

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๕.๔/๒๕๑๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ร.ที่ ๒๒๙๒๐
ร.ที่ ๒๐๗๕๕๗

สวค. ๓๙๑
วันที่ ๓๐ พ.ค. ๕๖
เวลา ๑๙.๑๐ น.

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ

๑๐๕๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การรับรอง (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย (Sofia Declaration) การประชุมรัฐมนตรีเอเชียและยุโรปด้านการจ้างงาน ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย (Sofia Declaration) การประชุมรัฐมนตรีเอเชียและยุโรปด้านการจ้างงาน ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีกำหนดเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเอเชียและยุโรปด้านการจ้างงาน ครั้งที่ ๕ ณ กรุงโซเฟีย สาธารณรัฐบัลแกเรีย ในระหว่างวันที่ ๓ - ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวจะมีการให้การรับรอง (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย โดยเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานและนโยบายสังคมบัลแกเรีย จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเชียและยุโรปด้านการจ้างงาน ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงโซเฟีย สาธารณรัฐบัลแกเรีย โดยได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และจะมีการรับรอง (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย เป็นการประกาศความร่วมมือในกรอบ ASEM ในการให้ความสำคัญและเห็นพ้องที่จะร่วมมือกันในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย “มุ่งสู่การพัฒนาทางสังคมที่ยั่งยืนในเอเชียและยุโรป: วิสัยทัศน์ร่วมเพื่องานที่มีคุณค่าและการคุ้มครองทางสังคม” (Towards Sustainable Social Development in Asia and Europe: A Joint Vision for Decent Work and Social Protection) ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกระทรวงแรงงาน และมีนายผู้แทนในเชิงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การรับรอง (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย จะกระทำในช่วงท้ายของการประชุมรัฐมนตรีเอเชียและยุโรปด้านการจ้างงานในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงแรงงานจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สาระ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของเอกสาร

(ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย มีสารสำคัญประกาศความร่วมมือระหว่างเอเชียและยุโรปในการสร้างความเข้มแข็งด้านนโยบาย แผนงานและความร่วมมือด้านแรงงาน ภายใต้ประเด็นสำคัญที่มีการหารือในการประชุม ซึ่งได้แก่

- สร้างเสริมผลลัพธ์ด้านตลาดแรงงานเยาวชน รัฐมนตรีตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาที่ยั่งยืนที่เยาวชนมีส่วนร่วมอย่างแข็งขัน ตระหนักว่าเยาวชนยังคงได้รับผลกระทบจากการว่างงานและการทำงานต่ำระดับทั้งในยุโรปและเอเชีย และเห็นความจำเป็นของการมีมาตรการระยะยาว เพื่อเสริมสร้างผลลัพธ์ของตลาดแรงงานแก่เยาวชน โดยเฉพาะการพัฒนาทักษะฝีมือที่มองไปข้างหน้าและเหมาะสมเพื่อการทำงาน ทำให้ความสำคัญในการอำนวยความสะดวกแก่การเปลี่ยนผ่านของเยาวชนจากโรงเรียนสู่การทำงาน รวมทั้งความสำคัญของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในภาคการศึกษา ฝึกอบรม ตลาดแรงงาน และตัวเยาวชน ให้มีความสำคัญกับความเป็นผู้ประกอบการ และการประกอบอาชีพอิสระในฐานะทางเลือกหนึ่งในการแก้ปัญหาการว่างงานของเยาวชน และเรียกร้องให้ผู้นำ ASEM เน้นย้ำคำมั่นของตนที่จะเสริมสร้างผลลัพธ์ด้านตลาดแรงงานเพื่อเยาวชน ผ่านการปฏิรูปเชิงโครงสร้างและการลงทุน รวมทั้งให้ความสำคัญพิเศษต่อเยาวชนในกลุ่มเสี่ยง

