

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/ ๖ ๙๕



สวค. 353
วันที่ 11 พ.ย. 58
เวลา 10.07

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17952
รับที่ : ธ21795/58
วันที่ : 11 พ.ย. 58 เวลา : 9:40

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี

เขตจตุจักร กทม. ๑๐๘๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๒ (The 12th APEC Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๒ (The 12th APEC Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้มอบหมายให้นายอริปัตย์ บำรุง ผู้ตรวจราชการ กระทรวงพลังงาน เป็นผู้แทนในการเดินทางเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๒ (The 12th APEC Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ตามคำเชิญของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปคเป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก โดยมีประเด็นเชิงนโยบายด้านพลังงานในระดับความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงพลังงานจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานจะได้นำมติคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบเอเปคอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยต่อไป

๔.สาระสำคัญของการประชุม

กระทรวงพลังงาน ขอรายงานสรุปผลการประชุมฯ โดยสังเขป ดังนี้

๔.๑ ภาพรวมการประชุม

การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ (The 12th APEC Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยมีสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปกเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ จำนวนทั้งสิ้น ๒๑ เขตเศรษฐกิจ (ครบทุกเขตเศรษฐกิจ) ประกอบด้วย ออสเตรเลีย บรูไน ดารุสซาลาม แคนาดา ชิลี จีน ฮังการี อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ มาเลเซีย เม็กซิโก นิวซีแลนด์ ปาปัวนิวกินี เปรู ฟิลิปปินส์ รัสเซีย สิงคโปร์ จีนไทเป ไทย สหรัฐอเมริกา และเวียดนาม นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ได้แก่ International Energy Agency (IEA), APEC Secretariat, APEC Energy Working Group (EWG), APEC Business Advisory Council (ABAC) และ Asia Pacific Energy Research Centre (APEREC) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Mrs. Zenaida Y. Monsada) เป็นประธานในการประชุม รวมถึงมีผู้แทนจากสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปกเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวประมาณ ๑๕๐ คน

การประชุมดังกล่าว เป็นการประชุมภายใต้หัวข้อหลักคือ “การไปสู่การปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปก” (Towards an Energy Resilient APEC Community) ซึ่งประกอบไปด้วย ๔ วาระ ได้แก่ ๑) ความท้าทายของโลกต่อการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปก (The Global Challenge of Energy Resiliency) ๒) การสนับสนุนชุมชนในการใช้พลังงานสะอาดในพื้นที่ขาดแคลนพลังงาน (Advocating Community-based Clean Energy Use in Energy Poverty-Stricken) ๓) พลังงานที่ยั่งยืนผ่านการใช้นวัตกรรมพลังงานสะอาดที่ทันสมัย (Sustainable Energy Through Cutting Edge Clean Energy Solutions) และ ๔) การยกระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการค้าและการลงทุนพลังงาน (Scaling Up Private Sector Participation in Energy Trade and Investment)

๔.๒ พิธีเปิดการประชุม

ในพิธีเปิดการประชุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Mrs. Zenaida Y. Monsada) ในฐานะประธานในที่ประชุม ได้กล่าวถึงความสำคัญของการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงาน โดยเน้นย้ำถึงความสามารถของโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานที่ต้องมีความยืดหยุ่น และทนทานต่อภัยพิบัติทางธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้น ตลอดจนมีการฟื้นตัวและคืนสู่สภาวะปกติในเวลาที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น ซึ่งสิ่งดังกล่าวเป็นองค์ประกอบหลักในการส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานและการพัฒนาอย่างยั่งยืนภายในสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก นอกจากนี้ ประธานในที่ประชุมยังเน้นย้ำถึงความท้าทายในการสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานให้พร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงสนับสนุนสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปกในการแบ่งปันข้อมูลในเรื่องความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน นวัตกรรมใหม่และแนวทางการปฏิบัติที่เป็นเลิศ ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะช่วยในการเตรียมความพร้อมรับสภาวะฉุกเฉินและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เป็นอุปสรรคต่อความสมบูรณ์ของโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานที่มีอยู่แล้ว นอกจากนี้ ยังได้มีการประกาศว่าเมือง Mandaue ของฟิลิปปินส์ได้รับคัดเลือกให้เป็นเมืองต้นแบบคาร์บอนต่ำ ใน Phase ๖ อีกด้วย

๔.๓ สารสำคัญของการประชุม

วาระที่ ๑ ความท้าทายของโลกต่อการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปก (The Global Challenge of Energy Resiliency)

ในวาระนี้ มีสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก ได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา จีนไทเป

/อินโดนีเซีย...

