



ที่ กค ๑๐๐๖/๒๕๖๑๔

สวค. ๑/400
วันที่ 13 พ.ย. 58
เวลา 09.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส17976 มีด
รับที่ : ๒21891/58 มี. 2 คัด
วันที่ : 13 พ.ย. 58 เวลา : 8:50

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๘) ของธนาคารแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผปร.(๑๑) ๑๔๖๓/๒๕๕๘
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ขอเสนอรายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๘) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ธปท.) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๖๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. บัญญัติว่า “ทุกหกเดือนให้ ธปท. จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจ นโยบายการเงิน นโยบายสถาบันการเงิน นโยบายระบบการชำระเงิน แนวทางการดำเนินงาน และประสิทธิผล เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ให้จัดทำรายงานภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน และวันที่ ๓๑ ธันวาคมของทุกปี”

๒. สาระสำคัญของรายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๘) ของ ธปท.

รายงานประจำปี (กรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๕๗) ของ ธปท. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบด้วยเนื้อหา ๒ ส่วน ได้แก่ ภาพเศรษฐกิจ และการดำเนินงานของ ธปท. ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ สรุปภาวะเศรษฐกิจ

๒.๑.๑ เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๘ พื้นตัวอย่างช้า ๆ โดยมีแรงขับเคลื่อนหลักจากภาคการท่องเที่ยวที่ขยายตัวต่อเนื่อง และการใช้จ่ายภาครัฐโดยเฉพาะการลงทุนที่เริ่มมีบทบาทมากขึ้น ขณะที่การส่งออกสินค้าค่อนข้างซบเซา เป็นผลมาจากทั้งปัจจัยเชิงโครงสร้างและปัจจัยวัฏจักรเศรษฐกิจโลก การบริโภคภาคเอกชน พื้นตัวอย่างช้า ๆ เพราะรายได้ครัวเรือนภาคเกษตรกรรมอยู่ในระดับต่ำลงต่อเนื่องและรายได้ครัวเรือนนอกภาคเกษตรแผ่วลงตามภาคการส่งออกที่ซบเซา อีกทั้งภาระหนี้ครัวเรือน

/ ที่อยู่ในระดับ ...

ที่อยู่ในระดับสูงเป็นปัจจัยถ่วงทำให้ครัวเรือนระมัดระวังการใช้จ่ายมากขึ้น ทั้งนี้ การส่งออกสินค้าและการใช้จ่ายของครัวเรือนที่อ่อนแอส่งผลให้การลงทุนภาคเอกชนชะลอลง

๒.๑.๒ เสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินยังต้องติดตามอย่างต่อเนื่อง เพราะเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ อย่างไรก็ตาม ภาครัฐสามารถเพิ่มความระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อ รวมทั้งมีการกันสำรองและมีเงินกองทุนในระดับสูง จึงสามารถรองรับปัญหาคุณภาพสินเชื่อซึ่งมีแนวโน้มด้อยลงได้ สำหรับอัตราเงินเฟ้อทั่วไปติดลบต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปีจากปัจจัยด้านต้นทุนพลังงานและอาหารสด ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยในช่วงครึ่งแรกของปียังเป็นบวกแต่มีแนวโน้มลดลงตามราคาในหมวดอาหารสำเร็จรูปที่ปรับลดลงสอดคล้องกับต้นทุนพลังงานและอาหารสด สำหรับค่าเงินบาทที่อ่อนค่าลงในไตรมาสที่ ๒ หลังการลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายและการประกาศแนวทางผ่อนคลายเงินทุนเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศ

๒.๑.๓ เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘ มีแนวโน้มที่จะฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป แต่ยังคงเผชิญความเสี่ยงมากขึ้น โดยเฉพาะภาวะภัยแล้งที่มีแนวโน้มรุนแรงขึ้นและการส่งออกสินค้าที่อาจได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีนและอาเซียน อย่างไรก็ตาม ภาครัฐยังให้ความสำคัญต่อการเติบโตของเศรษฐกิจในระยะต่อไป สำหรับอัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มอยู่ในระดับต่ำจากปัจจัยด้านต้นทุน รวมทั้งแรงกดดันจากด้านอุปสงค์มีจำกัด โดยโอกาสของการเกิดภาวะเงินฝืดยังอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากราคาสินค้าและบริการที่ลดลงกระจุกตัวอยู่ในหมวดพลังงานและอาหาร ขณะที่ราคาสินค้าและบริการส่วนใหญ่มีแนวโน้มทรงตัวหรือเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปที่ติดลบได้ผ่านจุดต่ำสุดแล้วในไตรมาสที่ ๒ และจะทยอยปรับสูงขึ้นเป็นบวกได้ในไตรมาสสุดท้ายของปี เนื่องจากผลของฐานราคาน้ำมันที่สูงจะทยอยหมดไป และแนวโน้มราคาน้ำมันและอาหารสดที่คาดว่าจะปรับสูงขึ้น

๒.๒ สรุปการดำเนินงานของ ธปท.

