

ที่ กค ๑๐๐๖/๒๕๖๑๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑/๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๓. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๕. ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๖. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๗. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ การบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท.

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท. ซึ่งรวมถึงการนำสินทรัพย์นั้นไปลงทุนหาประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด และโดยที่มาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. ธปท.) กำหนดให้ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท. ในส่วนของการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศ จะลงทุนได้เฉพาะสินทรัพย์เพียง ๖ ประเภท ซึ่งยังไม่รวมถึงตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศ

๑.๒ การบริหารจัดการสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตรา

ธปท. และคณะกรรมการ ธปท. ได้ดำเนินการบริหารจัดการสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตรา โดย ธปท. อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ (พ.ร.บ. เงินตรา) ที่กำหนดให้ ธปท. รักษาทุนสำรองเงินตราไว้กองหนึ่งเรียกว่า “ทุนสำรองเงินตรา” และคณะกรรมการ ธปท. อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๕ (๘) แห่ง พ.ร.บ. ธปท. ๖ ที่กำหนดให้คณะกรรมการ ธปท. มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตราตามกฎหมายว่าด้วยเงินตราและสินทรัพย์ของ ธปท. และมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. เงินตรา กำหนดห้ามจ่ายทุนสำรองเงินตราเว้นแต่ในขณะเดียวกันนั้นจะได้ถอนธนบัตรเป็นจำนวนเท่ากันคืนจากธนบัตรออกใช้หรือในขณะเดียวกันนั้นจะได้รับสินทรัพย์อื่นที่มีค่าเท่ากันขึ้นบัญชีเป็นทุนสำรองเงินตรา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ธปท. ได้เสนอขอแก้ไข พ.ร.บ. ธปท. ๖ และ พ.ร.บ. เงินตรา เนื่องจากเห็นว่า มีทบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับกาลสมัย ที่ทำให้ ธปท. ไม่สามารถบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท. และสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตราได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

๒.๒ โดยที่มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้รวมถึงการเสนอร่างพระราชบัญญัติ และร่างพระราชกำหนด การเสนอขอแก้ไข พ.ร.บ. ธปท. ๖ และ พ.ร.บ. เงินตรา จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมาย เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาออกเป็นกฎหมายเพื่อใช้บังคับต่อไป

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ร่าง พ.ร.บ. ธปท. ๖) และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. เงินตรา)

๓.๑ ร่าง พ.ร.บ. ธปท. ๖

๓.๑.๑ หลักการและเหตุผล

เพื่อขยายขอบเขตการบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท. โดยให้ ธปท. สามารถลงทุนในตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ (๒) และมาตรา ๓๖ ของ พ.ร.บ. ธปท. ๖

๓.๑.๒ สาระของร่าง พ.ร.บ. ธปท. ๖

๓.๑.๒.๑ เพิ่มเติมมาตรา ๙ (๒) (ค) เพื่อเพิ่มประเภทของหุ้นที่ ธปท. สามารถซื้อหรือมีไว้ได้ ดังนี้

พ.ร.บ. ธปท. ๖	ร่าง พ.ร.บ. ธปท. ๖
มาตรา ๙ ห้าม ธปท. กระทำการดังต่อไปนี้	มาตรา ๙ ห้าม ธปท. กระทำการดังต่อไปนี้
...	...
(๒) ซื้อหรือมีหุ้นในสถาบันการเงินหรือบริษัทใด เว้นแต่	(๒) ซื้อหรือมีหุ้นในสถาบันการเงินหรือบริษัทใด เว้นแต่
(ก) เป็นหุ้นในธนาคารเพื่อการชำระหนี้ระหว่างประเทศหรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ	(ก) เป็นหุ้นในธนาคารเพื่อการชำระหนี้ระหว่างประเทศหรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ
(ข) เป็นหุ้นที่ได้จากการชำระหนี้หรือการประกัน	(ข) เป็นหุ้นที่ได้จากการชำระหนี้หรือการประกัน
การให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้	การให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้
...	(ค) เป็นหุ้นที่ได้จากการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศตามที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้
	...

๓.๑.๒.๒ เพิ่มเติมมาตรา ๓๖ (๓/๑) เพื่อเพิ่มประเภทสินทรัพย์ที่ ธปท.

สามารถเข้าลงทุนได้ ดังนี้

พ.ร.บ. ธปท.ฯ	ร่าง พ.ร.บ. ธปท.ฯ
มาตรา ๓๖ ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ตามมาตรา ๓๕ หากเป็นการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศ ให้กระทำได้ เฉพาะสินทรัพย์ต่อไปนี้	มาตรา ๓๖ ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ตามมาตรา ๓๕ หากเป็นการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศ ให้กระทำได้ เฉพาะสินทรัพย์ต่อไปนี้
...	...
(๓) หลักทรัพย์ต่างประเทศที่จะมีการชำระหนี้เป็น เงินตราต่างประเทศที่ระบุไว้ใน (๒) เฉพาะหลักทรัพย์ ดังต่อไปนี้	(๓) หลักทรัพย์ต่างประเทศที่จะมีการชำระหนี้เป็น เงินตราต่างประเทศที่ระบุไว้ใน (๒) เฉพาะหลักทรัพย์ ดังต่อไปนี้
...	...
	(๓/๑) ตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคล ต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด
	...

๓.๒ ร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ

๓.๒.๑ หลักการและเหตุผล

เพื่อเพิ่มประเภทสินทรัพย์ที่ประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตรา และเพื่อให้เกิด ความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจของ ธปท. ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่เป็นทุนสำรองเงินตรา โดยเห็นควร กำหนดให้การบริหารจัดการสินทรัพย์เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด จึงจำเป็นต้องแก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๔ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ (๒) และเพิ่มมาตรา ๓๔/๓ ของ พ.ร.บ. เงินตราฯ

๓.๒.๒ สาระของร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ

๓.๒.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ โดยยกเลิกคำนิยาม “ซื้อหรือขายทันที” เพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมในปัจจุบัน และแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยาม “หลักทรัพย์ต่างประเทศ” เพื่อขยายขอบเขต สินทรัพย์ที่ประกอบขึ้นเป็นทุนสำรอง ดังนี้

พ.ร.บ. เงินตราฯ	ร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้
...	...
“ซื้อหรือขายทันที” หมายความว่า ซื้อหรือขายโดย โอนตามคำสั่งทางโทรเลข	“ซื้อหรือขายทันที” หมายความว่า ซื้อหรือขายโดย โอนตามคำสั่งทางโทรเลข
“หลักทรัพย์ต่างประเทศ” หมายความว่า	“หลักทรัพย์ต่างประเทศ” หมายความว่า
(๑) หลักทรัพย์ของรัฐบาลต่างประเทศ หรือของสถาบัน การเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก	(๑) หลักทรัพย์ของรัฐบาลต่างประเทศ องค์การของ รัฐบาลต่างประเทศ หรือของสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก หรือองค์การระหว่างประเทศ
(๒) หลักทรัพย์ที่รัฐบาลต่างประเทศหรือสถาบันการเงิน ระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกค้าประกันการชำระ หนี้ตามหลักทรัพย์นั้น	(๒) หลักทรัพย์ที่มีการค้าประกันการชำระหนี้โดยรัฐบาล ต่างประเทศหรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศ ไทยเป็นสมาชิกค้าประกันการชำระหนี้ตามหลักทรัพย์นั้น หรือองค์การระหว่างประเทศ
...	

