

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๑๑๐๙



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๘๓๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๐๑๐๒๗ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สภาพปฏิรูปแห่งชาติมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๐๑๗ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๑ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการและคณะกรรมการต่าง ๆ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร [สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)] กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ คณะกรรมการ...

สวค. ๒/๒๑๕.๕
วันที่ ๒๔ พ.ย. ๕๘
เวลา ๑๗.๑๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ ๕๒๒๖๐๗ ส๑๑
24 พ.ย. 2558 16.45

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีกำหนดให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังนี้

๔.๑ จัดประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งภายหลังจากการประชุมหารือฯ ได้แจ้งให้ส่วนราชการตรวจสอบผลการประชุมหารือฯ และพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับการตรวจสอบผลการประชุมหารือฯ และความเห็นเพิ่มเติมที่ครบถ้วนจำนวนหนึ่งในช่วงต้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำมาประมวลสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๒ จัดทำหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ เพื่อรายงานความคืบหน้าการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลผลการพิจารณาพร้อมทั้งความเห็นและผลการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดสังเขป ดังนี้

๑) สาระสำคัญ วิธีการ ระยะเวลา และหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ การกำหนดสาระสำคัญ วิธีการ และหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ มีความเหมาะสมครบถ้วนต่อการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมนั้น ควรมีการปรับช่วงระยะเวลาดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมกับบริบทที่จะต้องมีการทบทวนอำนาจหน้าที่ จำแนกบทบาทภารกิจ และพัฒนากลไกที่เอื้อต่อการบูรณาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวม แก่ไข และยกร่างกฎหมาย

๒) ความเห็นและผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง สามารถจำแนกออกเป็น ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

(๑) การกำหนดบทบาทภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ และโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมชัดเจน ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ เห็นด้วยกับการทบทวนภารกิจภาครัฐที่แท้จริงให้ชัดเจนแต่ต้องพิจารณาระดับของงานในภารกิจนั้น ๆ ว่า ส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคควรรับผิดชอบงานลักษณะใดและระดับใด เนื่องจากยังคงมีบางภารกิจที่จำเป็นต้องร่วมกันดำเนินการอยู่ของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

(๒) การพัฒนากลไกเครื่องมือ ระบบการบริหารงาน และการกระจายอำนาจ ซึ่งปัจจุบันมีกลไกการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ปรากฏอยู่ในกฎหมายหลายฉบับแล้ว หากจะพัฒนาปรับปรุงการบูรณาการต่าง ๆ ก็อาจแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่ก่อน แต่หากมีข้อบกพร่องหรือปัญหาต่าง ๆ อยู่ จึงค่อยพิจารณาถึงการยกร่างกฎหมายใหม่

(๓) การพัฒนาระบบงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการพัฒนาปรับปรุงมาอย่างต่อเนื่องแล้ว ได้แก่ การปรับปรุงเทคนิคและวิธีการจัดทำงบประมาณ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การแต่งตั้งคณะกรรมการและจัดทำกฎเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ

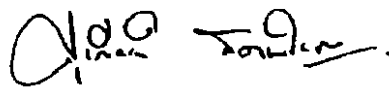
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๔๔๔๔ ต่อ ๘๘๓๖, ๘๘๒๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๔๔๑๒, ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑

E-Mail: sumit@opdc.go.th, droungrat2525@hotmail.com