๒.๒.๑ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายการเงิน

ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๘ คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ได้มีการประชุมรวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ กนง. มีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๒.๐๐ อย่างไรก็ตาม ในการประชุมสองครั้งถัดมาเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม และ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ กนง. มีมติให้ลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายครั้งละร้อยละ ๐.๒๕ มาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๗๕ และ ๑.๕๐ ตามลำดับ การปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายดังกล่าวมีส่วนช่วยให้ภาวะการเงินโดยรวมผ่อนคลายมากขึ้น สะท้อนได้จากการอ่อนค่าของค่าเงินบาท สำหรับการประชุมครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ กนง. มีมติเป็นเอกฉันท์ให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๑.๕๐ โดยประเมินว่าเศรษฐกิจไทยฟื้นตัวใกล้เคียงกับที่ประเมินไว้ในการประชุมครั้งก่อนหน้า การเบิกจ่ายงบลงทุนภาครัฐที่ทำได้มากขึ้น และการท่องเที่ยวที่ขยายตัวดีต่อเนื่องจะมีบทบาทช่วยพยุงเศรษฐกิจในระดับหนึ่ง

๒.๒.๒ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายสถาบันการเงิน

(๑) ระบบธนาคารพาณิชย์ ในครึ่งแรกของปี ๒๕๕๘ มีเสถียรภาพ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจที่ฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป ส่งผลให้สินเชื่อขยายตัวชะลอลงอยู่ที่ร้อยละ ๔.๖ เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปีก่อน เนื่องจากสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่หันไประดมทุนจากตลาดทุน โดยเฉพาะการออกหุ้นกู้ในช่วงที่อัตราดอกเบี้ยต่ำ สำหรับคุณภาพสินเชื่อด้อยลงจากสินเชื่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) และสินเชื่ออุปโภคบริโภค อีกทั้งสัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อรวม (Gross NPL Ratio)

และสัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หลังหักสำรองต่อสินเชื่รวม (Net NPL Ratio) เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒.๓๘ และร้อยละ ๑.๑๘ ตามลำดับ นอกจากนี้ ระบบธนาคารพาณิชย์มีกำไรสุทธิลดลงจากการตั้งสำรองค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญเพิ่มขึ้นและรายได้ดอกเบี้ยสุทธิชะลอลง ทำให้อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์เฉลี่ยลดลงเหลือร้อยละ ๑.๒ อย่างไรก็ตาม ระบบธนาคารพาณิชย์มีเงินกองทุนอยู่ในระดับสูงจากกำไรสะสมและการเพิ่มทุน โดยอัตราส่วนเงินกองทุนชั้นที่ ๑ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๔ และอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงทรงตัวที่ร้อยละ ๑๖.๘

(๒) การติดตามและประเมินความเสี่ยงที่มีต่อเสถียรภาพระบบการเงิน

จากการประชุมแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างผู้กำกับดูแลภาคการเงินไทย และการประชุมร่วมระหว่าง กนง. และคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน (กนส.) สรุปได้ว่า ความเสี่ยงต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินไทย มีมากขึ้นแต่ระดับความเสี่ยงเชิงระบบยังจำกัด อีกทั้ง ธปท. ได้วิเคราะห์และติดตามประเด็นความเสี่ยงที่สำคัญ เช่น ความเสี่ยง เชิงระบบจาก Shadow Banking ปัญหาหนี้ครัวเรือน และการใช้มาตรการดูแลความเสี่ยงด้านเศรษฐกิจมหภาคและภาคสถาบันการเงิน (Macroprudential) ในต่างประเทศ พร้อมทั้งศึกษาวิธีการประเมินธนาคารพาณิชย์ที่มีความสำคัญเชิงระบบ นอกจากนี้ ธปท. ได้จัดทำกระบวนการทำงานและแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือสภาพคล่องแก่สถาบันการเงินที่ประสบปัญหาและอาจกระทบต่อเสถียรภาพระบบการเงิน

(๓) การดูแลความมั่นคงและการบริหารความเสี่ยงที่ดี ธปท. ได้ดำเนินการ

ดังนี้

๑) ด้านนโยบายกำกับสถาบันการเงิน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์

Basel III ธปท. ได้ออกประกาศ ธปท. ว่าด้วยองค์ประกอบของเงินกองทุนเพื่อรองรับมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ ๑๓ เรื่อง การวัดมูลค่ายุติธรรม และประกาศ ธปท. เรื่อง การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเพื่อรองรับสถานการณ์ด้านสภาพคล่องที่มีความรุนแรง (Liquidity Coverage Ratio : LCR)

๒) ด้านการกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน ธปท. ได้เตรียมความพร้อม

การกำกับตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ซึ่งให้ ธปท. เป็นหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมถึงเตรียมหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการกำกับดูแลเพื่อความมั่นคงและความมีเสถียรภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยเสนอแก้ไขมาตรา ๑๒๐ ของพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นอกจากนี้ ธปท. ได้ปรับโครงสร้างองค์กรฝ่ายตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่มีใช้สถาบันการเงินและฝ่ายตรวจสอบความเสี่ยงและเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่และความรับผิดชอบที่มากขึ้น

(๔) การส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจของสถาบันการเงิน

๑) ธปท. ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการค้าประกันและจำนอง

เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในเรื่องดังกล่าว และได้ประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์ เพื่อขอยกเว้นธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจสำนักงานผู้แทนธนาคาร ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และลดความซ้ำซ้อนในการกำกับดูแล

๒) ด้านการส่งเสริมการแข่งขัน ธปท. เสนอให้กระทรวงการคลังเห็นชอบ

ให้ธนาคารเอเอ็นแซด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และธนาคารซูมิโตโม มิตรชัย ทรัสต์ (ไทย) จำกัด (มหาชน) รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจปัจจัยชำระเงินตราต่างประเทศ

๓) ด้านการส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงิน ธปท. ได้กำหนดหลักเกณฑ์

การประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ (Nano Finance) สำหรับสถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจที่มีใช้สถาบันการเงิน (Non-bank) เพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนรายย่อย

นอกจากนี้ ธปท. ได้ขอความร่วมมือจากสถาบันการเงินและ Non-bank ในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุน
ลูกหนี้ SMEs ให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมในภาวะที่เศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่

(๕) การดำเนินนโยบายสถาบันการเงินในเวทีระหว่างประเทศ ธปท. เข้าร่วม
เจรจาเปิดเสรีภาคการเงินภายใต้กรอบอาเซียนรอบที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘) เพื่อยกระดับการเปิดเสรีภาค
การธนาคารระหว่างประเทศสมาชิก โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียนได้ลงนามในพิธีสารอนุวัติ
ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๖ ภายใต้กรอบการตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน
ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งทำให้ประเทศอาเซียนที่มีความพร้อมสามารถเจรจาวิภาคีจัดตั้ง Qualified ASEAN
Banks (QABs) ระหว่างกันได้ นอกจากนี้ ธปท. มีบทบาทในการผลักดันการปรับปรุงเกณฑ์การกำกับดูแลธนาคาร
พาณิชย์ในเวทีสากล เช่น ผลักดันให้มี Regional Supervisory Colleges ของกลุ่ม Global Systemically
Important Banks (G-SIBs) ที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชีย เป็นต้น

(๖) การส่งเสริมการมีธรรมาภิบาลของสถาบันการเงิน ธปท. ได้ออกประกาศ
เรื่อง การให้สินเชื่อบริการธุรกรรมที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อหรือประกันหนี้แก่กรรมการผู้มีอำนาจในการจัดการ
ของสถาบันการเงินหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขพระราชบัญญัติธุรกิจ
สถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

(๗) การพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ธปท. อยู่ระหว่างการจัดทำแผนพัฒนา
ระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ ๓ โดยมีวิสัยทัศน์ คือ ระบบสถาบันการเงินไทยแข่งขันได้ สามารถตอบสนองความ
ต้องการที่หลากหลายขึ้นด้วยราคาที่เป็นธรรมและไม่บิดเบือน และสนับสนุนต่อการเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุน
ในภูมิภาค โดยดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงิน (แข่งได้ เข้าถึง เชื่อมโยง ยั่งยืน) ซึ่งมีกรอบนโยบายหลัก
๔ ด้าน คือ ๑) ส่งเสริมการใช้บริการทางการเงินและการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน
(Digitization & Efficiency) ๒) สนับสนุนการเชื่อมต่อการค้าการลงทุนในภูมิภาค (Regionalization) ๓) ส่งเสริม
การเข้าถึงบริการทางการเงิน (Access) และ ๔) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนทางการเงิน (Enablers)

