

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ ๒๙๘๔
วันที่ ๑ S.C. ๒๕๕๘ ๗.๑



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๐/๖๙

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อหักห้ามให้ถือเป็นเรื่องที่ ครบ)

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่..... ๑

๗๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎหมายทบทวนกำหนดอัตราค่าป่วยการและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องใน การปฏิบัติงานในต่างประเทศหรือนอกสถานที่ทำการโดยปกติในวันหยุดราชการหรือ นอกเวลาราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑/๑ S.A. ๒๕๕๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๗๒๔๒
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายทบทวนกำหนดอัตราค่าป่วยการและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการปฏิบัติงานในต่างประเทศหรือนอกสถานที่ทำการโดยปกติในวันหยุดราชการหรือนอกเวลาราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ร่างกฎหมายทบทวนนี้ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอัตราค่าป่วยการและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการปฏิบัติงานให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในต่างประเทศและในราชอาณาจักร การนับเวลาในการปฏิบัติงานในต่างประเทศ และในราชอาณาจักร และให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐได้รับยกเว้นค่าป่วยการ และค่าใช้จ่ายดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกกฎหมายทบทวนกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมมีกิจกรรมทั้งหมดที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น กับออกประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น จึงอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ แต่อย่างไรก็ได้ สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนด ยกเว้นค่าป่วยการและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการปฏิบัติงานให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน และ มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าวไม่ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าป่วยการและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น ดังนั้น จึงอาจมีประเด็นปัญหา ข้อกฎหมายว่ารัฐมนตรีจะมีอำนาจกำหนดโดยกว้างค่าป่วยการและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น รวมทั้งกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวกับการนับเวลาในการปฏิบัติงานได้หรือไม่ ซึ่งเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรี มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎหมายทบทวนฉบับนี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา โดยละเอียดตามขั้นตอนพร้อมทั้งพิจารณาประเด็นปัญหาดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิสทัต ไหทองกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณะสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๖ (นางสาวกัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th