

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๗/๒๕๖๑๘



ล. 1/417
วันที่ 19 พ.ย. 58
เวลา 14.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18052
รับที่ : ๘22286/58
วันที่ : 19 พ.ย. 58 เวลา : 14:04

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การประกาศกำหนดให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าตามพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การประกาศกำหนดให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าตามพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๕๖ (พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๘ (พระราชบัญญัติยกเลิก) ได้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งมีบทบัญญัติที่เป็นการแก้ไขข้อจำกัดทางกฎหมายเพื่อให้บริษัท ตลาดสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) (TFEX) สามารถจัดให้มีการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงได้ควบคู่ไปกับตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (AFET) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับให้ผู้ประกอบธุรกิจและนักลงทุนจาก AFET สามารถปรับตัวและทำการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงใน TFEX ได้อย่างต่อเนื่อง

๑.๒ โดยที่มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า กำหนดให้สินค้า หมายถึง หลักทรัพย์ ทองคำ น้ำมันดิบ หรือทรัพย์สินอื่นใดที่คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ไม่รวมถึงเงินตราสกุลใด ๆ ดังนั้น เพื่อรองรับให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ดำเนินการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงได้ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนดเพิ่มเติมให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

/๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติยกเลิกฯ กำหนดให้สำนักงาน ก.ล.ต. และศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าดำเนินการให้มีการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าหรือตัวแปรตามพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้าฯ ภายใน ๕ เดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ดังนั้น การประกาศกำหนดเพิ่มเติมให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้าฯ จึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้สำนักงาน ก.ล.ต. และศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าสามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติของกฎหมาย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ พระราชบัญญัติยกเลิกฯ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีหลักการและเหตุผลให้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ (พระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าฯ) เพื่อให้มีการรวม AFET กับ TFEX โดยกำหนดให้ยุบเลิก AFET เพื่อมารวมกับ TFEX และให้มีการซื้อขายสินค้าล่วงหน้าเพียงแห่งเดียวซึ่งจะช่วยขยายช่องทางการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการลดความเสี่ยงจากความผันผวนของราคาสินค้าเกษตร รวมทั้งยังเป็นผลดีในด้านการประหยัดต่อขนาด (Economy of Scale) ของประเทศ

๓.๑.๒ พระราชบัญญัติยกเลิกฯ ได้กำหนดหลักการให้ TFEX ดำเนินการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงควบคู่ไปกับ AFET เพื่อให้การดำเนินการรวม TFEX และ AFET เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรองรับการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงให้เกิดความต่อเนื่องซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๕ และมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว อย่างไรก็ตาม โดยที่พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้าฯ ยังมิได้มีการกำหนดให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิง ดังนั้น คณะกรรมการ ก.ล.ต. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจึงต้องประกาศกำหนดเพิ่มเติมให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้าฯ เพื่อให้ TFEX สามารถทำการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าอ้างอิงได้ตามกฎหมาย

๓.๑.๓ สำหรับประเภทของสินค้าและตัวแปรตามพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้าฯ ได้มีการกำหนดประเภทของสินค้าและตัวแปรไว้ ๗ ประเภท ได้แก่ หลักทรัพย์ ทองคำ น้ำมันดิบ อัตราแลกเปลี่ยน อัตราดอกเบี้ย ดัชนีทางการเงิน และดัชนีกลุ่มหลักทรัพย์ และต่อมา เมื่อปี ๒๕๕๓ คณะกรรมการ ก.ล.ต. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการได้ประกาศกำหนดสินค้าและตัวแปรเพิ่มเติม เช่น เงิน ทองแดง แพลทินัม สังกะสี คาร์บอนเครดิต และดัชนีสินค้าโภคภัณฑ์ เป็นต้น เพื่อรองรับการพัฒนาตลาดซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าในประเทศไทยให้เกิดศักยภาพในเชิงแข่งขันได้ในอนาคต

๓.๑.๔ กรณีสินค้าเกษตร คณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าภายใต้พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้าฯ และให้ “สินค้าเกษตร หมายถึง ผลิตภัณฑ์ทางเกษตรกรรมและผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางเกษตรกรรม” ซึ่งเป็นความหมายเดียวกันกับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าฯ

๓.๒ ข้อกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๓ กำหนดให้

(๑) สินค้า หมายถึง หลักทรัพย์ ทองคำ น้ำมันดิบ หรือทรัพย์สินอื่นใด ที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ แต่ไม่รวมถึงเงินตราสกุลใด ๆ

(๒) ตัวแปร หมายถึง อัตราแลกเปลี่ยนเงิน อัตราดอกเบี้ย ดัชนีทางการเงิน ดัชนีกลุ่มหลักทรัพย์ หรือตัวแปรอื่นใดที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๒ พระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑) มาตรา ๓ กำหนดให้ สินค้าเกษตร หมายความว่า ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม ซึ่งคณะกรรมการตลาดกำหนดให้มีการซื้อขายล่วงหน้า

(๒) มาตรา ๗๕ บัญญัติว่า ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการตลาด หรือกิจการ อันมีสภาพหรือลักษณะอย่างเดียวกัน นอกจากตลาดที่ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

๓.๒.๓ พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑) มาตรา ๕ บัญญัติว่า มิให้นำความในมาตรา ๒๖ มาตรา ๔๔ มาตรา ๗๕ และมาตรา ๑๑๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับกับศูนย์ซื้อขาย สัญญาซื้อขายล่วงหน้าและผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าหรือตัวแปรที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๒) มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้สำนักงาน ก.ล.ต. และศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าดำเนินการให้มีการซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีสินค้าเกษตรเป็นสินค้าหรือตัวแปรตามกฎหมายว่าด้วย สัญญาซื้อขายล่วงหน้าภายใน ๕ เดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนดเพิ่มเติมให้สินค้าเกษตรเป็นสินค้าตามพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขาย ล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ “สินค้าเกษตร หมายถึง ผลผลิตทางเกษตรกรรมและผลิตภัณฑ์ที่ได้จาก การแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม” ซึ่งเป็นความหมายเดียวกันกับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการซื้อขาย สินค้าเกษตรล่วงหน้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