

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๕๐๙/ 79



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16511
วันที่ : ๒2692/58
วันที่ : 31 ส.ค. 58 เวลา : 13:19

กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม
๑๘๙/๑ ถนนบางขุนนนท์
แขวงบางขุนนนท์ เขตบางกอกน้อย
กรุงเทพมหานคร ๑๐๗๐๐

๒๒/ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๖๐๙๘
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งกระทรวงยุติธรรม พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ.เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักกฎหมาย ได้ประสานขอขยายเวลาการเสนอความเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมาก่อนหน้านี้แล้ว โดยกระทรวงยุติธรรมได้มอบหมายให้กรมบังคับคดีกรมบังคับคดี พิจารณาให้ความเห็นและแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบังคับคดีพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการ ร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ของกระทรวงการคลัง และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมใน ๔ ประเด็น ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๓ เห็นว่า การบัญญัติเช่นว่านี้จะขัดกับข้อเสนอของธปท. ที่เสนอให้ยกเลิกกฎหมายที่ใช้กำกับดูแลการประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงิน ซึ่งปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบ ธปท. จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (เรื่อง สิ้นเชื้อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้กำกับ) ดังนั้น สมควรกำหนดให้ชัดเจนที่จะยกเลิกกฎหมายทั้งสองฉบับ

๒. ร่างมาตรา ๘ เห็นว่า สำหรับการฟื้นฟูกิจการลูกหนี้ยังสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ โดยกฎหมายว่าด้วยล้มละลายเข้ามาเกี่ยวข้องกับตามมาตรา ๙๐/๑๒ เท่านั้น จึงไม่มีผลกระทบใดๆ ในการประกอบกิจการของสมาชิก ส่วนกรณีของการมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์นั้นเมื่อพิจารณาตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ กรณีดังกล่าวไม่ถึงว่าการดำเนินการไปแล้วนิติกรรมตกเป็นโมฆะทุกกรณี เนื่องจากสามารถดำเนินการได้หากได้รับความเห็นชอบจากศาล เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ หรือที่ประชุมเจ้าหนี้แล้วแต่กรณี แม้มีได้บัญญัติร่างมาตรา ๘ นี้ไว้สมาชิกก็สามารถทำธุรกรรมทางการเงินดังกล่าวได้

อย่างไรก็ตาม ธปท. มีความจำเป็นในการกำหนดบทบาทบัญญัติในระดับพระราชบัญญัติให้ชัดเจนเกี่ยวกับความคุ้มครองระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของระบบการเงินของประเทศ ที่ ธปท.

ยังไม่มี...

สิบ

ยังไม่มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจ ธปท. กรมบังคับคดี จึงเห็นด้วยที่จะเพิ่มหลักการตามมาตรฐานสากลไว้ในร่างนี้

๓. ร่างมาตรา ๑๑ เห็นว่า ควรบัญญัติเพิ่มเติม เนื่องจากหากมีเงิน สิ้นทรัพย์ หลักทรัพย์ หรือตราสารอื่นใดที่สมาชิกได้ดำรงไว้เป็นหลักประกัน หักกลบหนี้กับ ธปท. แล้ว เหลือเงิน สิ้นทรัพย์ หลักทรัพย์ หรือตราสารอื่นใดเป็นจำนวนเท่าใด ควรนำเข้ากองทรัพย์สินของลูกหนี้ด้วย โดยเพิ่มถ้อยคำว่า “...หากมีเงิน สิ้นทรัพย์ หลักทรัพย์ หรือตราสารอื่นใดที่เป็นหลักประกัน และได้หักกลบหนี้กับ ธปท. แล้ว เหลือเงิน สิ้นทรัพย์ หลักทรัพย์ หรือตราสารอื่นใดเป็นจำนวนเท่าใดให้นำส่งกองทรัพย์สินของลูกหนี้”

๔. ร่างมาตรา ๑๘ วรคดี เห็นควรตัดถ้อยคำดังกล่าวออกและแก้ไขเป็นว่า “...ทั้งนี้ต้องยื่นคำขอรับชำระหนี้ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย” เนื่องจากการยื่นคำขอรับชำระหนี้ของเจ้าหนี้สามารถดำเนินการได้ทันภายในกำหนด ๒ เดือนนับแต่วันที่ประกาศคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งในปัจจุบันได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการขอรับชำระหนี้ที่เจ้าหนี้สามารถยื่นได้ภายหลังระยะเวลา ๒ เดือนนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๙๑/๑ นอกจากนี้ การให้สิทธิยื่นคำขอรับชำระหนี้ภายหลังถ้ามีข้อโต้แย้งกันเป็นคดี ให้นับจากวันที่คดีถึงที่สุด จะเป็นการบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับกระบวนการล้มละลายในชั้นเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ เนื่องจากเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มีอำนาจในการพิจารณาคำขอรับชำระหนี้เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว เจ้าหนี้หรือบุคคลที่อ้างว่าตนเป็นเจ้าหนี้อย่อมต้องใช้สิทธิยื่นคำขอรับชำระหนี้ต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ หากไม่เห็นด้วยกับคำสั่งของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ย่อมใช้สิทธิอุทธรณ์ไปยังศาลล้มละลายกลางได้ตามบทบัญญัติของกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล)

อธิบดีกรมบังคับคดี

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

และประเมินราคาทรัพย์ กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑

