

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๓/ ๖๐๐๘



ว. 315-2
ร. ๕๖ พ. ๖๕
ค. 10. ๕๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16926
วันที่ : ๒22717/58
วันที่ : 26 พ.ย. 58 เวลา : 10:07

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วภายในปี ๒๕๗๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๒๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘) รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วภายในปี ๒๕๗๕) และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้ว ขอสรุปการพิจารณาและผลการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวของหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

๑. หน่วยงานราชการส่วนใหญ่เห็นด้วยในหลักการและสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นดังต่อไปนี้

๑.๑ แนวทางปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ควรพิจารณาให้ครอบคลุมมิติอื่นๆ ที่สำคัญ เช่น การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การส่งเสริมการลงทุน การวิเคราะห์เชิงลึกในยุทธศาสตร์เศรษฐกิจรายสาขา การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การร่วมมือทางเศรษฐกิจกับต่างประเทศ และต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดที่เหมาะสม เป็นมาตรฐานสากลและสามารถเปรียบเทียบระดับการพัฒนา กับต่างประเทศได้ เช่น อิงจากเกณฑ์การเป็นประเทศรายได้สูงของธนาคารโลก เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ หลักเกณฑ์การเป็นสมาชิก Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) หรือผลการประเมินเศรษฐกิจไทยโดย OECD มาเป็นข้อมูลประกอบ

๑.๒ สถาบันยุทธศาสตร์ชาติควรมีพันธกิจครอบคลุมการเสนอแนะแนวทางแก่หน่วยงานรับผิดชอบในการนำแผนยุทธศาสตร์ฯ ลงสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและลดความซ้ำซ้อน นอกจากนี้ สถาบันยุทธศาสตร์ชาติควรเป็นอิสระจากฝ่ายการเมืองและระบบราชการ โดยอาจปรับแนวทางของมาเลเซีย ในการจัดตั้งหน่วยงาน Performance Management and Delivery Unit (PEMANDU) ภายใต้การกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีกำลังคน งบประมาณและการบริหารจากภาคเอกชน รวมถึงระบบการติดตามความคืบหน้าด้วยตัวชี้วัดและกลไกบังคับบัญชาได้ข้อตกลงร่วม อย่างไรก็ดี มีบางหน่วยงานไม่เห็นด้วยกับการจัดตั้ง

/สถาบัน...

สถาบันยุทธศาสตร์ชาติขึ้นใหม่ เนื่องจากเห็นว่าจะมีการทับซ้อนกับภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓ ในการจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำสภานั้น ควรอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสถาบันพระปกเกล้า เนื่องจากเป็นหน่วยงานของรัฐสภา และมีความเป็นอิสระในการเสนอความเห็นทางวิชาการ รวมถึงควรสนับสนุนให้มีสถาบันในลักษณะเดียวกันกับสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำสภา เพื่อเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถวิเคราะห์ ประเมิน และติดตามระบบการคลังของท้องถิ่นให้สอดคล้องกับของประเทศได้

๑.๔ ในประเด็นการปฏิรูปภาคการเกษตร ควรให้ความสำคัญกับเรื่องการส่งเสริมให้เกษตรกรประกอบอาชีพและดำรงชีวิตตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง พัฒนากลไกในการขับเคลื่อนให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสม รวมถึงควรมีการจัดทำมาตรฐานสินค้าเกษตรให้มีหลายระดับเพื่อรองรับการเข้าสู่มาตรฐานการผลิตเกษตรกรรายย่อยหรือแบบยังชีพ และเกษตรกรที่มีศักยภาพการผลิตเชิงพาณิชย์

๒. หน่วยงานต่างๆ ได้รายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ กระทรวงการคลังได้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น การจัดทำแผนการปฏิรูปโครงสร้างภาษีทั้งระบบ การปฏิรูปกฎหมายภาษีสรรพสามิต การกำหนดนโยบายของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงการเป็นประธานคณะทำงานพิจารณาการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินและเป็นเจ้าภาพจัดประชุมเรื่องแนวทางการส่งเสริมการให้ความรู้ทางการเงิน เป็นต้น

๒.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีการเตรียมการด้านการพัฒนาดิจิทัลของประเทศ ในวาระการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล การเตรียมการด้านโครงข่ายพื้นฐาน และการพัฒนาศูนย์กลางบริการภาครัฐและสำหรับประชาชน เป็นต้น

๒.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น การดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วยระบบดิจิทัล โครงการเสริมสร้างสังคมการประกอบการและสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมของไทยให้เป็นครัวอาหารคุณภาพของโลก โครงการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล รวมถึงได้มีการผลักดันอุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม เครื่องหนังและเครื่องประดับ ให้อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมแฟชั่น พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๗๔ เป็นต้น

๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมพัฒนาที่ดิน ได้มีการดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ บริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม และพัฒนาแหล่งน้ำชุมชน การจัดทำเขตพัฒนาลุ่มน้ำ การจัดการระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ การจัดตั้งธนาคารปุ๋ยอินทรีย์ รวมถึงการพัฒนาหมอดินอาสาและหมอดินน้อย เพื่อเป็นหน่วยขับเคลื่อนและถ่ายทอดงานพัฒนาที่ดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