



391
วันที่ 13 พ.ย. 58
15-25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18080
วันที่ : 522421/58
วันที่ : 23 พ.ย. 58 เวลา : 14:13

ที่ กต ๑๓๐๓/๓๑๔๘

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐

๓. ตารางติดตามผลการประชุม

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
ต่อร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (Joint Commission : JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐
และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ว่าด้วยโครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาสังคมมิตรภาพลาว - ไทย นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนผลการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JC ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๗ ตุลาคม
๒๕๕๘ ณ จังหวัดเชียงราย โดยนายดอน ปรมัตถ์วินัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและนายทองลุน
สีสุลิต รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว เป็นประธานร่วม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการหารือมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงขอเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่ได้ตกลงร่วมกันไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อผลักดันความร่วมมือในประเด็นต่าง ๆ ให้มีผลคืบหน้าเป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นควร
เรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญของเรื่อง

ผลการหารือ JC ครั้งที่ ๒๐ และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การหารือทวิภาคี ก่อนการประชุมฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้หารือ
ข้อราชการกับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว โดยได้ขอให้ฝ่ายลาว
พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับบุคคลที่มีพฤติกรรมหมิ่น/จาบจ้วงสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งฝ่ายลาวรับที่จะช่วยดูแล

/พร้อมทั้งยืนยันว่า...

พร้อมทั้งยืนยันว่าลาวไม่มีนโยบายสนับสนุนบุคคลที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมต่อสถาบันสูงสุดของไทย และขอให้ไทยเชื่อมั่นว่าลาวจะไม่ให้บุคคลดังกล่าว ใช้ดินแดนลาวเพื่อกระทำการใด ๆ ที่กระทบต่อประเทศไทย

ฝ่ายลาวให้ความสำคัญการพัฒนาเส้นทางรถไฟไทย – ลาว – จีน เป็นอย่างมาก พร้อมเสนอให้มีการหารือสามฝ่ายในช่วงก่อนการประชุมกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้างระดับรัฐมนตรีต่างประเทศ ที่เมืองจิ้งหัง (เชียงรุ่ง) มณฑลยูนนาน ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าเป็นประโยชน์และสนับสนุนข้อเสนอดังกล่าว

๔.๒ สรุปผลการประชุม JC ครั้งที่ ๒๐ และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง

๔.๒.๑.๑ ความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดน ทั้งสองฝ่ายจะลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนไทย – ลาว ฉบับใหม่ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อทดแทนฉบับเดิมที่สิ้นสุดลงแล้วเมื่อปี ๒๕๕๖

๔.๒.๑.๒ ความร่วมมือด้านแรงงาน ที่ประชุมเร่งรัดให้มีการหารือร่วมกันเพื่อผลักดันการลงนามในบันทึกความเข้าใจเพื่อความร่วมมือด้านแรงงานไทย – ลาว และบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงานไทย – ลาวในโอกาสแรก รวมทั้งให้เร่งหาข้อสรุปเกี่ยวกับการปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนไทย – ลาว เพื่ออำนวยความสะดวกแก่แรงงานทั้งในลักษณะไป - กลับหรือตามฤดูกาล

๔.๒.๑.๓ การต่อต้านการค้ามนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการจัดตั้งศูนย์มิตรภาพลาว – ไทย ณ เมืองโพนโฮง แขวงเวียงจันทน์ ซึ่งเป็นศูนย์แห่งแรกใน สปป.ลาว ซึ่งจะดูแลและฟื้นฟูผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในลาว โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ให้การสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายจะเร่งรัดปรับปรุงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็กให้เสร็จภายในปี ๒๕๕๙ ด้วย

๔.๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๔.๒.๒.๑ การเชื่อมโยงและโครงสร้างพื้นฐาน

(๑) ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมไทย – ลาว – เวียดนาม ประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อวางแผนการสำรวจเส้นทางและหารือเกี่ยวกับกรอบการเจรจาเส้นทางภายในปี ๒๕๕๘ โดยให้เริ่มการสำรวจเส้นทางในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๙ เพื่อเปิดให้บริการรถโดยสารประจำทางระหว่างกันโดยเร็ว ในการนี้ ไทยพร้อมสนับสนุนการสำรวจเส้นทางหมายเลข ๑๒ นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการผลักดันข้อตกลงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งและผู้โดยสารระหว่างไทย – ลาว – จีน ให้คืบหน้าเป็นรูปธรรมโดยเร็วเพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงในภูมิภาคอาเซียน

(๒) ฝ่ายลาวเสนอให้พิจารณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหลายโครงการ ได้แก่ การก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๕ (จังหวัดบึงกาฬ – แขวงบอลิคำไซ) แห่งที่ ๖ (จังหวัดอุบลราชธานี – แขวงสาละวัน) และแห่งที่ ๗ (จังหวัดเลย – แขวงเวียงจันทน์) รวมทั้งสะพานข้ามแม่น้ำโขงในลาวที่บ้านเชียงแมน แขวงหลวงพระบาง ซึ่งฝ่ายไทยได้ขอให้ฝ่ายลาวจัดลำดับความสำคัญของโครงการทั้งหมดก่อนเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

๔.๒.๒.๒ การเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษไทย – ลาว ที่ประชุมขอให้มีการหารือร่วมกันเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อเป็นกลไกเชื่อมโยงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษไทย – ลาวให้สอดคล้องกับความต้องการและผลประโยชน์ร่วมกัน พร้อมทั้งขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันในรายละเอียดในการจัดทำ “ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของเมืองหน้าด่านชายแดน ไทย – ลาว” เพื่อส่งเสริมการค้าชายแดนระหว่างกันให้ขยายตัวได้ดียิ่งขึ้น

