



ที่ นร ๑๑๑๔/๓ ๑๐๒

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิต
ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๒๔๔๒๕ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและ
ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ของกระทรวงอุตสาหกรรม
มาให้ สำนักงานฯ พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๓๑ S.A. 2558
จัดเข้าวาระ.....

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ณ ระดับ
ความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. ในอัตรา ๘๐๘ บาทต่อตันอ้อย ยกเว้นในเขตที่ ๕ ให้กำหนดในอัตรา ๗๗๓ บาทต่อ
ตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๘.๔๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน ยกเว้น
ในเขตที่ ๕ ให้กำหนดในอัตรา ๔๖.๓๘ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน สำหรับผลตอบแทนการผลิตและ
จำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เท่ากับ ๓๔๖.๒๙ บาทต่อตันอ้อย ยกเว้นในเขตที่ ๕
ให้กำหนดในอัตราเท่ากับ ๓๓๑.๒๙ บาทต่อตันอ้อย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เนื่องจากได้ผ่าน
การพิจารณาและเป็นไปตามมติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และ
ได้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้านของผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยและผู้แทนสมาคมโรงงานด้วยแล้ว
อย่างกว้างขวาง กระทรวงอุตสาหกรรมควรร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ประกอบการโรงงานน้ำตาล
และชาวไร่ปลูกอ้อย ในการส่งเสริมการลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และยกระดับคุณภาพ
ความหวานของอ้อยให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ชาวไร่อ้อยและผู้ประกอบการโรงงานน้ำตาลมีผลตอบแทน
ที่ดีขึ้นในสภาวะที่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกที่ลดลง

๒. การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นเฉพาะในเขตที่ ๕ ที่แตกต่างจากเขตอื่นที่ไม่ได้เป็นราคาเดียว
ทั่วประเทศดังที่เคยปฏิบัติมาจะส่งผลกระทบต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อยในเขตที่ ๕ ได้รับเงินค่าอ้อยที่ไม่เป็นธรรม
และอาจจะทำให้ชาวไร่อ้อยในเขตที่ ๕ ร้องขอให้รัฐบาลช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา ซึ่งจะเป็นภาระแก่รัฐบาล
ตามมาในภายหลังได้ ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรเร่งรัดกำหนดมาตรการและแนวทางการให้
ความช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย โดยเฉพาะในเขตที่ ๕ รวมทั้งชี้แจงสร้างความรู้
และความเข้าใจแก่ชาวไร่อ้อยในเขตที่ ๕ อย่างทั่วถึง นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมควรติดตามผลของ
ประกาศราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙
เป็น ๒ ราคา เพื่อใช้ประกอบแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานน้ำตาล โดยไม่ส่งผลกระทบต่อ

ต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อยต่อไป ตลอดจนกระทรวงอุตสาหกรรม ควรติดตามกระบวนการผลิตน้ำตาลภายในประเทศอย่างใกล้ชิดให้เป็นไปตามที่ได้มีการประมาณการรายได้ ราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลขั้นต่ำ ซึ่งหากราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำจะส่งผลให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องจ่ายเงินส่วนต่างให้แก่โรงงานน้ำตาลที่จ่ายเงินสำหรับราคาอ้อยขั้นต่ำให้ชาวไร่อ้อยไปแล้ว

๓. กระทรวงอุตสาหกรรม ควรเร่งรัดการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งระบบ ให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างกันที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มีความสอดคล้องกับกลไกตลาดในปัจจุบัน และเอื้อให้เกิดการสร้างมูลค่าเพิ่มในอุตสาหกรรมต่อเนื่องในระยะต่อไป และดำเนินการปรับโครงสร้างต้นทุนราคาอ้อยและน้ำตาลทรายให้ชาวไร่อ้อยได้รับรายได้ที่คุ้มกับต้นทุนการผลิตและเป็นที่ยอมรับของผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อลดการเรียกร้องการให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย และเป็นการลดภาระจากการเก็บเงินเพิ่มราคาน้ำตาลทรายโควตา ก. กิโลกรัมละ ๕ บาท ของผู้บริโภคน้ำตาลและภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องภายในประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