- การส่งเสริมงานที่มีคุณค่า และสถานประกอบการที่ปลอดภัยในห่วงโซ่อุปทาน รัฐมนตรีตระหนักถึงความสำคัญของห่วงโซ่อุปทานระดับโลกในฐานะผู้สร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยการจ้างงานที่มีศักยภาพ และรับทราบข้อกังวลเกี่ยวกับห่วงโซ่อุปทานระดับโลก ซึ่งส่งผลให้สภาพแวดล้อมในการทำงานไม่ถูกต้องและไม่ปลอดภัย รวมถึงข้อจำกัดในการบังคับกฎระเบียบด้านแรงงาน อาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน การขาดการมีส่วนร่วมหรือความเป็นหุ้นส่วนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เห็นด้วยว่าความไม่เคร่งครัดไม่สามารถสร้างงานที่มีคุณค่าและรักษาสีทธิของแรงงานได้ ขอดำเนินการข้อเสนอแนะฉบับใหม่ของ ILO ว่าด้วยการปรับเปลี่ยนจากเศรษฐกิจนอกระบบไปสู่เศรษฐกิจในระบบ และขอริเริ่มของสหภาพยุโรปเพื่อสร้างเวทีเสริมสร้างความร่วมมือในการป้องกันและการปราบปรามงานที่ไม่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ย้ำถึงความสำคัญของการสนับสนุนเชิงรุกของรัฐบาลและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในการแสวงหาแนวทางเพื่อปรับปรุงการปฏิบัติตามมาตรฐานแรงงานและสังคมในห่วงโซ่อุปทานระดับโลก และเรียกร้องให้ผู้นำ ASEM มุ่งมั่นในการส่งเสริมงานที่มีคุณค่าทั้งภายในและภายนอกห่วงโซ่อุปทาน

- การส่งเสริมระบบการคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอต่อการเติบโตและงาน รัฐมนตรียืนยันถึงความจำเป็นในความพยายามเพื่อบรรลุวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนเกี่ยวกับระบบการคุ้มครองทางสังคมในระดับชาติ ซึ่งเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการกระตุ้นการเข้าสู่ตลาดแรงงาน เน้นถึงความจำเป็นในการขยายการคุ้มครองทางสังคมแก่แรงงานนอกระบบและแรงงานที่ไม่ได้รับการคุ้มครอง เห็นด้วยที่จะมีการหารือกับรัฐมนตรีคลัง เพื่อสร้างพื้นที่ทางการเงินสำหรับการลงทุนในการขยายความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานเพื่อต่อต้านความยากจนและสร้างโอกาสสำหรับงานที่มีคุณค่า

- ความร่วมมือในอนาคต รัฐมนตรีเห็นพ้องที่จะนำการปฏิบัติไปสู่การประชุมรัฐมนตรีเอเชียและยุโรป ครั้งที่ ๖ ซึ่งจะจัดในภูมิภาคเอเชีย และนำปฏิญญาดังนี้เสนอต่อผู้นำ ASEM ในการประชุมสุดยอดครั้งที่ ๑๑ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย เพื่อฉลองครบรอบ ๒๐ ปีแห่งการก่อตั้ง ASEM ในเดือนกรกฎาคม ๒๐๑๖

๔.๒ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้เวียนขอรับข้อคิดเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย ดังกล่าวจากหน่วยงานในสังกัดแล้ว เพื่อประมวลเป็นท่าทีของกระทรวงแรงงานในการเจรจาปรับแก้ ประกอบการพิจารณารับรอง (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย ก่อนที่จะมีการรับรองในการประชุม ASEM ครั้งที่ ๕ ต่อไป

๔.๓ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

(ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีแรงงาน เอเชียและยุโรป ในการร่วมมือกันในด้านแรงงาน นอกจากนี้ การประชุมนี้เป็นเวทีการปรึกษาหารือแลกเปลี่ยน ข้อคิดเห็นและประสบการณ์ ไม่ใช่เวทีการเจรจา การดำเนินงานของสมาชิกเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย เป็นการแสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีแรงงานเอเชียและยุโรป เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือด้านแรงงาน โดยแสดงความชื่นชมความสำเร็จ และตระหนักถึงปัญหาที่เผชิญอยู่ รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานในอนาคต เพื่อมุ่งไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและคุณภาพชีวิตที่ดีของแรงงานในเอเชียและยุโรป และโดยที่จะไม่มีการลงนามใน (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย ดังนั้น (ร่าง) เอกสารฯ จึงไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

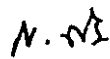
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) เอกสารฉบับดังกล่าว ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