



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคส.) ๐๘๐๖.๒/๕๖๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และ ๒ และปรับลดมูลค่าสัญญา
 ก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โดยกรอบวงเงินรวม
 ของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รพม ๐๑๗/๑๓๕๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๕๐๑๗
 ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๙/๑๘๘๙๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ส่วนที่ ๓ ที่ กค ๐๘๐๕๔/๔๔๓๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘

๖. Checklist นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของ
 สัญญาที่ ๑ และ ๒ และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วง
 บางใหญ่-บางซื่อ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
 ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
 มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ
 ตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบ
 ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ลงนามสัญญาว่าจ้างกิจการร่วมค้า CKTC
 (Ch. Karnchang Public Co., Ltd. และ Tokyu Construction Co., Ltd.) เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๒
 เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ สัญญาที่ ๑ (โครงสร้างยกระดับส่วน
 ตะวันออก) วงเงินค่าจ้างจำนวน ๑๔,๒๙๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (แหล่งเงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่าง
 ประเทศของญี่ปุ่น (JICA) VAT ร้อยละ ๐) เริ่มงานเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยได้ดำเนินการก่อสร้าง
 แล้วเสร็จในสาระสำคัญ (Substantial Completion) เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ซึ่ง รฟม. ได้ตรวจรับงาน
 และเห็นชอบให้ที่ปรึกษาโครงการ (PCPL) ดำเนินการออก Taking-Over Certificate ให้แก่กิจการร่วมค้า
 CKTC เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗

/๑.๒ รฟม. ...

๑.๒ รฟม. ลงนามสัญญาว่าจ้าง บริษัท ซีโน-ไทย เอ็นจิเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ สัญญาที่ ๒ (โครงสร้างยกระดับส่วนตะวันตก) วงเงินค่าจ้างจำนวน ๑๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (แหล่งเงินกู้จาก JICA) (VAT ร้อยละ ๐) เริ่มงานเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในสาระสำคัญ (Substantial Completion) เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่ง รฟม. ได้ตรวจรับงานและเห็นชอบให้ที่ปรึกษา PCPL ดำเนินการออก Taking-Over Certificate ให้แก่บริษัท ซีโน-ไทยฯ เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๓ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ สำหรับเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นเงินกู้ในประเทศสำหรับค่าก่อสร้างงานโยธาจำนวน ๖๖๙,๒๘๗,๕๙๗.๐๐ บาท มีผลทำให้กรอบวงเงินเปลี่ยนแปลงจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จากเดิมจำนวน ๓๖,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เพิ่มขึ้นเป็น ๓๖,๖๗๑,๒๘๗,๕๙๗.๐๐ บาท

หน่วย: บาท

	วงเงิน ตามมติ ครม. (๑)	วงเงิน ตามสัญญาจ้าง (๒)	เบิกเงินกู้ทั้งโครงการ		VAT ร้อยละ ๗ ของ (๔)	กรอบวงเงินใหม่ รวม VAT ร้อยละ ๗
			JICA (๓)	ในประเทศ (๔)		
ค่าก่อสร้าง งานโยธา	๓๖,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐					
สัญญาที่ ๑		๑๔,๒๙๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๒,๓๖๖,๘๙๗,๕๙๗.๖๖	๑,๙๒๕,๑๐๒,๔๐๒.๓๔	๑๓,๕๔๐,๙๙๖,๐๐๐.๐๐	๑๔,๘๒๖,๙๙๖,๐๐๐.๐๐
สัญญาที่ ๒		๓๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๐,๑๕๓,๘๙๗,๕๙๗.๖๖	๒๒,๙๔๖,๑๐๒,๔๐๒.๓๔	๒๐,๖๖๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๓,๘๑๖,๘๙๗,๕๙๗.๖๖
สัญญาที่ ๓		๕,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒,๓๖๖,๘๙๗,๕๙๗.๖๖	๒,๖๘๘,๑๐๒,๔๐๒.๓๔	๒,๓๖๖,๘๙๗,๕๙๗.๖๖	๕,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
สัญญาที่ ๖		๓,๕๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒,๕๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓,๕๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
รวม	๓๖,๐๕๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๖,๐๐๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๖,๕๒๐,๘๙๗,๕๙๗.๖๖	๔๗,๑๑๑,๒๐๖,๘๐๖.๐๐	๖๖,๘๗๑,๒๐๖,๘๐๖.๐๐	๓๖,๖๗๑,๒๐๖,๘๐๖.๐๐

๒. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องสำหรับการพิจารณาเสนอขออนุมัติโครงการและงบประมาณ

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กำหนดแนวทางการเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีสรุปได้ ดังนี้

๑) การเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้สำนักงบประมาณ (สพ.) ดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน โดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด ก่อนเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแล ให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอ ครม.

