

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/๑๑๘๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ16511

รับที่ : ศ2598/58

สพ 6

วันที่ : 19 ส.ค. 58 เวลา : 13:31

สำนักงานศาลยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๖๐๙๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับหลักการตามร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. แต่มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๘ บัญญัติว่า “ในกรณีที่ศาลได้มีคำสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการ หรือมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของสมาชิกตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย ให้การโอนเงิน การชำระดุล หรือการหักบัญชีที่ดำเนินการผ่านระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของระบบการเงินของประเทศ ก่อนสิ้นวันของวันที่ศาลมีคำสั่งสามารถดำเนินการได้ต่อไปจนเสร็จสิ้นตามหลักเกณฑ์ของระบบ และมีผลสมบูรณ์ ไม่สามารถเพิกถอน หรือกลับรายการ หรือสั่งแก้ไข หรือหยุดระงับได้”

ร่างมาตรา ๙ บัญญัติว่า “ความในมาตรา ๘ ไม่เป็นการจำกัดสิทธิของบุคคลใดที่จะใช้สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายและตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เท่าที่ไม่ทำให้ผลสมบูรณ์ของการดำเนินการผ่านระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของระบบการเงินของประเทศ ตามมาตรา ๘ เสียไป”

การที่ร่างมาตรา ๘ กำหนดให้การโอนเงิน การชำระดุล หรือการหักบัญชีที่ดำเนินการผ่านระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของระบบการเงินของประเทศที่กระทำก่อนสิ้นวันของวันที่ศาลมีคำสั่งสามารถดำเนินการได้ต่อไปจนเสร็จสิ้นตามหลักเกณฑ์ของระบบ และมีผลสมบูรณ์ ไม่สามารถเพิกถอน หรือกลับรายการ หรือสั่งให้แก้ไข หรือหยุดระงับได้ อาจขัดแย้งกับหลักการในพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๔๘๓ ที่เมื่อศาลได้รับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการหรือมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์แล้วจะทำให้ลูกหนี้ไม่มีสิทธิจัดการ จำหน่าย จ่ายโอนทรัพย์สินของตน และอาจเป็นช่องทางที่ทำให้ลูกหนี้อยกย้ายถ่ายเททรัพย์สินไปได้ นอกจากนั้น แม้ตามร่างมาตรา ๙ จะกำหนดว่าความในมาตรา ๘ ไม่เป็นการจำกัดสิทธิของบุคคลใดที่จะใช้สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายและตามประมวลกฎหมายแพ่ง

และ ...

ลับ

~~ลับ~~
- ๒ -

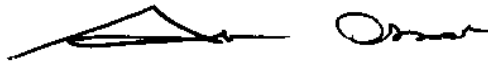
และพาณิชย์เท่าที่ไม่ทำให้ผลสมบูรณ์ของการดำเนินการผ่านระบบการชำระเงินเสียไป แต่บทบัญญัติดังกล่าวยังไม่มีผลชัดเจนเท่าที่ควร และอาจส่งผลทำให้เจ้าหนี้ไม่สามารถใช้สิทธิเพิกถอนการฉ้อฉลในการเรียกเงินที่โอนไปซึ่งลูกหนี้ได้ทำเพื่อยักยอก ถ้ายก หรือโอนทรัพย์สินของตนไปให้บุคคลอื่นเพื่อทำให้เจ้าหนี้เสียเปรียบ หรือเป็นการให้เปรียบแก่เจ้าหนี้รายใดรายหนึ่งได้

๒. ร่างมาตรา ๑๑ บัญญัติว่า “ให้เงิน สินทรัพย์ หลักทรัพย์หรือตราสารอื่นใดที่สมาชิกได้ดำรงไว้เพื่อเป็นหลักประกันการใช้สภาพคล่อง การชำระดุล หรือเพื่อการอื่นใดในระบบการชำระเงินที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของระบบการเงินของประเทศ ได้รับความคุ้มครอง โดยไม่ถือเป็นทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้การยึดหรืออายัด หรือเป็นทรัพย์สินที่อาจแบ่งแก่เจ้าหนี้ของสมาชิกในคดีล้มละลาย”

ตามร่างมาตรา ๑๑ เป็นการให้ความคุ้มครองอย่างค่อนข้างกว้าง แต่กรณีอาจปรากฏได้ว่าเมื่อหักภาระความรับผิดชอบของสมาชิกออกแล้ว ยังอาจมีเงิน สินทรัพย์ หลักทรัพย์หรือตราสารอื่นใดเหลืออยู่ ทรัพย์สินดังกล่าวก็ควรจะสามารถนำมาบังคับชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้อื่นหรือแบ่งแก่เจ้าหนี้ในคดีล้มละลายได้ เนื่องจากทรัพย์สินอื่นของลูกหนี้อาจไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ทั้งหมดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภัทรศักดิ์ วรรณแสง)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนานโยบาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

E - mail ojta@coj.go.th

~~ลับ~~