

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๘/๒๑๓๒



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๕๔๒ ลงวันที่
๒๔ กันยายน ๒๕๕๘
๔. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจ
พิเศษ พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร
การพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
อุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศผ่านการพัฒนาเขต
เศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการเสนอคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พิจารณากำหนด
พื้นที่และยุทธศาสตร์การดำเนินการสำหรับพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษไปแล้วบางส่วน แต่อย่างไรก็ตาม
การดำเนินการดังกล่าวจะต้องมีการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับทั้งในเรื่องของการเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่ง
การจัดการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ ตลอดจนการจัดให้มีระบบสาธารณูปโภครองรับและสนับสนุนการดำเนินการ
ซึ่งจะต้องมีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายส่วน รวมถึงการกำกับติดตามและ
ประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว อันจะทำให้การพัฒนาพื้นที่ใน
เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และพร้อมสำหรับการดำเนินการในระยะต่อไป

๑.๑.๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้มีการประชุม
คณะกรรมการ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้กระทรวง
อุตสาหกรรมจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อการบริหารการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์
และพิจารณาออกกฎหมายเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจดังกล่าวให้เกิดผลอย่างเป็น
รูปธรรม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าวให้เป็นรูปธรรม รวมทั้งให้คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกำกับให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ตามขั้นตอนและอำนาจหน้าที่โดยด่วน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจะต้องมีการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับทั้งในเรื่องของการเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่ง การจัดการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ ตลอดจนการจัดให้มีระบบสาธารณูปโภครองรับ ซึ่งจะต้องมีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการกำกับติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว อันจะทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และพร้อมสำหรับการดำเนินการในระยะต่อไป รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จึงสมควรนำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. แล้ว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ” เรียกโดยย่อว่า “กบพ.” ประกอบด้วย

- (๑) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ
- (๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง อธิบดีกรมศุลกากร ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประธานกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และผู้อำนวยการ สบพ. เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๒ ให้ กบพ. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแนวทางการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้เป็นไปตามนโยบายหรือแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้เกิดผลทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และเสนอแผนการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติ

(๒) อนุมัติ ...

(๒) อนุมัติแผนงานหรือโครงการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการทั้งในส่วนของวงเงิน หลักเกณฑ์และวิธีการใช้จ่ายเงิน การใช้กำลังคนและทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ และพิจารณาแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการหรือวงเงินรายจ่ายตามแผนงานหรือโครงการ เพื่อให้การบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างเหมาะสม

(๓) กำกับดูแล ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ ตลอดจนพิจารณาสั่งการหรือให้ข้อเสนอแนะการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานของ สบพ. รวมทั้งพิจารณาแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการตามความเหมาะสม

(๕) แต่งตั้งพนักงานผู้รับผิดชอบตามแผนงานหรือโครงการในการบริหารการพัฒนาพื้นที่เพื่อรับผิดชอบในการปฏิบัติงานตามแผนงานหรือโครงการในการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานแทนได้ตามความเหมาะสม

(๗) เชิญเจ้าหน้าที่ บุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อมูลหรือเรียกเอกสารจากบุคคลหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

(๘) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้พิจารณาสั่งการ ตรากฎหมาย หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๙) รายงานผลการดำเนินการและความคืบหน้าในการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นระยะตามความเหมาะสม

(๑๐) ออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๓.๓ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เรียกโดยย่อว่า “สบพ.” เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อรับผิดชอบงานด้านธุรการ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กบพ. โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามดูแล และประเมินผลความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการ ตลอดจนศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเสนอต่อ กบพ. เพื่อพิจารณา

(๒) ประสานงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนให้คำแนะนำหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างถูกต้องตามระเบียบนี้ และให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามความเหมาะสม

(๔) ปฏิบัติงานอื่นใดร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือตามที่ กบพ. มอบหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ขอยืมตัวบุคคล วัสดุอุปกรณ์ หรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

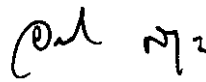
(๖) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่ กบพ. มอบหมาย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๔๒๙๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๘๑๗