

# ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส16123  
รับที่ : ๘21559/58  
วันที่ : 09 พ.ย. 58 เวลา : 9:05

ที่ มท ๐๘๙๐.๒ / ๒๐๐๖๕

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาระบบการบริหารงาน ระบบบริหารงบประมาณ ระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น และระบบการจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๐๘๑๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

## ๑.ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับระบบการบริหารงาน ระบบบริหารงบประมาณ ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และระบบการจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้หรือไม่ประการใดก่อน โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

## ๒. ผลการดำเนินการ

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวร่วมกัน ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นส่วนใหญ่ โดยมีบางเรื่องที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปแล้ว บางเรื่องอยู่ในระหว่างดำเนินการ บางเรื่องยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากต้องรอความชัดเจนของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดดังนี้

### ๒.๑ เรื่องที่ดำเนินการไปแล้ว

๒.๑.๑ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การใช้จ่ายงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่นและให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ และกำกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น

/๒.๑.๒ การกำกับ...

๒.๑.๒ การกำกับดูแลและการตรวจสอบ ให้ผู้กำกับดูแลตรวจสอบการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับนโยบายของรัฐบาลด้วย

๒.๑.๓ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นเครื่องมือในการทำงานเพื่อตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชน ตลอดจนส่งเสริมให้มีการบูรณาการทำงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

๒.๑.๔ ผู้บริหารท้องถิ่น กำหนดให้มีกระบวนการเตรียมบุคคลที่จะเข้ามาสู่การเมืองท้องถิ่นหลังจากได้รับการเลือกตั้งแล้ว โดยจัดให้มีการฝึกอบรมระยะสั้นก่อนเข้ารับหน้าที่ ในหลักสูตรการฝึกอบรม ซึ่งควรบรรจุเรื่องงานในหน้าที่ คุณธรรมจริยธรรม ความรับผิดชอบ และการจัดทำผังเมืองเอาไว้ด้วย เรื่องนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการอยู่แล้ว ทั้งดำเนินการเอง และร่วมมือกับสถาบันการศึกษาของรัฐ

## ๒.๒ เรื่องที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการ

### ๒.๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

(๑) ให้มีระบบการทำงานร่วมกันระหว่างกรุงเทพมหานครกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดปริมณฑล เพื่อแก้ไขปัญหาในภาพรวม

(๒) จัดให้มีกลไกทางกฎหมายในการทำงานร่วมกันระหว่างกรุงเทพมหานครกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร ให้สามารถปฏิบัติงานประสานสอดคล้องกันอย่างมีประสิทธิภาพ

### ๒.๒.๒ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะในหลายรูปแบบ เช่น ความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจ้างเหมาบริการ สหการ เป็นต้น

(๒) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงานร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามข้อ ๒.๒.๑ และข้อ ๒.๒.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ออกประกาศ เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างการจัดทำระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับประกาศดังกล่าว ในเรื่องการจัดโครงสร้างการบริหารงาน การงบประมาณ และการเบิกจ่าย

๒.๒.๓ การปรับปรุงแก้ไขระเบียบข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทยที่ล่าช้าให้เป็นปัจจุบัน อยู่ในระหว่างการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๓ เรื่องที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากต้องรอความชัดเจนของรัฐธรรมนูญ

๒.๓.๑ ระบบโครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแล กระทรวงมหาดไทยได้ยกร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอไว้แล้ว

๒.๓.๒ ระบบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอไว้แล้ว

๒.๓.๓ รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยกร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอไว้แล้ว

๒.๓.๔ การกำกับดูแลและการตรวจสอบ กรมบัญชีกลางได้ยกร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. .... ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอไว้แล้ว

๒.๓.๕ ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยได้ยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอไว้แล้ว

๒.๓.๖ การส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยกร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอไว้แล้ว

๒.๓.๗ การมีส่วนร่วมของประชาชนกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยกร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอไว้แล้ว

๒.๓.๘ ความเป็นเอกภาพของการกระจายอำนาจ ควรรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสองหน่วยงาน คือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานเดียวกัน

/๓. ข้อเสนอ...

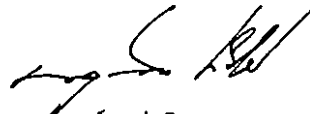
๓. ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น  
เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

โทร. ๑-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒-๓