พ.ร.บ. เงินตราฯ	ร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ
(๓) ตราสารที่สถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกออกให้เป็นหลักฐานว่า ผู้ถือตราสารได้มีส่วนร่วมกับการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกในการให้กู้ยืมเงินแก่รัฐบาลสมาชิก หรือองค์การของรัฐบาลสมาชิกของสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ตามจำนวนดังระบุไว้ในตราสารนั้น ...	(๓) ตราสารที่สถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกออกให้เป็นหลักฐานว่า ผู้ถือตราสารได้มีส่วนร่วมกับการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกดังกล่าวในการให้กู้ยืมเงินแก่รัฐบาลสมาชิก หรือองค์การของรัฐบาลสมาชิกของสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิคนั้น ทั้งนี้ ตามจำนวนดังที่ระบุไว้ในตราสารนั้น (๔) หลักทรัพย์ที่ออกโดยองค์การหรือนิติบุคคลต่างประเทศที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ...

๓.๒.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมนำมาตรา ๓๔/๓ ดังนี้

พ.ร.บ. เงินตราฯ	ร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ
มาตรา ๒๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ และมาตรา ๓๔ ห้ามมิให้จ่ายทุนสำรองเงินตรา เว้นแต่ ...	มาตรา ๒๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๔/๓ ห้ามมิให้จ่ายทุนสำรองเงินตรา เว้นแต่ ...

๓.๒.๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๒) เพื่อเพิ่มประเภทของสินทรัพย์ที่จะประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตรา ดังนี้

พ.ร.บ. เงินตราฯ	ร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ
มาตรา ๓๐ ให้สินทรัพย์ต่อไปนี้เป็นสิ่งอันชอบด้วยกฎหมายที่จะประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตรา ... (๒) เงินตราต่างประเทศอันเป็นเงินตราที่พึงเปลี่ยนได้ หรือเงินตราต่างประเทศอื่นใดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ทั้งนี้ ต้องเป็นรูปเงินฝากในธนาคารนอกราชอาณาจักร หรือในสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ...	มาตรา ๓๐ ให้สินทรัพย์ต่อไปนี้เป็นสิ่งอันชอบด้วยกฎหมายที่จะประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตรา ... (๒) เงินตราต่างประเทศอันเป็นเงินตราที่พึงเปลี่ยนได้ หรือเงินตราต่างประเทศอื่นใดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ทั้งนี้ ต้องเป็นรูปเงินฝาก ซึ่งต้องเป็นเงินที่ฝากในธนาคารนอกราชอาณาจักร สถาบันการเงินต่างประเทศนอกราชอาณาจักร หรือในสถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือต้องเป็นเงินที่เก็บรักษาในสถาบันผู้เก็บรักษาหลักทรัพย์นอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ตามลักษณะหรือคุณสมบัติที่คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ...

๓.๒.๒.๔ เพิ่มเติมมาตรา ๓๔/๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ ธปท. ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่ประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตรา และกำหนดขอบเขตการทำธุรกรรมที่รองรับการบริหารจัดการสินทรัพย์ดังกล่าว ดังนี้

พ.ร.บ. เงินตราฯ	ร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ
- ไม่ได้กำหนด -	มาตรา ๓๔/๓ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจบริหารจัดการสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตรา บัญชีผลประโยชน์ประจำปี และบัญชีสำรองพิเศษ ซึ่งรวมถึงการทำธุรกรรมดังต่อไปนี้