อินโดนีเซีย รัสเซีย นิวซีแลนด์ ฮังการี และสิงคโปร์ ร่วมกล่าวถ้อยแถลง โดยสมาชิกเขตเศรษฐกิจดังกล่าวได้ให้ความสำคัญต่อการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์พลังงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านพลังงาน โดยสมาชิกเขตเศรษฐกิจมีเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้นเป็นสองเท่า มีการสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีโครงข่ายอัจฉริยะ การใช้ก๊าซธรรมชาติเหลว และการเชื่อมต่อโครงข่ายด้านพลังงานระหว่างภูมิภาค

วาระที่ ๒ การสนับสนุนชุมชนในการใช้พลังงานสะอาดในพื้นที่ขาดแคลนพลังงาน (Advocating Community-based Clean Energy Use in Energy Poverty-Stricken)

ในวาระนี้ มีสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก ได้แก่ ฟิลิปปินส์ เปรู มาเลเซีย และเวียดนาม ร่วมกล่าวถ้อยแถลง โดยสมาชิกเขตเศรษฐกิจดังกล่าวได้ให้ความสำคัญต่อการสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาดในพื้นที่ชุมชนที่ห่างไกล โดยได้กล่าวว่าประชากรในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกกว่า ๖๑๕ ล้านคนขาดแคลนพลังงานไฟฟ้า ซึ่งสมาชิกเขตเศรษฐกิจได้พยายามที่จะส่งเสริมการเข้าถึงพลังงาน โดยการสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนจากมหาสมุทร และการใช้พลังงานน้ำในการผลิตกระแสไฟฟ้า ตลอดจนส่งเสริมการเข้าไปลงทุนด้านพลังงานของภาคธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ โดยมีการตั้งเป้าหมายที่จะเพิ่มการเข้าถึงพลังงานภายในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกให้ได้ ๑๐๐ ล้านคนภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ อีกด้วย

วาระที่ ๓ พลังงานที่ยั่งยืนผ่านการใช้นวัตกรรมพลังงานสะอาดที่ทันสมัย (Sustainable Energy Through Cutting Edge Clean Energy Solutions)

ในวาระนี้ มีสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก ได้แก่ ไทย เกาหลีใต้ ปาปัวนิวกินี และจีน ร่วมกล่าวถ้อยแถลง โดยสมาชิกเขตเศรษฐกิจดังกล่าวได้ให้ความสำคัญต่อการใช้นวัตกรรมพลังงานที่ทันสมัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การใช้นวัตกรรมจากพลังงานน้ำ พลังงานความร้อนใต้พิภพ และพลังงานจากกังหันลม

โดยในวาระนี้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงานในฐานะผู้แทนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานของไทยได้กล่าวว่า กระทรวงพลังงานไทยได้จัดตั้งกรอบแผนพลังงานประเทศไทยในภาพรวม (Thailand Integrated Energy Blueprint: TIEB) ซึ่งถือเป็นแผนบูรณาการพลังงานแห่งชาติที่กระทรวงพลังงานได้จัดทำขึ้นเป็นครั้งแรกของประเทศ โดยได้รวบรวมแผนพลังงานของประเทศทั้งหมดเข้าไว้ในแผนเดียว ได้แก่ แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า (PDP) แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP) แผนอนุรักษ์พลังงาน (EEDP) แผนก๊าซธรรมชาติ (Gas Plan) และแผนน้ำมันเชื้อเพลิง (Oil Plan) ซึ่งภายใต้แผน TIEB นี้ ได้รวบรวมแผนทั้ง ๕ แผนดังกล่าวเข้าไว้ด้วยกัน เพื่อสร้างความมั่นคงและตอบสนองความต้องการพลังงานของประเทศ

นอกจากนี้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงานยังได้กล่าวว่า ไทยได้สนับสนุนนโยบายด้านพลังงานตามเป้าหมายของเอเปก ในเรื่องการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพโดยการลดความเข้มข้นของการใช้พลังงาน (Energy Intensity) ลง ๔๕% ในปี ค.ศ. ๒๐๓๕ รวมถึงมีเป้าหมายในการใช้พลังงานหมุนเวียนเพิ่มเป็นสองเท่าในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยจะมีการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีทางด้านพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบใหม่ๆ เพื่อส่งเสริมต่อเป้าหมายดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและความยั่งยืนของประเทศและในภูมิภาคเอเปก ตลอดจนสอดคล้องกับแผนอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย

สำหรับการใช้นวัตกรรมพลังงานสะอาดของไทย ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงานได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของการกระจายพลังงานและการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลสะอาด รวมถึงการใช้ก๊าซธรรมชาติและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาดสำหรับการผลิตกระแสไฟฟ้าของไทย ซึ่งนโยบายดังกล่าวเป็นไปตามเป้าหมายของเอเปกในการส่งเสริมการใช้พลังงานเชื้อเพลิงสะอาดเพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนใน

ภูมิภาค โดยเอเปกได้มีการส่งเสริมการพัฒนาและใช้เทคโนโลยีถ่านหินสะอาดอย่างมีประสิทธิภาพ รวมไปถึงเทคโนโลยี Carbon Capture Utilization and Storage (CCUS) ซึ่งเทคโนโลยีดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อเขตเศรษฐกิจและภูมิภาคในการพัฒนาการใช้พลังงานอย่างยั่งยืนและลดการปล่อยมลพิษต่อไป

