



บันทึกข้อความ

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

ส่วนงาน ฝ่ายบริหารงานก่อสร้าง 1 โทร. 0 2716 4000 ต่อ 1636 โทรสาร 0 2716 4026

ที่ รพม 017/ 13๕๓ วันที่ 1๙ มิถุนายน 2558

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ 1 และ 2 และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ 6 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง

เรียน ปลัดกระทรวงคมนาคม

1. เรื่องเดิม

1.1 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รพม.) ได้ลงนามสัญญาว่าจ้างกิจการร่วมค้า CKTC เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2552 เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ สัญญาที่ 1 วงเงินค่าจ้างจำนวน 14,292,000,000.00 บาท (แหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ (JICA) VAT 0%) เริ่มงานเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 โดยได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในสาระสำคัญ (Substantial Completion) เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2557 ซึ่ง รพม. ได้ตรวจรับงานและเห็นชอบให้ที่ปรึกษา PCPL ดำเนินการออก Taking-Over Certificate ให้แก่กิจการร่วมค้า CKTC เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2557

1.2 รพม. ได้ลงนามสัญญาว่าจ้าง บริษัท ชิโน-ไทย เอ็นจิเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553 เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ สัญญาที่ 2 วงเงินค่าจ้างจำนวน 13,100,000,000.00 บาท (แหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ (JICA) VAT 0%) เริ่มงานเมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2553 โดยได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในสาระสำคัญ (Substantial Completion) เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2557 ซึ่ง รพม. ได้ตรวจรับงานและเห็นชอบให้ที่ปรึกษา PCPL ดำเนินการออก Taking-Over Certificate ให้แก่บริษัท ชิโน-ไทยฯ เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ 19 มกราคม 2558

1.3 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2557 อนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ สำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ (JICA) เป็นเงินกู้ในประเทศสำหรับค่าก่อสร้างงานโยธา จำนวน 669,287,597.00 บาท มีผลทำให้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เปลี่ยนแปลงจากเดิม 36,055,000,000.00 บาท เพิ่มขึ้นเป็น 36,671,287,597.00 บาท (เอกสารแนบ 1)

/ค่าก่อสร้าง...

หน่วย: บาท

	วงเงินตามมติ ครม. (1)	วงเงินตามสัญญาจ้าง (2)	เบิกเงินกู้ทั้งโครงการ		VAT 7% ของ (4)	กรอบวงเงินใหม่ รวม VAT 7%
			JICA (3)	ในประเทศ (4)		
ค่าก่อสร้าง งานโยธา	36,055,000,000.00					
สัญญาที่ 1		14,292,000,000.00	12,364,784,726.36	1,927,215,273.64	134,905,069.16	14,426,905,069.16
สัญญาที่ 2		13,100,000,000.00	10,153,833,410.08	2,946,166,589.92	206,231,661.29	13,306,231,661.29
สัญญาที่ 3		5,025,000,000.00	2,915,964,638.45	2,109,035,361.55	147,632,475.31	5,172,632,475.31
สัญญาที่ 6		3,585,000,000.00	1,006,165,839.36	2,578,834,160.64	180,518,391.24	3,765,518,391.24
รวม	36,055,000,000.00	36,002,000,000.00	26,440,748,614.25	9,561,251,385.75	669,287,597.00	36,671,287,597.00

2. ข้อเท็จจริง

2.1 รฟม. ได้ตรวจสอบสถานะทางการเงินของงานสัญญาที่ 1 และสัญญาที่ 2 แล้วพบว่ามูลค่าของงานก่อสร้างโครงการฯ จะเกินมูลค่าสัญญาก่อสร้างจำนวน 129,144,524.20 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และ 35,348,001.31 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ตามลำดับ ทั้งนี้ เนื่องจากเหตุผลหลัก 2 ประการ ได้แก่ การปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังตารางที่ 1

1) การปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน (Variation Order (VO))

โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนส่งผลกระทบต่อผู้ถูกเวนคืนตามแนวสายทาง ทำให้ผู้ถูกเวนคืนบางส่วนต่อต้าน ไม่ยินยอมย้ายออกจากพื้นที่ตามแผนงานที่กำหนด นำมาสู่ความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับจ้าง นอกจากนี้ โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนเกี่ยวข้องกับงานวิศวกรรมหลากหลายสาขา เช่น งานโยธา งานไฟฟ้า งานเครื่องกล งานระบบรถไฟฟ้า งานระบบอาณัติสัญญาณ งานระบบราง รวมทั้งงานสถาปัตยกรรมต่างๆ ดังนั้น ในระหว่างการก่อสร้าง รฟม. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาหาแนวทางลดผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้น เช่น การปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงานบางรายการให้มีความเหมาะสมมากที่สุดเพื่อให้งานก่อสร้างเดินหน้าต่อไปได้โดยทุกระบบทำงานสัมพันธ์กัน และสามารถให้บริการเดินรถได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว และปลอดภัย งานสัญญาที่ 1 มี VO ทั้งหมด 72 รายการ มูลค่างานทั้งหมด 77,070,616.94 บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และงานสัญญาที่ 2 มี VO ทั้งหมด 47 รายการ มูลค่างานทั้งหมด 127,401,970.49 บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

2) งานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

ขณะที่งานก่อสร้างสัญญาที่ 1 และ 2 ใกล้จะแล้วเสร็จเข้าสู่กระบวนการตรวจรับงานส่วนงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย รฟม. (ฝ่ายปฏิบัติการ ฝ่ายรักษาความปลอดภัยและกู้ภัย ฝ่ายกรรมสิทธิ์ที่ดิน) กรมทางหลวง กรุงเทพมหานคร และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงและเพิ่มเติมนงานต่างๆ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้งานโครงการฯ มีความสมบูรณ์มากขึ้น เช่น งานก่อสร้างรั้วตามแนวเขตทาง งานติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างใต้สถานี และงานติดตั้งป้ายจราจร เป็นต้น โดยงานสัญญาที่ 1 มีมูลค่างานเพิ่มเติมทั้งหมด 43,931,983.69 บาท และงานสัญญาที่ 2 มีมูลค่างานเพิ่มเติมทั้งหมด 65,357,947.00 บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

/ตารางที่ 1...

ตารางที่ 1 : สรุปค่างานที่เกินมูลค่าสัญญาที่ 1 และสัญญาที่ 2 (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2 และ 3)

รายการ	คำอธิบาย	จำนวนเงิน (บาท)	
		สัญญาที่ 1	สัญญาที่ 2
1	การปรับปรุงแก้ไขเปลี่ยนแปลงงาน (VO)	77,070,616.94	127,401,970.49
2	งานที่มีปริมาณจริงตาม BOQ	(306,783.62)	(159,724,402.25)
3	งานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง - รพม. (ฝ่ายปฏิบัติการ/ฝ่ายรักษาความปลอดภัยและกู้ภัย/ ฝ่ายกรรมสิทธิ์ที่ดิน) - กทม. ทล. สนข. และ คค.	43,931,983.69	65,357,947.00
4	มูลค่างานที่เกินวงเงินสัญญา ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม (1+2+3)	120,695,817.01	33,035,515.24
5	ภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% (4x0.07)	8,448,707.19	2,312,486.07
ค่างานที่เกินมูลค่าสัญญา รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% (4+5)		129,144,524.20	35,348,001.31
รวม		164,492,525.51	

2.2 ในการประชุมติดตามงานของ รพม. เรื่องพิจารณางานเพิ่มเติมโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ที่กระทรวงคมนาคม เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 โดยมี ปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมมีมติ มอบ รพม. พิจารณาบริหารสัญญาของโครงการฯ ตามระเบียบและสัญญาที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเงินส่วนที่เหลือมาเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับงานเพิ่ม (Variation Order) ก่อน หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป (เอกสารแนบ 4)

2.3 รพม. ได้พิจารณาแนวทางสำหรับการดำเนินการปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้องตามที่กระทรวงคมนาคมมอบหมายในข้อ 2.2 ดังนั้น รพม. จึงเห็นควรดำเนินการปรับมูลค่าสัญญาโครงการกล่าวคือ ปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธา ของสัญญาที่ 6 ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามข้อสัญญาเพื่อนำมาปรับเพิ่มให้กับมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ 1 และสัญญาที่ 2 โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ดังนี้

	สัญญาที่ 1	สัญญาที่ 2	สัญญาที่ 3	สัญญาที่ 6	รวมกรอบวงเงินรวม VAT 7%
มูลค่าสัญญา รวม VAT 7%	14,426,905,069.16	13,306,231,661.29	5,172,632,475.31	3,765,518,391.24	36,671,287,597.00
มูลค่างานที่เพิ่ม/ ลดวงเงินสัญญา	129,144,524.20	35,348,001.31	N/A	(164,492,525.51)	-
มูลค่าสัญญาใหม่	14,556,049,593.36	13,341,579,662.60	5,172,632,475.31	3,601,025,865.73	36,671,287,597.00

