่าจะ
จำกัดพื้นที่การให้บริการอยู่ในแต่ละหมู่บ้านเท่านั้น แต่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้ระบุพื้นที่ของลูกข่าย การให้กองทุนหมู่บ้านฯ เข้าร่วมเป็น
ลูกข่ายอาจขัดแย้งกับเจตนาหมายของพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ ได้ ดังนั้น จึงควรระบุพื้นที่ครอบคลุมของลูกข่ายให้ชัดเจน

ผู้แทน สหบ. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ยังมีองค์กรการเงินชุมชนหลายองค์กรที่ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น
การจะรับรองสถานะนิติบุคคลให้กับกลุ่มต่างๆ หรือการส่งเสริมการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายตามร่างพระราชบัญญัติฯ จึงควรมุ่งเน้นไปที่
กลุ่มองค์กรการเงินชุมชนอื่นๆ และควรมีการระบุกฎหมายที่ให้ชัดเจนกว่านี้

แก้ไขเป็น

๒. ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สหบ.) ให้ความเห็นว่า พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้แต่ละหมู่บ้านจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อให้บริการสูงสุดในหมู่บ้าน หากแต่ร่าง
พระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ไม่ได้กำหนดขอบเขตการดำเนินงาน/การให้บริการที่ชัดเจนไม่ชัดเจนไม่ชัดเจนไม่ชัดเจน
พื้นที่ หรือ ขอบเขตอื่นๆ จึงมีข้อสังเกตว่า ประเด็นดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรการเงินในพื้นที่อัน
เนื่องมาจากการทับซ้อนกันของกฎหมายใหม่กับกฎหมายที่มีอยู่เดิม

ผู้แทน สหบ. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ยังมีองค์กรการเงินชุมชนหลายองค์กรที่ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล
ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ควรให้ความสำคัญกับการรับรองสถานะนิติบุคคล และการส่งเสริมการเชื่อมโยง
เป็นเครือข่ายให้กับองค์กรดังกล่าว รวมถึงการต่อยอดกฎหมายเดิมที่มีอยู่เพื่อให้องค์กรการเงินตามกฎหมายที่มีอยู่เดิมดำเนินงานได้
กว้างขวางยิ่งขึ้น

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ

(นายไสวัฒน์ อุยุ่คังตี)

วันที่

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๙ ต่อ ๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๗

แบบรับรองรายงานการประชุม^๑
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

ข้าพเจ้า . นางกฤษณี จันทพิวัฒน์... ตำแหน่ง รองผู้อำนวยการฝ่าย กลุ่มลูกค้าฐานรากและสนับสนุนนโยบายรัฐ
ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)
เมื่อวันอังคารที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย / ลงใน เมื่อความเห็นของท่าน)

- รับรองรายงานการประชุม^๒
 รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม ..

ขอให้พิจารณาในส่วนของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้ละเอียดด้วย เนื่องจากมีหน่วยงานที่ดูแลกลุ่มองค์กร
ชุมชนต่างๆ หลายหน่วยงาน ขอให้ร่างกฎหมายเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ
ต่อไป

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

หมายเหตุ : โปรดดำเนินการจัดแบบฟอร์มฉบับนี้ตามช่องทางที่ระบุภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘
เมื่อพ้นกำหนดจะถือว่ารายงานการประชุมได้รับการรับรองแล้วและไม่มีความเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ..... กฤษณี จันทพิวัฒน์
(. นางกฤษณี จันทพิวัฒน์)
วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๙ ๗๗๗๗ ๗๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๗๗๗

แบบรับรองรายงานการประชุม

เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

ข้าพเจ้า นายพรมพงษ์ เสือแวงทองคำ ตำแหน่ง นักกฎหมายกฤษฎีกาที่ปรึกษา
หน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)
เมื่อวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ลงใน ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

๑๐๙ ให้ยกเว้น ห้าม ๑๖๔

นายพรมพงษ์ รัชดาลัย กองทุนฯ

สนับสนุนบุคลิก พ.ร.บ.นส.

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

หมายเหตุ : โปรดดำเนินตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘
โดยหากพ้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ นายพรมพงษ์ เสือแวงทองคำ
(นายพรมพงษ์ เสือแวงทองคำ)
วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

สำนักนโยบายและระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๗ ๗๗๗๗ ต่อ ๑๑๙

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๗๗๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๓๓/๒๖๗๒



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่องการปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๔/ว.๓๔๗๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับ
ฐานราก พ.ศ.) ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

เนื่องจากในวันดังกล่าวสำนักงานฯ ไม่สามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมได้ จึงขอส่งความเห็นมา
ภายหลังการประชุม ซึ่งสำนักงานฯ ได้พิจารณาข้อเสนอตั้งกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า เห็นด้วยในหลักการที่จะต้องมี
การปฏิรูปการเงินในระดับฐานราก ตามข้อเสนอของสภาพรัฐบาลแห่งชาติ ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพและความครอบคลุมของการ
ให้บริการของระบบการเงินฐานราก โดยการสนับสนุนและพัฒนาชีดความสามารถในการดำเนินงานขององค์กร
การเงินชุมชนและสหกรณ์ทุกระดับ ควรสร้างกลไกเชื่อมโยงเงินทุนระหว่างกลุ่มการเงิน และส่งเสริมให่องค์กร
การเงินชุมชนเป็นกลไกสำคัญในการปลูกฝังนิสัยการออม อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนของการดำเนินการของ
หน่วยงานต่างๆ ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. เห็นควรให้กระทรวงการคลังและ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ให้สอดคล้องกับ
กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อสร้างเสริมศักยภาพองค์กรการเงินชุมชนให้มีความเข้มแข็งและเป็นกลไก
สำคัญในการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้มีรายได้น้อยรวมถึงการเขื่อมโยงถึงระบบสถาบันการเงินเฉพาะ
กิจของรัฐต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางปัทมา เวียรวิชัยสกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหาภาค

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๔๕ ต่อ ๖๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๔๔๒ E-mail: wichayayuth@nesdb.go.th