

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๙/วิ๑๗๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๓ ๔๗๙
วันที่ ๒๔ พ.ย. ๒๕๕๘
เวลา ๘.๓๐

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๙๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๒๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๖. ตารางแสดงราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ โดยได้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้านของผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยและผู้แทนสมาคมโรงงาน ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แล้วมีมติเห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) เห็นชอบองค์ประกอบราคาคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

(๒) เห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็น ๒ ราคา ดังนี้

/(๒.๑) กำหนดราคา...

(๒.๑) กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๘๐๘ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๘.๔๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เท่ากับ ๓๔๖.๒๙ บาทต่อตันอ้อย

(๒.๒) กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๕ ในอัตรา ๗๗๓ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๖.๓๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เท่ากับ ๓๓๑.๒๙ บาทต่อตันอ้อย

(๓) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ประกอบด้วย นายอุดม วงศ์วิวัฒน์ไชย รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหารเป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๒ คน ผู้แทนกรมการค้าภายใน จำนวน ๑ คน ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จำนวน ๑ คน ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๑ คน ผู้แทนชาวไร่อ้อย จำนวน ๔ คน ผู้แทนโรงงานน้ำตาลทราย จำนวน ๔ คน ร่วมเป็นคณะทำงาน ทั้งนี้ ให้คณะทำงานดังกล่าว พิจารณาหาข้อสรุปโดยเร็ว เพื่อนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในอัตรา ๙๐๐.๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๗.๖๔ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๙๒๑.๗๓ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๔.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตันและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เท่ากับ ๓๘๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มีมติในส่วนของ การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นในแต่ละฤดูการผลิต ให้กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของ ข้อกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และประกาศให้ชาวไร่อ้อยและผู้เกี่ยวข้องให้ทราบล่วงหน้าก่อนฤดูการเก็บเกี่ยวและส่งอ้อยเข้าหีบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ในการพิจารณาตัดสินใจขายอ้อยของชาวไร่อ้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

-ไม่มี-

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นเป็น เรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่จะประกาศ กำหนด เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เมื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว

กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ เพื่อโรงงานน้ำตาลจะได้ชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยต่อไป ประกอบกับ ในปีนี้มีการกำหนดจะเริ่มการเปิดหีบอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องเร่งรัดการประกาศราคาอ้อยขึ้นต้นก่อนการเริ่มฤดูกาลผลิต

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๕๐ - มาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ซึ่งบัญญัติไว้ดังนี้

มาตรา ๕๐ เมื่อคณะกรรมการบริหารได้จัดทำประมาณการรายได้และกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นแล้ว ให้แจ้งให้สถาบันชาวไร่อ้อยและสมาคมโรงงานทราบ และจัดให้มีการประชุมผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อย และผู้แทนสมาคมโรงงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้าน ถ้ามี โดยทำเป็นหนังสือแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบวันก่อนวันประชุม การทำคำคัดค้านให้กระทำเป็นหนังสือพร้อมด้วยเหตุผลโดยละเอียดยื่นต่อสำนักงานก่อนวันเรียกประชุมดังกล่าว

มาตรา ๕๑ ให้สำนักงานเสนอประมาณการรายได้ ราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นและผลการประชุมตามมาตรา ๕๐ ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๒ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาประมาณการรายได้ ราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นพร้อมด้วยคำคัดค้านในกรณีที่มิคำคัดค้าน แล้วให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๓ วรรคแรก เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นตามมาตรา ๕๒ แล้วให้สำนักงานประกาศราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นในราชกิจจานุเบกษา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามที่ กอน. เสนอ แล้ว จะมีผลกระทบดังนี้

๖.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถออกประกาศกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ก่อนที่จะประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายต่อไป

๖.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ชาวไร่อ้อยจะได้รับค่าอ้อยสำหรับนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อย และการดำรงชีพต่อไป ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามที่ กอน. เสนอ ดังนี้

๘.๑ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนด

๘.๒ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ได้นำนโยบายเร่งด่วนในการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล มากำหนดราคาอ้อยขั้นต้น เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับเงินค่าอ้อยที่เป็นธรรมและสูงสุดในทุกเขตคำนวณราคาอ้อย และไม่ก่อให้เกิดปัญหาในการส่งอ้อยเข้าหีบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการกระจายเม็ดเงินหมุนเวียนไปสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนด ตามข้อ ๘.๑ รวมทั้งราคาอ้อยที่ประกาศนี้จะช่วยลดความเสี่ยงไม่ให้เป็นภาระต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในอนาคต

๘.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๐ - มาตรา ๕๓ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ต่อไป

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ข้อกำหนด - พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๕๐-มาตรา ๕๓

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง - มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

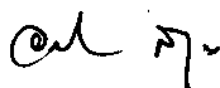
กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็น ๒ ราคา ดังนี้

๑๐.๑ กำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๘๐๘ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๘.๔๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เท่ากับ ๓๔๖.๒๙ บาทต่อตันอ้อย

๑๐.๒ กำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๕ ในอัตรา ๗๗๓ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๖.๓๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เท่ากับ ๓๓๑.๒๙ บาทต่อตันอ้อย (เขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๘ โรงงานหยุดประกอบการชั่วคราว) ตามตารางแนบท้ายปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th