

พ 8

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๔๗๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๙๘๕
ที่ ๑ S.ก. 2558 ๙/๖
วันที่ เวลา

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๒๕๗
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ... ๑ S.ก. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีข้อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทยและองค์การระหว่างประเทศเพื่ออนุรักษ์ธรรมชาติ (International Union for Conservation of Nature, IUCN) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของประเทศสวิตเซอร์แลนด์ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างกันด้านการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เช่น การกำหนดพื้นที่โครงการนาร่องและพื้นที่สาธิตสำหรับการอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรทางทะเลชายฝั่ง การสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการ และการเสริมสร้างศักยภาพของภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรฯ เป็นต้น (ร่างข้อ ๓) อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่จะดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกทั้งข้อ ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดว่า บันทึกความเข้าใจนี้ไม่มีข้อผูกพันใด ๆ ตามกฎหมาย โดยเป็นการบันทึกความเข้าใจที่ตรงกันของทั้งสองฝ่ายต่อกรอบแนวทางความร่วมมือโดยไม่มีจุดประสงค์เพื่อก่อให้เกิดสิทธิหรือการบังคับทางกฎหมายต่อกฎาติหรือเพื่อการบังคับให้เกิดข้อตกลงอื่นๆเพิ่มเติมภายหลัง กรณีจึงมิใช่ความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงอาจนำมาใช้เป็นแนวทางในการกลั่นกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th