๒) สำหรับส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ หรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ถามความเห็นของกระทรวงการคลัง (กค.) สพ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) และนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

คณะรัฐมนตรีกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานที่ต้องเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการขออนุมัติงบประมาณของส่วนราชการหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ กค. สงป. สศช. และ คนร. ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จะต้องตอบความเห็นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องภายใน ๒ สัปดาห์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับเปลี่ยนมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และ ๒ และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ รพม. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการ ขยาย ปรับปรุง หรือดำเนินการใดๆ ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐ ล้านบาท และกู้ยืมเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท และเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ซึ่งโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อเป็นโครงการรถไฟฟ้าตามแผนแม่บทระบบขนส่งทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ของ รพม. พบว่ามูลค่าก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ จะเกินมูลค่าสัญญาก่อสร้าง เนื่องจากมีการปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง รพม. เห็นควรปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ เพื่อนำมาปรับเพิ่มให้กับมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ซึ่งเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดค่างานของสัญญา อันเป็นสาระสำคัญภายใต้กรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รพม. ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการปรับเปลี่ยนมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และ ๒ และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑ มูลค่าก่อสร้างงานสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒

รพม. ได้ตรวจสอบสถานะทางการเงินของงานสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ แล้วพบว่ามูลค่าของงานก่อสร้างโครงการฯ จะเกินมูลค่าสัญญาก่อสร้างจำนวน ๑๒๙,๑๔๔,๕๒๔.๒๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และ ๓๕,๓๔๘,๐๐๑.๓๑ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ตามลำดับ ทั้งนี้ เนื่องจากเหตุผลหลัก ๒ ประการ ได้แก่ การปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑.๑ การปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน (Variation Order: VO)

โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนส่งผลกระทบต่อผู้ถูกเวนคืนตามแนวสายทาง ทำให้ผู้ถูกเวนคืนบางส่วนต่อต้าน ไม่ยินยอมย้ายออกจากพื้นที่ตามแผนงานที่กำหนด นำมาสู่ความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับจ้าง นอกจากนี้ โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนเกี่ยวข้องกับงานวิศวกรรมหลากหลายสาขา เช่น งานโยธา งานไฟฟ้า งานเครื่องกล งานระบบรถไฟฟ้า งานระบบอาณัติสัญญาณ งานระบบราง รวมทั้งงานสถาปัตยกรรมต่างๆ ดังนั้น ในระหว่างการก่อสร้าง รฟม. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาหาแนวทางลดผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้น เช่น การปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงานบางรายการให้มีความเหมาะสมมากที่สุดเพื่อให้งานก่อสร้างเดินหน้าต่อไปได้โดยทุกระบบทำงานสัมพันธ์กัน และสามารถให้บริการเดินรถได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว และปลอดภัย งานสัญญาที่ ๑ มี VO ทั้งหมด ๓๒ รายการ มูลค่างานทั้งหมด ๗๗,๐๗๐,๖๑๖.๙๔ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และงานสัญญาที่ ๒ มี VO ทั้งหมด ๔๗ รายการ มูลค่างานทั้งหมด ๑๒๗,๔๐๑,๙๗๐.๔๙ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

๔.๑.๒ งานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

ขณะที่งานก่อสร้างสัญญาที่ ๑ และ ๒ ใกล้จะแล้วเสร็จเข้าสู่กระบวนการตรวจรับงาน ส่วนงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย รฟม. (ฝ่ายปฏิบัติการ ฝ่ายรักษาความปลอดภัยและกู้ภัย ฝ่ายกรรมสิทธิ์ที่ดิน) กรมทางหลวง กรุงเทพมหานคร และ สนข. ได้มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงและเพิ่มเติมงานต่างๆ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้งานโครงการฯ มีความสมบูรณ์มากขึ้น เช่น งานก่อสร้างรั้วตามแนวเขตทาง งานติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างใต้สถานี และงานติดตั้งป้ายจราจร เป็นต้น โดยงานสัญญาที่ ๑ มีมูลค่างานเพิ่มเติมทั้งหมด ๔๓,๙๓๑,๙๘๓.๖๙ บาท และงานสัญญาที่ ๒ มีมูลค่างานเพิ่มเติมทั้งหมด ๖๕,๓๕๗,๙๔๗.๐๐ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

รายละเอียดสรุปดังตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ : สรุปค่างานที่เกินมูลค่าสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒

หน่วย: บาท

รายการ	คำอธิบาย	จำนวนเงิน (บาท)	
		สัญญาที่ ๑	สัญญาที่ ๒
๑	การปรับปรุงแก้ไขเปลี่ยนแปลงงาน (VO)	๗๗,๐๗๐,๖๑๖.๙๔	๑๒๗,๔๐๑,๙๗๐.๔๙
๒	งานที่มีปริมาณจริงตาม BOQ	(๓๐๖,๗๘๓.๖๒)	(๑๕๙,๗๒๔,๔๐๒.๒๕)
๓	งานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง - รฟม. (ฝ่ายปฏิบัติการ/ฝ่ายรักษาความปลอดภัยและกู้ภัย/ ฝ่ายกรรมสิทธิ์ที่ดิน) - กทม. ทล. สนข. และ คค.	๔๓,๙๓๑,๙๘๓.๖๙	๖๕,๓๕๗,๙๔๗.๐๐
๔	มูลค่างานที่เกินวงเงินสัญญา ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม (๑+๒+๓)	๑๒๐,๖๙๕,๘๑๗.๐๑	๓๓,๐๓๕,๕๑๕.๒๔
๕	ภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗ (๔ x ๐.๐๗)	๘,๔๔๘,๗๐๗.๑๙	๒,๓๑๒,๔๘๖.๐๗
ค่างานที่เกินมูลค่าสัญญา รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗ (๔+๕)		๑๒๙,๑๔๔,๕๒๔.๒๐	๓๕,๓๔๘,๐๐๑.๓๑
รวม		๑๖๔,๔๘๙,๕๒๕.๕๑	

๔.๒ การประชุมพิจารณางานเพิ่มเติมของโครงการ

กระทรวงคมนาคมจัดประชุมติดตามงานของ รฟม. เรื่องพิจารณางานเพิ่มเติมโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีมติมอบ รฟม. พิจารณาบริหารสัญญาของโครงการฯ ตามระเบียบและสัญญาที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเงินส่วนที่เหลือมาเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับงานเพิ่มเติม (VO) ก่อน หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ แนวทางการปรับมูลค่าสัญญาโครงการ

รฟม. ได้พิจารณาแนวทางดำเนินการปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้องข้อ ๔.๒ แล้ว ดังนั้น รฟม. จึงเห็นควรดำเนินการปรับมูลค่าสัญญาโครงการ โดยปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามข้อสัญญาเพื่อนำมาปรับเพิ่มให้กับมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ดังนี้

หน่วย: บาท

	สัญญาที่ ๑	สัญญาที่ ๒	สัญญาที่ ๓	สัญญาที่ ๖	รวมกรอบวงเงินรวม VAT ร้อยละ ๗
มูลค่าสัญญา รวม VAT ร้อยละ ๗	๑๔,๔๖๖,๙๐๕,๐๖๙.๑๖	๑๓,๓๐๖,๒๓๑,๖๖๑.๒๙	๕,๑๗๒,๖๓๒,๔๗๕.๓๑	๓,๗๖๕,๕๑๘,๓๙๑.๒๔	๓๖,๖๓๑,๒๘๗,๕๔๗.๐๐
มูลค่างาน ที่เพิ่ม/ลด วงเงินสัญญา	๑๒๙,๑๔๔,๕๒๔.๒๐	๓๕,๓๔๘,๐๐๑.๓๑	N/A	(๑๖๔,๔๙๒,๕๒๕.๕๑)	-
มูลค่า สัญญาใหม่	๑๔,๕๙๖,๐๔๙,๕๙๓.๓๖	๑๓,๓๔๑,๕๗๙,๖๖๒.๖๐	๕,๑๗๒,๖๓๒,๔๗๕.๓๑	๓,๖๐๑,๐๒๕,๘๖๕.๗๓	๓๖,๖๓๑,๒๘๗,๕๔๗.๐๐

อย่างไรก็ตาม แนวทางดังกล่าวเป็นการดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดค่าจ้างของสัญญาอันเป็นสาระสำคัญภายใต้กรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ซึ่งการปรับปรุง หรือดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวกับโครงการรถไฟฟ้าที่มูลค่าโครงการเกิน ๕๐๐ ล้านบาท จึงเป็นกรณีที่ รฟม. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะสามารถดำเนินการได้ ตามมาตรา ๗๕(๒) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ สอดคล้องกับการดำเนินการของ รฟม. ที่ผ่านมา ซึ่งได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการขอปรับลด และแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของค่าจ้างสัญญาก่อสร้างงานโยธา ที่ยังอยู่ในกรอบวงเงินรวมของค่าก่อสร้างงานโยธิตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ รายละเอียดตามมติคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๑.๓

๔.๔ มติคณะกรรมการ รฟม.

คณะกรรมการ รฟม. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติให้ รฟม. นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

/๔.๔.๑ การปรับ...

๔.๔.๑ การปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เพื่อนำมาใช้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ดังนี้

	สัญญาที่ ๑	สัญญาที่ ๒	สัญญาที่ ๓	สัญญาที่ ๖	รวมกรอบวงเงินรวม VAT ร้อยละ ๗
มูลค่าสัญญา รวม VAT ร้อยละ ๗	๑๔,๔๒๖,๙๐๕,๐๖๙.๑๖	๑๓,๓๐๖,๒๓๑,๖๖๑.๒๙	๕,๑๗๒,๖๓๒,๔๗๕.๓๑	๓,๗๖๕,๕๑๘,๓๙๑.๒๔	๓๖,๖๗๑,๒๘๗,๕๓๗.๐๐
มูลค่างานที่ เพิ่ม/ลด วงเงินสัญญา	๑๒๙,๑๔๔,๕๒๔.๒๐	๓๕,๓๔๘,๐๐๑.๓๑	N/A	(๑๖๔,๔๙๒,๕๒๕.๕๑)	-
มูลค่า สัญญาใหม่	๑๔,๕๕๖,๐๔๙,๕๙๓.๓๖	๑๓,๓๔๑,๕๗๙,๖๖๒.๖๐	๕,๑๗๒,๖๓๒,๔๗๕.๓๑	๓,๖๐๑,๐๒๕,๘๖๕.๗๓	๓๖,๖๗๑,๒๘๗,๕๓๗.๐๐

๔.๔.๒ ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยวิธีการให้กู้เงินต่อหรือค้ำประกันเงินกู้ ภายใต้กรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาในกรอบวงเงินรวม ๓๖,๖๗๑,๒๘๗,๕๓๗.๐๐ บาท รวมทั้งเห็นชอบให้ รฟม. กู้เงินในกรอบวงเงินสำหรับในแต่ละกรณีตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๕(๓) โดยให้ รฟม. ทายอดกู้เงินดังกล่าวเป็นงวดๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

๔.๔.๓ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณปีให้ รฟม. เพื่อการชำระหนี้แก่แหล่งเงินกู้ ทั้งในส่วนของเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟม.

๔.๕ ขอกฎหมาย

๔.๕.๑ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๗๔ ในกรณีที่ รฟม. จะต้องเสนอเรื่องใดๆ ไปยังคณะรัฐมนตรีให้ รฟม. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๕ รฟม. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้

(๒) ขยาย ปรับปรุง หรือดำเนินการใดๆ ซึ่งมีวงเงินเกินห้าร้อยล้านบาท

(๓) การกู้ยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

๔.๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

/๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๕.๑ รฟม. เสนอปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธา ของสัญญาที่ ๖ (งานระบบราง) จากมูลค่าสัญญาเดิมจำนวน ๓,๗๖๕,๕๑๘,๓๙๑.๒๔ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เหลือมูลค่าจำนวน ๓,๖๐๑,๐๒๕,๘๖๕.๗๓ บาท หรือปรับลดจำนวน ๑๖๔,๔๙๒,๕๒๕.๕๑ บาท ซึ่งปัจจุบัน (เดือนกันยายน ๒๕๕๘) งานสัญญาที่ ๖ อยู่ระหว่างดำเนินการมีความก้าวหน้าร้อยละ ๙๕ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้ รฟม. พิจารณายืนยันการปรับลดมูลค่าสัญญาดังกล่าวกับผู้รับจ้างงานสัญญาที่ ๖ (บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน)) ให้มีความชัดเจนเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการจนแล้วเสร็จตามข้อสัญญา โดยกรอบวงเงินรวมไม่เปลี่ยนแปลง และ รฟม. ไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินของโครงการในอนาคต

๕.๒ รฟม. ควรบริหารจัดการการก่อสร้างโครงการให้เหมาะสม เนื่องจากกรอบวงเงินที่ รฟม. ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี และกรอบวงเงินตามสัญญาจ้างนั้น รฟม. ได้รวมวงเงิน Provisional Sum เพื่อให้ครอบคลุมเงินชดเชยค่างานที่อาจเกิดขึ้นระหว่างก่อสร้าง แบ่งเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกเป็นการเปลี่ยนแปลงค่าปรับราคา (Price Adjustment) รายปี เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน ที่มีการปรับเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อ และส่วนที่สองเป็นกรอบวงเงินสำรองเพื่อการใช้งานและการเปลี่ยนแปลงงาน (Contingencies and Changes of the works) (ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด) ซึ่งกำหนดที่ร้อยละ ๕ ของมูลค่างานโยธาไว้ด้วยแล้ว ดังนั้น รฟม. จึงควรบริหารจัดการปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงงานและงานเพิ่มเติมต่างๆ เท่าที่จำเป็นและเหมาะสม ภายใต้กรอบวงเงินโครงการที่ได้รับอนุมัติ เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการให้แล้วเสร็จอย่างมีประสิทธิภาพ และเปิดให้บริการได้ตามแผนงานต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และ ๒ และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง ให้ สบ. สศช. กระทรวงการคลัง และ คนร. เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่ง สศช. กระทรวงการคลัง และ คนร. ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อสามารถดำเนินการทุกสัญญาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยยังคงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ การปรับเพิ่มมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธา ของสัญญาที่ ๑ จากวงเงินเดิมจำนวน ๑๔,๔๒๖,๙๐๕,๐๖๙.๑๖ บาท เป็น ๑๔,๕๕๖,๐๔๙,๕๙๓.๓๖ บาท และสัญญาที่ ๒ จากวงเงินเดิมจำนวน ๑๓,๓๐๖,๒๓๑,๖๖๑.๒๙ บาท เป็น ๑๓,๓๔๑,๕๗๙,๖๖๒.๖๐ บาท และปรับลดมูลค่าสัญญาก่อสร้างงานโยธาของสัญญาที่ ๖ จากวงเงินเดิม จำนวน ๓,๗๖๕,๕๑๘,๓๙๑.๒๔ บาท เป็น ๓,๖๐๑,๐๒๕,๘๖๕.๗๓ บาท โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เพื่อนำมาใช้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลงงาน และงานเพิ่มเติมจากส่วนงานที่เกี่ยวข้องสำหรับสัญญาที่ ๑ และ ๒ โดยกรอบวงเงินรวมของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง

๗.๒ ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยวิธีการให้กู้เงินต่อหรือ
ค้ำประกันเงินกู้ ตามวงเงินสัญญาก่อสร้างงานโยธาที่ปรับปรุงใหม่ ภายใต้กรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา
ในกรอบวงเงินรวม ๓๖,๖๗๑,๒๘๗,๕๙๗.๐๐ บาท รวมทั้งเห็นชอบให้ รฟม. กู้เงินในกรอบวงเงินสำหรับในแต่ละกรณี
ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๕(๓) โดยให้ รฟม. ทายอดกู้เงิน
ดังกล่าวเป็นงวดๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

๗.๓ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีให้ รฟม. เพื่อการชำระหนี้แก่แหล่งเงินกู้
ทั้งในส่วนของเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลัง
จะได้ตกลงกับ รฟม.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๗. ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๓๐๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๗๓๙๓