

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๒/๑๕๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๙๘๒
วันที่ ๑-๑๑-๖๕
เวลา ๙.๐๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. . . .

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๙๘๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. . . . ของกระทรวงสาธารณสุข ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑-1 S.A. 2558
จัดเข้าวาระ.....

๑. การที่ไทยได้ร่วมรับรอง International Code of Marketing of Breast-milk Substitutes ในที่ประชุมสมัชชาอนามัยโลก ครั้งที่ ๓๔ และได้ร่วมรับรองมติของที่ประชุมสมัชชาอนามัยโลก ครั้งที่ ๖๓ ที่เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกขององค์การอนามัยโลกจัดทำกฎหมาย ระเบียบ หรือมาตรการอื่น ๆ ภายในประเทศ เพื่อให้การควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กสอดคล้องกับ International Code of Marketing of Breast-milk Substitutes นั้น มิได้เป็นการทำสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ย่อมมีผลผูกพันไทยทางนโยบายในการให้ความร่วมมือแก่องค์การอนามัยโลกในฐานะสมาชิก ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นพระราชบัญญัติเพ่อนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในส่วนเหตุผลของบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ว่า “ได้ดำเนินการตามพันธะสัญญาระหว่างประเทศ” เสียใหม่ โดยอาจหาหรือในส่วนของถ้อยคำระหว่างการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๒. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีเนื้อหาสาระเป็นการกำหนดกฎระเบียบเพื่อควบคุมการส่งเสริมการตลาดของอาหารฯ ซึ่งรวมถึงการห้ามการโฆษณาสินค้าบางประเภท การกำหนดข้อมูลในฉลากของบรรจุภัณฑ์ และมาตรการอื่น ๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อปริมาณการนำเข้าและจำหน่ายสินค้าอาหารฯ ในไทย ดังนั้น การยกร่างพระราชบัญญัติฯ จึงจำเป็นต้องคำนึงถึงพันธกรณีของไทยตามความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (Agreement on Technical Barriers to Trade – TBT) ภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลกด้วย ซึ่งตามข้อ ๒ ของความตกลง TBT มาตรการดังกล่าวจำเป็นต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักการหลายประการ อาทิ การห้ามเลือกปฏิบัติ การไม่สร้างอุปสรรคต่อการค้าเกินความจำเป็นในการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ชอบธรรม การอ้างอิงวัตถุประสงค์ที่ชอบธรรม การอ้างอิงข้อกำหนดทางเทคนิคขององค์การระหว่างประเทศ และการอ้างอิงข้อมูลทางวิทยาศาสตร์และทางเทคนิคที่มีอยู่เพื่อสนับสนุนมาตรการ ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้ประเทศไทยละเมิดพันธกรณีภายใต้ความตกลง TBT การยกร่างพระราชบัญญัติฯ จึงควรพิจารณากำหนดตามมาตรฐานขั้นต่ำที่ปรากฏใน International Code ขององค์การอนามัยโลกไปก่อน และหากจะมีบทบัญญัติใดกำหนดเกินกว่า

/ที่ปรากฏ...

ที่ปรากฏใน International Code ก็ควรมีข้อมูลทางวิทยาศาสตร์และทางเทคนิคที่เชื่อถือได้อย่างเพียงพอและเป็นที่ยอมรับในระดับสากลสนับสนุนด้วย โดยอาจพิจารณาเปรียบเทียบกับกฎหมายของประเทศอื่น ๆ ในเรื่องเดียวกัน อาทิ ขอบเขตคำนิยามของคำว่า “ทารก” ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติฯ ระบุว่าหมายถึงเด็กที่มีอายุตั้งแต่แรกเกิดจนถึงอายุครบสิบสองเดือน ในขณะที่ใน International Code คำว่า “Infant formula” หมายถึงผลิตภัณฑ์ทดแทนนมแม่ที่ผลิตขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการด้านสารอาหารของทารกที่มีอายุไม่เกิน ๔-๖ เดือน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมภ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