พ.ร.บ. เงินตราฯ	ร่าง พ.ร.บ. เงินตราฯ
- ไม่ได้กำหนด -	(๑) เข้าซื้อซื้อ ซื้อขาย กู้ยืมหรือให้กู้ยืมโดยมีหรือไม่มีค่าตอบแทน และแลกเปลี่ยนกระแสดเงินสดในอนาคต ซึ่งเงินตราต่างประเทศหรือหลักทรัพย์ต่างประเทศกับ สถาบันการเงินต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ (๒) ฝากเงินตราต่างประเทศและหลักทรัพย์ ต่างประเทศกับสาขาของธนาคารพาณิชย์ไทยนอก ราชอาณาจักร สถาบันการเงินต่างประเทศ สถาบัน การเงินระหว่างประเทศ หรือสถาบันผู้เก็บรักษา หลักทรัพย์นอกราชอาณาจักร ซื้อขายตามวรรคหนึ่ง (๑) อาจมีข้อกำหนดอย่างหนึ่ง อย่างใดดังต่อไปนี้ก็ได้ (๑) กำหนดให้ผู้ขายส่งมอบทรัพย์สินและผู้ซื้อชำระ ราคาทันทีภายในเวลาที่กำหนด (๒) กำหนดให้ผู้ขายส่งมอบทรัพย์สินและผู้ซื้อ ชำระราคา ณ เวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต เป็นจำนวนและ ราคาตามที่กำหนดไว้ (๓) กำหนดให้ผู้ซื้อขายคืนและผู้ขายซื้อคืน ทรัพย์สินที่ซื้อขายนั้น ณ เวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต เป็นจำนวนและราคาที่กำหนดไว้ แลกเปลี่ยนกระแสดเงินสดในอนาคตตามวรรคหนึ่ง (๑) ได้แก่ สัญญาซึ่งคู่สัญญาตกลงแลกเปลี่ยนการรับ จ่ายดอกเบี้ยหรือแลกเปลี่ยนการรับจ่ายเงินตรา ต่างสกุล ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ การบริหารจัดการสินทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง ให้แยกจาก ทรัพย์สินอื่น ๆ ที่เป็นของธนาคารแห่งประเทศไทย และ ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการธนาคารแห่ง ประเทศไทยกำหนด โดยต้องคำนึงถึงความมั่นคง สภาพ คล่อง และผลประโยชน์ตอบแทนของสินทรัพย์ตลอดจน ความเสี่ยงในการบริหารจัดการเป็นสำคัญ

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๔.๑ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธปท.ฯ และ พ.ร.บ. เงินตราฯ จะทำให้ ธปท. สามารถดำเนินการบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท. และสินทรัพย์ ในทุนสำรองเงินตราได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงขอเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังนี้

๔.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) พร้อมทั้งหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) พร้อมทั้งหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

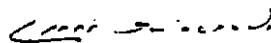
๔.๒ ข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การลงทุนของ ธปท.

๔.๒.๑ การแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธปท.๖ จะทำให้ ธปท. สามารถลงทุนในหุ้นที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศได้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด จากปัจจุบันที่ให้ลงทุนได้เฉพาะพันธบัตรที่ออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ องค์การของรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก และองค์การหรือนิติบุคคลต่างประเทศอื่นที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด อย่างไรก็ตามการลงทุนในหุ้นตาม พ.ร.บ. ธปท.๖ มีความเสี่ยงที่สูงกว่าการลงทุนในพันธบัตร กระทรวงการคลังจึงเห็นว่าการกำหนดกรอบหลักเกณฑ์การลงทุนในหุ้นควรคำนึงถึงความมั่นคงและความน่าเชื่อถือของนิติบุคคลต่างประเทศผู้ออกหุ้นด้วย

๔.๒.๒ การแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. เงินตราฯ จะเป็นการเพิ่มประเภทของหลักทรัพย์ต่างประเทศที่เป็นองค์ประกอบของทุนสำรองเงินตรา ซึ่งจะทำให้ ธปท. สามารถลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศที่ออกโดยองค์การของรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และองค์การหรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น (Agency Bond และ State Bond) โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด จากปัจจุบันที่ให้ลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศได้เฉพาะพันธบัตรที่ออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก อย่างไรก็ตามการเพิ่มประเภทของหลักทรัพย์ต่างประเทศอาจส่งผลกระทบต่อความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง เนื่องจากการลงทุนในหลักทรัพย์ดังกล่าวมีสภาพคล่องต่ำกว่าการลงทุนในพันธบัตรของรัฐบาล กระทรวงการคลังจึงเห็นว่าการอบหลักเกณฑ์การลงทุนในหลักทรัพย์ควรคำนึงถึงการควบคุมความเสี่ยงด้านสภาพคล่องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๗