๔.๒.๓ ด้านสังคม วัฒนธรรม และความร่วมมือเพื่อการพัฒนา

๔.๒.๓.๑ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวข้ามแดน ที่ประชุมสนับสนุนความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวร่วมกัน และรับทราบแนวคิดที่จะส่งเสริมการพัฒนาการท่องเที่ยวเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวข้ามแดนไทย – ลาว โดยเริ่มจากทางบกบริเวณภูชี้ฟ้าและภูชี้ดาว จังหวัดเชียงราย และช่องทางบ้านฮวก – กิ่วทาก จังหวัดพะเยา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว ได้ลงพื้นที่ และเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว ณ ภูชี้ฟ้าภายหลังการประชุม โดยจัดให้ฝ่ายลาวรับฟังสรุปผลการศึกษเบื้องต้นเกี่ยวกับการเชื่อมโยงท่องเที่ยวข้ามแดน ซึ่งครอบคลุมไทย ลาว เวียดนาม เมียนมา และจีน ซึ่งฝ่ายลาวให้ความสนใจและเสนอให้มีการจัดประชุมร่วมระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๓.๒ ความร่วมมือด้านสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เข้าร่วมพิธีวางศิลาฤกษ์ “อาคาร ๖๕ ปี ความสัมพันธ์ลาว – ไทย” ที่โรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ตามคำเชิญของฝ่ายลาว เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาโรงพยาบาลบ่อแก้ว ระยะที่ ๒ ที่รัฐบาลไทยให้การสนับสนุนจำนวน ๔๐ ล้านบาท เพื่อช่วยฝ่ายลาวในการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขและส่งเสริมการลดปัญหาด้านสาธารณสุขตามแนวชายแดน

ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อสังเกต

๕.๑ การประชุม JC ไทย – ลาว ครั้งที่ ๒๐ ประสบผลสำเร็จด้วยดี ทั้งสองฝ่ายสามารถผลักดันประเด็นความร่วมมือด้านต่าง ๆ ให้มีความคืบหน้า โดยเฉพาะ (๑) การเดินทางโดยสารระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ที่กำหนดให้มีความร่วมมือด้านนี้ก่อนสิ้นปี ๒๕๕๘ (๒) การพัฒนาการท่องเที่ยวข้ามแดนร่วมกัน บริเวณภูชี้ฟ้าและภูชี้ดาว และช่องทางบ้านฮวก-กิ่วทาก ซึ่งเป็นไปตามแนวทางของนายกรัฐมนตรีที่ไม่ให้ประเด็นเขตแดนเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา หรือความร่วมมือระหว่างกัน โดยไทยอาจพิจารณาปรับใช้รูปแบบการพัฒนาในลักษณะนี้กับพื้นที่ชายแดนอื่น ๆ ที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวในอนาคต โดยฝ่ายลาวตอบรับแนวคิดดังกล่าว (๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ สปป.ลาว ขอรับการสนับสนุนจากไทย ซึ่งช่วยส่งเสริมเชื่อมโยงในภูมิภาค และเป้าหมายของ สปป.ลาว ที่จะหลุดพ้นจากกลุ่มประเทศพัฒนาน้อยที่สุด ภายใน ปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ด้วย และ (๔) ความร่วมมือด้านสาธารณสุขและการดูแลสุขภาพจากการค้ามนุษย์

๕.๒ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว ยืนยันท่าทีและนโยบายของลาวที่ไม่ให้การสนับสนุนบุคคลที่มีพฤติกรรมจ้าว/หมิ่นสถาบันฯ จึงน่าจะเป็นการส่งสัญญาณที่ดีว่าฝ่ายลาวจะดำเนินป้องปรามบุคคลดังกล่าว

๕.๓ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว ให้ความสำคัญต่อการประชุมครั้งนี้เป็นอย่างมาก และพอใจที่ฝ่ายไทยจัดการประชุมตามที่ได้ตกลงกันไว้ในช่วงการประชุมระดับรัฐมนตรีต่างประเทศไทย – ลาว อย่างไม่เป็นทางการเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ นายทองลุนฯ น่าจะทำหน้าที่เป็นประธานร่วมการประชุม JC ไทย – ลาว ครั้งที่ ๒๐ เป็นครั้งสุดท้าย เนื่องจากในปี ๒๕๕๙ จะมี

/การประชุม...

การประชุมสมัชชาใหญ่พรรคประชาชนปฏิวัติลาวและคาดว่านายทองหลุนฯ อาจจะได้รับตำแหน่งที่สูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อการกระชับความสัมพันธ์ไทย - ลาวให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น เพราะนายทองหลุนฯ เป็นผู้นำลาวที่มีทัศนคติที่ดีต่อไทย

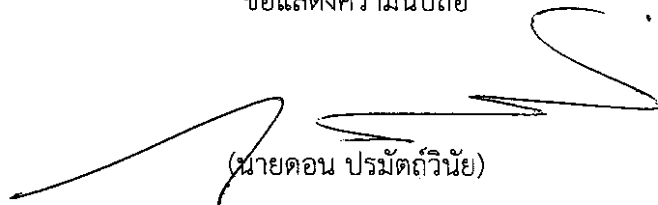
๕.๔ ในปี ๒๕๕๘ ได้มีการจัดการประชุม JC ไทย - ลาว ๒ ครั้ง ซึ่งได้ช่วยกระชับความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดและส่งเสริมความร่วมมือให้คืบหน้า และฝ่ายลาวเสนอจัดประชุมฯ ครั้งต่อไป ในปี ๒๕๕๙

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อผลักดันให้ผลการประชุม JC ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่ได้ตกลงร่วมกันไว้ต่อไป ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