

ด่วนที่สุด

ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๕/๕๓๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

จ. 22806

27 พฤษ 58

13.35

รับ. 389

27 พฤษ 58

14-00น.

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รักษาราชการแทน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๗๑๖ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ และ
- สำเนบันทึกข้อตกลงเรื่อง การเสียภาษีของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. สำเนาหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ภาษีโรงเรือนและที่ดินของ องค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองปรือปีภาษี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ และปีภาษี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ จำนวน ๗ ฉบับ
- ที่ สป ๗๔๐๐๑/ว ๑๐๖๓ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท.๑๑๔๒๘/๒๕๕๘
- ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๑-๒๕๕๔ และพ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสามของพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รักษาราชการแทน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีการประชุมร่วมกัน ณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีนายจาตุร อภิชาติบุตร หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในที่ประชุม และมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ผู้แทนบริษัทท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง เข้าร่วมประชุมจนได้ข้อสรุปจัดทำขึ้นเป็นบันทึกข้อตกลงเรื่องการเสียภาษีของ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเหตุผลในการจัดทำบันทึกข้อตกลงฯ นั้น เนื่องจากการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นโครงการที่มีค่าใช้จ่ายในการลงทุนสูง และจะต้องมีศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ รวมทั้งต้องมีประสิทธิภาพในการบริหารงาน ซึ่งประชาชน

ในพื้นที่ ...

ในพื้นที่บริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิควรได้รับประโยชน์เช่นกัน จากผลกระทบที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้ใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีโรงเรือนและที่ดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๑.๒ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นอุทธรณ์ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่เป็นพื้นที่เช่าภายในอาคารพื้นที่ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ประโยชน์เองและต่อเนื่อง และพื้นที่ที่ให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เช่าในปีภาษี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ และพื้นที่ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ประโยชน์เองและต่อเนื่อง ในปีภาษี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ จังหวัดสมุทรปราการ

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือมีหนังสือแจ้งคำชี้ขาด การพิจารณาอุทธรณ์ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำร้องขอให้ พิจารณาการประเมินภาษีใหม่ (ภ.ร.ด.๙) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ ชี้ขาดภาษีโรงเรือนและที่ดิน สำหรับปีภาษี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ และ ปีภาษี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๔๗,๘๘๒,๓๔๑.๙๐ บาท ตามหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓. โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีมติไม่เห็นชอบ กับคำอุทธรณ์ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด้วยเหตุผลการพิจารณาว่า อุทธรณ์ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในประเด็นบันทึกข้อตกลงเรื่อง การเสียภาษีของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่สามารถใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการรับชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินได้ และไม่เข้าข้อยกเว้นภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖ ทวิ ที่ต้องมีประกาศ กระทรวงมหาดไทยให้ได้รับการยกเว้นการเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าว ส่งผลให้การประเมิน ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีจำนวนเกินสมควร ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการ ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในด้านการบำรุงรักษาทางวิ่ง ทางขับ และอุปกรณ์ช่วยเดินอากาศ และด้านการลงทุน โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ ๒ ซึ่งต้องใช้จำนวนเงินในการดำเนินงานสูงมาก จึงจำเป็นต้อง นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำชี้ขาด ตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสามของพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับทราบผลการอุทธรณ์เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ จึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาก่อนครบกำหนด ๓๐ วัน คือภายในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ การชำระภาษีของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามบันทึกข้อตกลง เรื่อง การเสียภาษีของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีข้อโต้แย้งประเด็นการประเมิน และ การชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ และ องค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ประสงค์ให้การประเมิน ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นไปตามบันทึกข้อตกลง เรื่อง การเสียภาษีของท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่การดำเนินการในปัจจุบัน มิได้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว

/เนื่องจาก ...

เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นว่า การยื่นแบบเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน และชำระภาษีของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยอ้างอิงบันทึกข้อตกลงฯ ไม่ถูกต้องตามการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงทำการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จากการใช้ประโยชน์ในพื้นที่จริง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประกอบกับ องค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาแล้วเห็นว่าการยื่นแบบเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยอ้างอิงบันทึกข้อตกลงฯ นั้น ขาดหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการยกเว้นได้รับการลดภาษี หรือได้รับการลดภาษี ตามมาตรา ๖ ทวิ และมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๕ ส่งผลให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการอุทธรณ์ประเด็นภาษีโรงเรือนและที่ดินให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงฯ ทุกครั้งที่องค์การบริหารส่วนตำบลทำการประเมินภาษีประจำปี

๓.๒ การประเมินภาษีขององค์การบริหารส่วนตำบลและการอุทธรณ์ขอคืนภาษีโรงเรือนและที่ดิน

๓.๒.๑ การยื่นแบบและชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ และองค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะประเมินภาษีฯ เปรียบเทียบกับภาษีโรงเรือนและที่ดินกรณีของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามแนวทางบันทึกข้อตกลงฯ ตลอดจนการอุทธรณ์ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จำแนกตามปีภาษี ตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๕๐-๒๕๕๘ (การใช้ประโยชน์พื้นที่ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๗) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สรุปได้ดังนี้

	อบต.หนองปรือ	อบต.ราชาเทวะ	รวม (บาท)
ภาษีโรงเรือนและที่ดินที่ ทอท.ชำระจริง	๗๔๗,๙๘๓,๓๔๘.๘๘	๓๕๒,๙๑๑,๙๔๑.๐๐	๑,๑๐๐,๘๙๕,๒๘๙.๘๘
ภาษีโรงเรือนและที่ดินกรณีชำระตามบันทึกข้อตกลงฯ	๓๗๕,๓๖๙,๑๒๗.๙๘	๑๘๖,๑๓๗,๒๕๕.๐๐	๕๖๑,๕๐๖,๓๘๒.๙๘
การอุทธรณ์ขอคืนภาษีโรงเรือนและที่ดิน	๓๔๗,๘๘๒,๓๔๑.๙๐	๑๓๕,๔๓๗,๙๒๒.๐๐	๔๘๓,๓๒๐,๒๖๓.๙๐

๓.๒.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ มีหนังสือแจ้งคำชี้ขาดการพิจารณาอุทธรณ์ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำร้องขอให้พิจารณาการประเมินภาษีใหม่ (ภ.ร.ด.๙) ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ ชี้ขาดภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับปีภาษี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ และ ปีภาษี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๔๗,๘๘๒,๓๔๑.๙๐ บาท ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ ที่ สป ๗๔๐๐๑/ว ๑๐๖๓ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ภาษีโรงเรือนและที่ดิน มีรายละเอียดดังนี้

ปีภาษี	จำนวนเงินที่ขอคืนค่าภาษี (บาท)
พ.ศ.๒๕๕๑	๖๖,๙๔๘,๔๘๙.-
พ.ศ.๒๕๕๒	๖๘,๒๔๖,๕๓๗.-
พ.ศ.๒๕๕๓	๗๐,๓๗๑,๕๖๐.๖๓.-
พ.ศ.๒๕๕๔	๖๖,๓๑๐,๑๕๐.๖๕.-
พ.ศ.๒๕๕๖	๒๔,๗๓๑,๘๗๙.๒๘.-
พ.ศ.๒๕๕๗	๒๕,๘๗๒,๙๑๓.๖๒.-
พ.ศ.๒๕๕๘	๒๕,๔๐๐,๘๑๑.๗๒.-
รวมเป็นเงิน	๓๔๗,๘๘๒,๓๔๑.๙๐.-

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๓.๓ ข้อเสนอของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

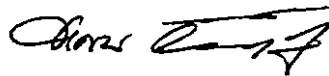
บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่เห็นพ้องด้วยกับผลการพิจารณาของ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ที่มีมติไม่เห็นชอบกับคำอุทธรณ์ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งส่งผลให้การประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีจำนวนเกินสมควร บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสามของพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.๒๕๗๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดว่าในกรณีที่ผู้รับประเมินซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจไม่พอใจ ในคำชี้ขาดตามวรรคหนึ่งเนื่องจากเห็นว่าจำนวนเงินซึ่งประเมินไว้นั้นมีจำนวนสูงเกินสมควร ให้รัฐวิสาหกิจนั้น นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ ในการนี้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจลดหย่อนค่ารายปีให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้ตามที่เห็นสมควร มติของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นที่สุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.

๔. ความเห็นและข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม ตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสามของพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือน และที่ดิน พ.ศ.๒๕๗๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป โดยให้เป็นไปตามกรอบบันทึกข้อตกลงเรื่อง การเสียภาษีโรงเรือน และที่ดินของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยขอให้องค์การบริหารส่วนตำบล หนองปรือคืบภาษีตั้งแต่ปีภาษี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ และ พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘ จำนวน ๓๔๗,๘๘๒,๓๔๑.๙๐.- บาท แก่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ ได้จัดส่ง checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