

จด. 9/367

20 พ.ย. 58

15.454.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส18067 ส.ก.ล.อ.

รับที่: ธ22340/58 ส.ก.ล. ✓

วันที่: 20 พ.ย. 58 เวลา: 15:28



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๗/ ๗๕๖๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
กับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กับ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๒๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
 ๔. สรุปรายงานการประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมนำเสนอพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (International Union for Conservation of Nature, IUCN) ร่วมกันจัดทำบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการ เพื่อดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ และการจัดการพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอปรับ แก้ไขถ้อยคำ และให้ความเห็น สรุปได้ดังนี้

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้อง ในด้านสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ รวมทั้งได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อการนี้แล้ว

๑.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดกรอบความร่วมมือด้านวิชาการในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่มุ่งเน้นด้านการอนุรักษ์และการจัดการพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืน โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันในลักษณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยข้อ ๕ วรรคสอง ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุให้บันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีข้อผูกพันใด ๆ ตามกฎหมายและไม่มีจุดประสงค์เพื่อก่อให้เกิดสิทธิหรือการบังคับทางกฎหมายต่อกฎาคี ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐบาลในการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบก่อนดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ด้วยสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กำลังเสื่อมโทรมลงอย่างรวดเร็ว กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงมีความจำเป็นต้องมีการจัดตั้งพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงร่วมกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) ซึ่งเป็นองค์กรที่มีประสบการณ์ในการจัดการพื้นที่คุ้มครองในระดับนานาชาติ จัดการประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมนำเสนอพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเซ็นทรา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

(๑) สำระสำคัญของการประชุมฯ ประกอบด้วย การประมวลข้อกฎหมายองค์ความรู้ รวมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งร่วมกัน โดยมีผู้เชี่ยวชาญพิเศษเฉพาะด้านการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง และผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ (IUCN) เข้าร่วมประชุม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๒) ที่ประชุมเสนอให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ เพื่อร่วมกันดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ และการจัดการพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืน โดยในเบื้องต้นได้กำหนดแนวทาง และมาตรการการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่นาร่องฝั่งอ่าวไทย บริเวณอ่าวตราด-ไม่รุต-เกาะกง และฝั่งอันดามัน บริเวณเกาะพระทอง-ในยาง

๓.๒ การนำเสนอพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่งดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ประกอบด้วย

(๑) มาตรา ๑๘ ให้อำนาจกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในการสงวนอนุรักษ์ และฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความอุดมสมบูรณ์ โดยการกำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์

(๒) มาตรา ๒๐ และ มาตรา ๒๒ ให้อำนาจกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการป้องกันการถูกทำลายหรือได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าชั้นวิกฤต หรือที่มีความจำเป็นอย่างอื่นที่จะต้องสงวน คุ้มครอง หรืออนุรักษ์ เพื่อใช้ประโยชน์หรือสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง

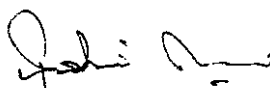
(๓) มาตรา ๒๓ การกำหนดมาตรการในการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกับองค์กรระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๔