(๘) การดำเนินงานในการเป็นนายธนาคารของสถาบันการเงิน ในช่วงครึ่งแรก
ของปี ๒๕๕๘ สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ ๒ ราย ขอกู้ยืมสภาพคล่องจาก ธปท. ระยะข้ามคืนผ่าน
หน้าต่างให้กู้ยืมสั้นวัน วงเงินรวม ๓๐ ล้านบาท เพื่อทดสอบระบบงาน นอกจากนี้ ธนาคารพาณิชย์ไทย ๑ แห่ง
และสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ ๑ แห่ง ขอกู้ยืมเงินจาก ธปท. ด้วยวิธีการขายสินทรัพย์หลักประกัน
ชั้นหนึ่งโดยมีสัญญาว่าจะซื้อคืน วงเงินกู้ยืมละ ๑๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ วัน เพื่อทดสอบระบบงาน ซึ่งสถาบัน
การเงินดังกล่าวสามารถชำระคืนเงินกู้ยืมได้ตามกำหนด

๒.๒.๓ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายระบบการชำระเงิน

(๑) การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ดำเนินโครงการ
ส่งเสริมและพัฒนาบริการธุรกรรมชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยส่งเสริมการกำหนดมาตรฐานกลางข้อความ
การชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (National Payment Message Standard : NPMS) และผลักดันการจัดทำ
มาตรฐานกลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางธุรกิจระหว่างคู่ค้า (e-Business & e-Invoicing) เพื่อสนับสนุน
ให้กระบวนการทำธุรกรรมการพาณิชย์เป็นอิเล็กทรอนิกส์ครบวงจร และ ธปท. ได้ร่วมมือกับกรมบัญชีกลาง
ในการส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐมีการรับจ่ายเงินทางอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น รวมทั้งผลักดันการใช้บริการ
ชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐผ่านโครงการยกระดับประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ
นอกจากนี้ ธปท. ได้ผลักดันให้มีการจัดตั้งสำนักงานระบบการชำระเงิน (Payment Systems Office : PSO)
เพื่อเป็นหน่วยงานของภาคเอกชนที่มีบทบาทเสนอแนะนโยบายและทิศทางการพัฒนาระบบการชำระเงินของ
ประเทศต่อคณะกรรมการระบบการชำระเงิน

(๒) การลดความเสี่ยงในระบบการชำระเงิน ธปท. ได้กำหนดให้สถาบันการเงินปรับเปลี่ยนบัตรเดบิตและบัตรเอทีเอ็มเป็นชิปการ์ดทดแทนบัตรแถบแม่เหล็ก โดยบัตรที่ออกตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ ต้องออกเป็นชิปการ์ด และปรับปรุงเครื่องเอทีเอ็มให้รองรับชิปการ์ดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภคในการใช้บริการบัตรอิเล็กทรอนิกส์

(๓) การคุ้มครองผู้ใช้บริการการชำระเงิน ธปท. อยู่ระหว่างปรับปรุงประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานะแวดล้อมทางเศรษฐกิจและรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

(๔) การยกร่างกฎหมายเพื่อกำกับดูแลระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายเพื่อกำกับดูแลระบบการชำระเงิน (Payment Systems Act) เพื่อยกระดับการกำกับดูแลระบบการชำระเงินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องตามมาตรฐานสากล และสนับสนุนนโยบาย Digital Economy ของรัฐบาล โดยมีหลักการและเหตุผล คือ ๑) เพื่อยกระดับระบบการชำระเงินของประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ๒) เพื่อให้มีกฎหมายการกำกับดูแลระบบการชำระเงินที่เป็นเอกภาพ และเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลเสถียรภาพระบบการชำระเงิน ๓) เพื่อให้มีการกำกับดูแลที่ยืดหยุ่น ไม่เป็นอุปสรรคและเอื้อต่อการเกิดนวัตกรรมใหม่ ๆ และ ๔) เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขัน และพัฒนาระบบการชำระเงินไปสู่ระดับภูมิภาค

๓. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

ธปท. ได้จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจและการดำเนินงานของ ธปท. ตามที่ พ.ร.บ. ธปท. กำหนดแล้ว ซึ่งมีการดำเนินงานที่ครอบคลุมทั้งนโยบายการเงิน นโยบายสถาบันการเงิน และนโยบายระบบการชำระเงิน จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๘) ตามนัยมาตรา ๖๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