



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
30664
พ.ศ. ๒๕๖๕ ๒๕.๐๐

ที่ สม ๐๐๐๓/ ๑๐๓/

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐,

รับไว้ ณ วันที่ ๒๕.๐๐.๒๕๖๕

๙ พ.ย. ๒๕๖๕

๑๐.๐๐

๙๖๖

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่อง สิทธิในกระบวนการยุติธรรม กรณีผู้ต้องหาในคดีความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ขอความช่วยเหลือให้ได้รับสิทธิตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการพิจารณา ที่ ๑๐๕๒ / ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาคำร้อง
เพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิในกระบวนการยุติธรรม กรณีผู้ต้องหา
ในคดีความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขอความช่วยเหลือให้ได้รับสิทธิตามมาตรา ๒๑
แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมี
สาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

จากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่
ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน ทำให้มีผู้ถูกจับกุมดำเนินคดีอย่างมากมายซึ่งผู้กระทำความผิดบางคนได้กระทำความผิด
โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์หรือถูกหลอกลวงและล่อลวงให้กระทำความผิด ซึ่งบุคคลดังกล่าวได้แสดงความ
ประสงค์ที่จะเข้ามาขอตัวเพื่อให้ได้รับสิทธิตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อขอให้ผลักดันการ
ดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
จึงเห็นควรพิจารณาปัญหาดังกล่าว เพื่อมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
ต่อรัฐสภาหรือคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาเห็นสมควรเสนอแนะเชิงนโยบายหรือ
ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามอำนาจหน้าที่
ในมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อเป็นข้อมูล
ประกอบการพิจารณาต่อไป

/๓.ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานดังกล่าว เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

การดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีหลักการเพื่อให้โอกาสกับบุคคลซึ่งได้กระทำความผิดเพราะหลงผิดหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์และได้แสดงความประสงค์จะเข้ามาขอตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งการที่จะใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐบาลและหน่วยงานความมั่นคงอาจพิจารณาการใช้กฎหมายความมั่นคงที่ยังคงประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยลดระดับลงมาประกาศใช้พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคง ที่เป็นประโยชน์ด้านความมั่นคง โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่รัฐต้องการเปิดโอกาสในการพาคคนกลับบ้าน โดยนำผู้กระทำความผิดหรือแนวร่วมที่คิดต่างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมตามกฎหมาย และไม่ต้องถูกดำเนินคดีทางอาญา ซึ่งเป็นอีกทางในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเคยมีนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎ เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้คณะรัฐมนตรี โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมทั้ง สำนักงานอัยการสูงสุด ศาลยุติธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาการเข้าสู่กระบวนการอบรมตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ต้องมีคณะบุคคลทำการพิจารณาว่าบุคคลที่ถูกกล่าวหากระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กระทำความผิดจริง ยอมกลับใจ และยินยอมเข้ารับการอบรมโดยสมัครใจ เพื่อให้มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้จริง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรี โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้าและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาการนำมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ไปใช้ในเขตพื้นที่อื่นเพิ่มเติมนอกเหนือจากพื้นที่ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา และ ๑ อำเภอในจังหวัดปัตตานี โดยลดระดับการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคงจากพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและเชื่อถือกับประชาชนที่เห็นต่างในแนวความคิดมาให้ความร่วมมือในการกลับตัวที่จะเป็นประโยชน์ต่อราชการและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตาม ข้อเสนอเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๔๖ (ว่าที่ ร.ต. เตชทัต กิตติพันธ์)

โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๗