อย่างไรก็ตาม แนวทางดังกล่าวเป็นการดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดค่างานของสัญญาอันเป็นสาระสำคัญภายใต้กรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ซึ่งการปรับปรุง หรือดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวกับโครงการรถไฟฟ้าที่มูลค่าโครงการเกิน 500 ล้านบาท จึงเป็นกรณีที่ รพม. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะสามารถดำเนินการได้ ตามมาตรา 75(2) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ.2543 สอดคล้องกับการดำเนินการของ รพม. ที่ผ่านมา ซึ่งได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการขอปรับลด และแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของค่างานสัญญาก่อสร้างงานโยธา ที่ยังอยู่ในกรอบวงเงินรวมของค่าก่อสร้างงานโยธาตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้รายละเอียดตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ 1.3

/2.4 ในการประชุม ...

2.4 ในการประชุมคณะกรรมการ รพม.ครั้งที่ 10/2558 เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2558 ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติให้ รพม. นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้ (เอกสารแนบ 5)

1) การปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ 1 และสัญญาที่ 2 และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ 6 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เพื่อนำมาใช้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ดังนี้

	สัญญาที่ 1	สัญญาที่ 2	สัญญาที่ 3	สัญญาที่ 6	รวมกรอบวงเงินรวม VAT 7%
มูลค่าสัญญา รวม VAT 7%	14,426,905,069.16	13,306,231,661.29	5,172,632,475.31	3,765,518,391.24	36,671,287,597.00
มูลค่างานที่เพิ่ม/ ลดวงเงินสัญญา	129,144,524.20	35,348,001.31	N/A	(164,492,525.51)	-
มูลค่าสัญญาใหม่	14,556,049,593.36	13,341,579,662.60	5,172,632,475.31	3,601,025,865.73	36,671,287,597.00

2) ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยวิธีการให้กู้เงินต่อหรือค้ำประกันเงินกู้ ภายใต้กรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาในกรอบวงเงินรวม 36,671,287,597.00 บาท รวมทั้งเห็นชอบให้ รพม. กู้เงินในกรอบวงเงินสำหรับในแต่ละกรณีตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2543 มาตรา 75(3) โดยให้ รพม. ทายอดกู้เงินดังกล่าวเป็นงวดๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

3) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณปีให้ รพม. เพื่อการชำระหนี้แก่แหล่งเงินกู้ ทั้งในส่วนของเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รพม.

3. ข้อกฎหมาย

3.1 พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2543

มาตรา 74 ในกรณีที่ รพม. จะต้องเสนอเรื่องใดๆ ไปยังคณะรัฐมนตรีให้ รพม. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี

มาตรา 75 รพม. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้

- (2) ขยาย ปรับปรุง หรือดำเนินการใดๆ ซึ่งมีวงเงินเกินห้าร้อยล้านบาท
- (3) การกู้ยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

3.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.2548

มาตรา 4 การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(9) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศตาม (6)

4. ข้อพิจารณา

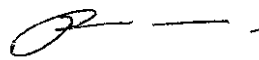
เพื่อให้การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อทุกสัญญาเป็นไปด้วยความเรียบร้อยโดยยังคงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ตามข้อ 1.3 รฟม. จึงเห็นควรนำเรียนกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

1) การปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธา ของสัญญาที่ 1 จากวงเงินเดิม จำนวน 14,426,905,069.16 บาท เป็น 14,556,049,593.36 บาท และสัญญาที่ 2 จากวงเงินเดิม จำนวน 13,306,231,661.29 บาท เป็น 13,341,579,662.60 บาท และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ 6 จากวงเงินเดิม จำนวน 3,765,518,391.24 บาท เป็น 3,601,025,865.73 บาท โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เพื่อนำมาใช้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้องสำหรับสัญญาที่ 1 และ 2 โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง

2) ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยวิธีการให้กู้เงินต่อหรือค้ำประกันเงินกู้ ตามวงเงินสัญญาก่อสร้างงานโยธาที่ปรับปรุงใหม่ ภายใต้กรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาในกรอบวงเงินรวม 36,671,287,597.00 บาท รวมทั้งเห็นชอบให้ รฟม. กู้เงินในกรอบวงเงินสำหรับในแต่ละกรณีตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2543 มาตรา 75(3) โดยให้ รฟม. ทายอดกู้เงินดังกล่าวเป็นงวดๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

3) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณปีให้ รฟม. เพื่อการชำระหนี้แก่แหล่งเงินกู้ ทั้งในส่วนของเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟม.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายพีระยุทธ สิงห์พัฒนากุล)

ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย