

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๕/ ๒๕๖๒



1/418
วค. ๑๖.๕๕
วันที่ ๑๖ พ.ย. ๕๖
เวลา ๑๔.๔๕
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18053 ส. 1 กล้ง
รับที่ : ๘22288/58
วันที่ : 19 พ.ย. 58 เวลา : 14:14

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินโครงการปรับปรุงท่าเรือเกิด และโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๒๗๔

ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีและเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคม เสนอให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ เร่งพิจารณาหาผู้ประกอบการทำเรื่อน้ำลึกภูเก็ต เพื่อให้สามารถปรับปรุงท่าเรื่อน้ำลึกภูเก็ตให้มีความพร้อมในการรองรับเรือโดยสารเพื่อการท่องเที่ยวขนาดใหญ่ (Cruise) ได้ โดยเร็ว และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้ รายงานความเป็นมาและขั้นตอนการดำเนินโครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ตและโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา เสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ตและโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลาเป็นกิจการตาม แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (Project Pipeline) ซึ่งระบุสถานะ ของโครงการว่าอยู่ระหว่างดำเนินการคัดเลือกเอกชน และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ เร่งพิจารณาหาผู้ประกอบการ ทำเรื่อน้ำลึกภูเก็ต เพื่อให้สามารถปรับปรุงท่าเรื่อน้ำลึกภูเก็ตให้มีความพร้อมในการรองรับเรือโดยสารเพื่อการ ท่องเที่ยวขนาดใหญ่ (Cruise) ได้โดยเร็ว

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เชิญกรมธนารักษ์ กรมเจ้าท่า และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อประชุมหารือและกำหนด แนวทางการดำเนินโครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ต ซึ่งกรมเจ้าท่ามีความเห็นว่าท่าเรือภูเก็ตมีความเหมาะสมที่จะ พัฒนาให้เป็นท่าเรือเพื่อการขนถ่ายสินค้าและท่าเรือโดยสาร ในขณะที่กรมธนารักษ์มีนโยบายจะคัดเลือกผู้บริหาร ทำเรือภูเก็ตโดยวิธีการประมูล อีกทั้งได้แจ้งให้ทราบว่า นายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้โปรด มิบัญชาให้เร่งดำเนินเปิดประมูลเพื่อคัดเลือกเอกชนเข้ามาดำเนินการพัฒนาท่าเรื่อน้ำลึกสงขลาเพื่อเพิ่มศักยภาพ ในการขนถ่ายสินค้ารองรับปริมาณสินค้าที่จะเพิ่มขึ้นจากการดำเนินนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้น รองนายกรัฐมนตรีจึงได้โปรดมิบัญชาให้กรมธนารักษ์เร่งดำเนินโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือทั้งสองแห่ง รวมทั้ง นำเสนอสถานะและแผนการดำเนินโครงการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๒. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ความเห็นชอบร่างแผน ยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน

ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอ และต่อมาคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้ประกาศให้โครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ต และโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลาเป็นโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒

๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ เร่งพิจารณาหาผู้ประกอบการท่าเรือน้ำลึกภูเก็ต เพื่อให้สามารถปรับปรุงท่าเรือน้ำลึกภูเก็ตให้มีความพร้อมในการรองรับเรือโดยสารเพื่อการท่องเที่ยวขนาดใหญ่ (Cruise) ได้โดยเร็ว

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ตและโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา อยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติกำหนดกรอบแนวทางในการดำเนินการไว้แล้ว อีกทั้งยังมีความเกี่ยวเนื่องกับแผนงานและโครงการของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นสมควรรายงานความเป็นมา สถานะปัจจุบัน และขั้นตอนการดำเนินโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือทั้งสองแห่งให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๔. ความเป็นมา สถานะปัจจุบัน และแผนการดำเนินโครงการ

๔.๑ โครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ต

ความเป็นมา

(๑) กระทรวงการคลังได้กำหนดเงื่อนไขให้บริษัท เจ้าพระยาท่าเรือสากล จำกัด ผู้บริหารรายเดิม เสนอโครงการพัฒนาท่าเรือแห่งนี้ให้เป็นท่าเรือเพื่อการท่องเที่ยวโดยคงวัตถุประสงค์หลักในการเป็นท่าเรือเพื่อการขนถ่ายสินค้ามูลค่าไม่ต่ำกว่า ๘๘ ล้านบาท และจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๒) บริษัทฯ ได้เสนอโครงการฯ ที่มีมูลค่าการลงทุนประมาณ ๑๖๐.๘๗๑ ล้านบาท รวมทั้งได้จ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงาน EIA ด้วยเหตุที่โครงการมีมูลค่าไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้ไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น กรมธนารักษ์จึงได้ดำเนินโครงการนี้ตามนัยข้อ ๒๓ วรรคสาม แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยต่อมาคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ รับทราบผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ตข้างต้น

(๓) ในระหว่างการเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามนัยมาตรา ๔๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมธนารักษ์จึงต้องดำเนินโครงการนี้ภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าว ตามนัยข้อ ๕ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดว่าหากหน่วยงานเจ้าของโครงการมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเอกชนไว้เป็นการเฉพาะแล้วให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าวโดยอนุโลม กรมธนารักษ์จึงดำเนินการตามกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เช่นเดิม โดยกระทรวงการคลังได้มีนโยบายให้เปิดประมูลหาเอกชนเข้าบริหารจัดการรวมทั้งปรับปรุงท่าเรือภูเก็ต ซึ่งจะทำได้เอกชนที่มีความเชี่ยวชาญในการบริหารจัดการท่าเรืออันจะส่งผลให้การบริหารจัดการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๔) คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ รับทราบผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ต

(๕) กรมธนารักษ์ได้แต่งตั้งคณะทำงานประเมินราคาทรัพย์สินของท่าเรือสงขลาและท่าเรือภูเก็ต และคณะทำงานพิจารณากำหนดเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนการบริหารจัดการท่าเรือสงขลาและท่าเรือภูเก็ต เพื่อพิจารณากำหนดเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนฯ เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาตามนัยข้อ ๒๓ วรรคสาม แห่งกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สถานะปัจจุบัน

คณะทำงานประเมินราคาทรัพย์สินของท่าเรือสงขลาและท่าเรือภูเก็ต ได้มีการประเมินราคาทรัพย์สินของท่าเรือแห่งนี้แล้ว และคณะทำงานพิจารณากำหนดเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนการบริหารจัดการท่าเรือสงขลาและท่าเรือภูเก็ตได้มีมติให้กรมธนารักษ์ประสานงานกับกรมเจ้าท่าเพื่อขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการประมูล ซึ่งกรมธนารักษ์ได้มีหนังสือขอข้อมูลจากกรมเจ้าท่าแล้ว แต่ยังคงขาดข้อมูลเชิงสถิติในอดีตและข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท่าเรือ กรมธนารักษ์จึงได้มีหนังสือขอข้อมูลดังกล่าวเพิ่มเติมจากกรมเจ้าท่าเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนแล้ว

แผนการดำเนินโครงการ (ท่าเรือภูเก็ต)

แนวทางดำเนินการ	พ.ย.๕๘	ธ.ค.๕๘	ม.ค.๕๙	ก.พ.๕๙	มี.ค.๕๙	เม.ย.๕๙
๑. ประชุมคณะทำงานพิจารณากำหนดเงื่อนไข	—					
๒. กรมธนารักษ์นำผลการพิจารณาของคณะทำงานพิจารณากำหนดเงื่อนไข เสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบ	—					
๓. กรมธนารักษ์แจ้งจังหวัดดำเนินการเปิดประมูลหาผู้ลงทุน		—	—	—		
๔. กรมธนารักษ์พิจารณาผลการประมูลและเสนอผลการประมูลให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ					—	
๕. ลงนามในสัญญา						—

๔.๒ โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา

ความเป็นมา

(๑) บริษัท เจ้าพระยาท่าเรือสากล จำกัด ผู้บริหารรายเดิมได้เสนอโครงการพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการขนถ่ายสินค้าของท่าเรือ วงเงินลงทุนประมาณ ๑,๘๕๔ ล้านบาท

(๒) เนื่องจากโครงการมีมูลค่าเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท กรมธนารักษ์จึงได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

(๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการของโครงการ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กฎหมายเกี่ยวกับการให้เอกชนเข้าหรือดำเนินการกิจการของรัฐ และการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๔) คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา

(๕) กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการตามมาตรา ๖๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา และได้แต่งตั้งคณะทำงานประเมินราคาทรัพย์สินของท่าเรือสงขลาและท่าเรือภูเก็ต และคณะทำงานพิจารณากำหนดเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนการบริหารจัดการท่าเรือสงขลาและท่าเรือภูเก็ต ให้ทำหน้าที่พิจารณาเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนในเบื้องต้นก่อนเสนอให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณา

สถานะปัจจุบัน

คณะทำงานประเมินราคาทรัพย์สินของท่าเรือสงขลาและท่าเรือภูเก็ตได้มีการประชุมเพื่อพิจารณากำหนดราคาประเมินทรัพย์สินของท่าเรือสงขลาแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างกรมธนารักษ์พิจารณากำหนดเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนเพื่อเสนอคณะกรรมการคัดเลือกฯ ต่อไป

แผนการดำเนินการโครงการ (ท่าเรือสงขลา)

แนวทางดำเนินการ	พ.ย.๕๘	ธ.ค.๕๘	ม.ค.๕๙	ก.พ.๕๙	มี.ค.๕๙	เม.ย.๕๙	พ.ค.๕๙	มิ.ย.๕๙	ก.ค.๕๙	ส.ค.๕๙
๑. ประชุมคณะทำงานพิจารณากำหนดเงื่อนไข	—									
๒. กรมธนารักษ์และคณะกรรมการคัดเลือกฯ เสนอแนวทางการคัดเลือกเอกชนให้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบ	—	—								
๓. คณะกรรมการคัดเลือกฯ ดำเนินการคัดเลือกเอกชน			—	—	—	—				
๔. คณะกรรมการคัดเลือกฯ ดำเนินการ ๑) เสนอผลการคัดเลือกและร่างสัญญาร่วมลงทุนต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ๒) เสนอร่างสัญญา ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา							—	—		
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา									—	
๖. คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ										—
๗. ลงนามในสัญญา										—

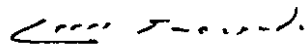
๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการปรับปรุงท่าเรือภูเก็ตและโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา ซึ่งอยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติกำหนดกรอบแนวทางในการดำเนินการไว้แล้ว อีกทั้งยังมีความเกี่ยวเนื่องกับ

แผนงานและโครงการของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นสมควรรายงานความเป็นมาและขั้นตอนการดำเนินโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือทั้งสองแห่งให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๕๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๘๙๐