วาระที่ ๔ การยกระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการค้าและการลงทุนพลังงาน (Scaling Up Private Sector Participation in Energy Trade and Investment)

ในวาระนี้ มีสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก ได้แก่ ออสเตรเลีย บรูไน และชิลี ร่วมกล่าวถ้อยแถลง โดยสมาชิกเขตเศรษฐกิจดังกล่าวได้ให้ความสำคัญต่อการขยายการลงทุนด้านพลังงานของภาคเอกชนทั้งขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสนับสนุนความร่วมมือกันระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปกและภาคเอกชนในการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางด้านเทคโนโลยีพลังงานสะอาดที่ทันสมัยและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔.๔ การหารือระดับทวิภาคี

ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงานและคณะได้มีโอกาสดพบปะและหารือข้อราชการแบบทวิภาคีกับประเทศสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือ ดังนี้

การหารือกับปาปัวนิวกินี

การหารือระดับทวิภาคีกับ H.E. Mr. Christian Anthony Vihuri เอกอัครราชทูตปาปัวนิวกินีประจำฟิลิปปินส์ ถึงการยกระดับความร่วมมือระหว่างไทยกับปาปัวนิวกินี ซึ่งเอกอัครราชทูตปาปัวนิวกินีมีความประสงค์จะขอเรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รวมถึงหน่วยงานเอกชนของไทยเข้าไปศึกษาและแสวงหาโอกาสความร่วมมือทางด้านพลังงานในปาปัวนิวกินี โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือทางด้านปิโตรเลียม เนื่องจากปาปัวนิวกินีเป็นประเทศที่มีศักยภาพทางด้านปิโตรเลียมสูงมาก อีกทั้งปาปัวนิวกินีมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนด้านพลังงานจากต่างประเทศ โดยให้สิทธิการลงทุนต่างๆ เช่น ลดภาษี เป็นต้น

การหารือกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA)

การหารือระดับทวิภาคีกับนาย Keisuke Sadamori ผู้เชี่ยวชาญระดับสูงของทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) อีกด้วย ซึ่งนาย Keisuke Sadamori ได้กล่าวเรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม International Energy Agency's (IEA) Ministerial Meeting ที่จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยประเด็นหลักของการประชุมคือ “นวัตกรรมเพื่อพลังงานสะอาดและมั่นคงสำหรับอนาคต” ซึ่งการประชุมดังกล่าวจะมีผู้แทนระดับสูงจากประเทศสมาชิก IEA ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเข้าร่วมหารือในด้านการแสวงหาแนวทางแก้ปัญหาด้านพลังงานร่วมกันในระดับนานาชาติ

๔.๕ การรับรองแถลงการณ์ร่วม (Cebu Declaration)

การประชุมในครั้งนี้ สมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปกได้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ (Cebu Declaration) ซึ่งประกอบไปด้วยเอกสาร ๒ ฉบับ คือ ๑) แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Declaration of the APEC Energy Ministers Meeting) และ ๒) คำชี้แนะสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Instruction of the APEC Energy Ministers Meeting) โดยแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๕.๑ เป็นการแสดงจุดยืนร่วมกันของรัฐมนตรีพลังงานเอเปกต่อประเด็นการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปก ซึ่งหมายถึงการพัฒนาความสามารถของโครงสร้างพื้นฐานทางพลังงานที่มีความทนทานต่อภัยพิบัติทางธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้น ซึ่งประเด็นดังกล่าวจะเป็นองค์ประกอบสำคัญในการส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานและการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค

๔.๕.๒ เป็นการแสดงจุดยืนร่วมกันของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก ในการส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานและการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาคโดยเน้นการดำเนินงานในด้านต่างๆ ประกอบด้วย การเสริมสร้างความมั่นคงของน้ำมันและก๊าซธรรมชาติความยั่งยืน ความปลอดภัยในการค้าก๊าซธรรมชาติเหลว ความร่วมมือและการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก การอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สังคมคาร์บอนต่ำ และชุมชนพลังงานอัจฉริยะ ความร่วมมือในการพัฒนาและการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลสะอาด และการจัดหาพลังงานสะอาด

๔.๕.๓ เน้นย้ำการดำเนินการตามเป้าหมายเรื่องการลดค่าความเข้มการใช้พลังงาน (Energy Intensity) หรือสัดส่วนการใช้พลังงานทั้งหมดเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลงร้อยละ ๔๕ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๕ และมีการตั้งเป้าหมายเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนเป็นสองเท่าภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐

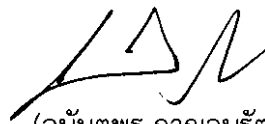
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมฯ ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องข้างต้นต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๐ ๖๔๕๗
โทรสาร ๐๒ ๑๔๐ ๖๔๕๘