



ที่ นร ๐๘๐๕/๕๕๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสนี้ : ส17864
วันที่ 4 พ.ย. 58
เวลา 13.30
รับที่ : ๒21346/58
วันที่ : 04 พ.ย. 58 เวลา : 13:17

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอขยายเวลาพำนักและขยายพื้นที่การเดินทาง ณ จุดผ่อนปรนพิเศษด้านสิงขร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอรับเรื่อง การขอขยายเวลาพำนักและขยายพื้นที่การเดินทาง ณ จุดผ่อนปรนพิเศษด้านสิงขร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ ตั้งแต่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์เปิดจุดผ่อนปรนพิเศษด้านสิงขรมาได้ระยะหนึ่งพบว่า มีปัญหาบุคคลสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาเจรจาธุรกิจการค้าและการท่องเที่ยวไม่ประสบผลสำเร็จเนื่องจากมีข้อจำกัดด้วยระยะเวลาการพำนักในขณะที่มูลค่าการค้าขายแดนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับหอการค้าและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดมหาริด สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาได้ยื่นหนังสือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ขอให้พิจารณาให้บุคคลสัญชาติเมียนมาที่เดินทางผ่านจุดผ่อนปรนพิเศษด้านสิงขรเข้าไปในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์โดยใช้บัตรผ่านแดนชั่วคราว (Temporary Border Pass) สามารถพำนักได้เป็นเวลา ๖ คืน ๗ วัน และใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) พำนักได้เป็นเวลา ๑๓ คืน ๑๔ วัน รวมทั้งขอขยายพื้นที่เดินทางไปถึงอำเภอหัวหิน

๑.๒ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาขยายระยะเวลาพำนักให้แก่บุคคลสัญชาติเมียนมา ๒ ประเด็น คือ ใช้หลักเท่าเทียมกันให้บุคคลสัญชาติเมียนมา และให้บุคคลสัญชาติเมียนมาสามารถเดินทางเข้ามาในเขตพื้นที่อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ โดยใช้ทั้งบัตรผ่านแดน (Border Pass) และบัตรผ่านแดนชั่วคราว (Temporary Border Pass) พำนักได้ครั้งละไม่เกิน ๖ คืน ๗ วัน

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาตินำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนเพื่อกำหนดแนวทางที่เหมาะสม โดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและมติ ดังนี้

๑.๓.๑ ข้อคิดเห็นที่ประชุม

๑) ภาครัฐกิจจังหวัดมหาริดของเมียนมาเป็นผู้เสนอขอขยายระยะเวลาการพำนักของบุคคลสัญชาติเมียนมา ซึ่งในลักษณะการต่างตอบแทนฝ่ายไทยจะต้องพิจารณาว่าจะให้ได้มากน้อยแค่ไหน

หากไม่มีการดำเนินการฝ่ายเมียนมาอาจเห็นว่าฝ่ายไทยไม่ให้ความร่วมมือและไม่เห็นความสำคัญ โดยที่ผ่านมาเมียนมาได้ลดระยะเวลาการพำนักให้กับบุคคลสัญชาติไทยจาก ๑๓ คืน ๑๔ วัน ลงเหลือ ๖ คืน ๗ วัน มาแล้ว ดังนั้น หากไม่มีความคืบหน้าจากฝ่ายไทยเมียนมาอาจจะลดระยะเวลาพำนักเหลือ ๑ คืน ๒ วัน เท่ากับไทยก็ได้ ซึ่งจะทำให้ฝ่ายไทยเสียโอกาสและเป็นอุปสรรคต่อนโยบายการส่งเสริมการค้าชายแดนของรัฐบาล

๒) การดำเนินการขยายเวลาพำนักดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าของไทยในการส่งออกสินค้า และลดต้นทุนวัตถุดิบจากการนำเข้า ซึ่งเป็นผลประโยชน์ของฝ่ายไทย อย่างไรก็ตามยังมีปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองที่เดินทางเข้ามาแล้วไม่กลับออกไป ดังนั้น ประเด็นในเรื่องของระยะเวลาการพำนักจึงเป็นสิ่งสำคัญ และไม่จำเป็นต้องให้ตามระยะเวลาที่ฝ่ายเมียนมาเสนอมา ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของฝ่ายไทย ในขั้นนี้เห็นว่าควรจำกัดอยู่ที่ ๓ คืน ๔ วัน เฉพาะพื้นที่อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ เท่านั้น สำหรับการขออนุญาตออกนอกเขตพื้นที่มีระเบียบกฎหมายเกณฑ์ในการพิจารณาเป็นรายๆ ไปอยู่แล้ว

๓) อย่างไรก็ตามการที่รัฐบาลเห็นชอบให้ด่านสิงขรเป็นจุดผ่อนปรนพิเศษแทนการยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวรเนื่องจากฝ่ายเมียนมาไม่ยอมรับผลสำรวจ Joint Detail Survey (JDS) ที่บริเวณด่านสิงขร ดังนั้นฝ่ายไทยจึงเพียงยกสถานะของด่านสิงขรเป็นจุดผ่อนปรนพิเศษเพื่อประโยชน์ของการส่งเสริมการค้า ดังนั้นหากผ่อนปรนมาตรการที่มีอยู่ให้ฝ่ายเมียนมาเพิ่มขึ้นตามความต้องการของเมียนมาฝ่ายเมียนมาจะไม่มีแรงจูงใจมาร่วมรับรองผล JDS และอาจใช้แนวทางเดียวกันนี้ในการยกระดับจุดผ่านแดนอื่นๆ โดยไม่ต้องทำ JDS อันจะกระทบต่อประเด็นเขตแดนในอนาคต

๑.๓.๒ มติที่ประชุม

เห็นชอบให้จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ขยายระยะเวลาพำนักและขยายพื้นที่เดินทาง ณ จุดผ่อนปรนพิเศษด่านสิงขร ของบุคคลสัญชาติเมียนมา เป็น ๓ คืน ๔ วัน และสามารถเดินทางเข้ามาในเขตพื้นที่อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ เพื่อเป็นการผ่อนคลายข้อจำกัดด้านการค้าและการท่องเที่ยว โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ไปดำเนินการจัดตั้งกลไกควบคุมดูแลผลกระทบด้านความมั่นคง รวมทั้งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๒. ข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การดำเนินการขยายเวลาพำนักและขยายพื้นที่การเดินทางให้แก่บุคคลสัญชาติเมียนมาจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าของไทยในการส่งออกสินค้า และลดต้นทุนวัตถุดิบจากการนำเข้า ซึ่งเป็นผลประโยชน์ของฝ่ายไทย อย่างไรก็ตามยังมีปัญหาผลกระทบด้านความมั่นคง ดังนั้น ประเด็นในเรื่องของระยะเวลาการพำนักจึงเป็นสิ่งสำคัญ และไม่จำเป็นต้องให้ตามระยะเวลาที่ฝ่ายเมียนมาเสนอมา ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของฝ่ายไทย จึงเห็นควรขยายเวลาการพำนัก เป็น ๓ คืน ๔ วัน และสามารถเดินทางเข้ามาในเขตพื้นที่อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ เท่านั้น สำหรับการขออนุญาตออกนอกเขตพื้นที่ มีระเบียบกฎหมายเกณฑ์ในการพิจารณาเป็นรายๆ ไปอยู่แล้ว

๒.๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เกิดผลเป็นรูปธรรม และเพื่อเป็นการผ่อนคลายข้อจำกัดด้านการค้าและการท่องเที่ยว โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ดำเนินการจัดตั้งกลไกควบคุมดูแลผลกระทบด้านความมั่นคง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