

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๑๗.๒/๖๖๓๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับปรุงโบนัสของพนักงานและลูกจ้างประจำของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๑/๑๑๐๙๖ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๑๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงโบนัสของพนักงานและลูกจ้างประจำของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสลากฯ) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๑๙ อนุมัติปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและลูกจ้างสำนักงานสลากฯ ใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ได้รับในอัตราคนละ ๓ ใน ๔ เท่าของอัตรา หรือเพิ่มให้จากที่เคยได้รับคนละ ๓ เท่าของเงินเดือนหรือค่าจ้าง เป็นคนละ ๓.๗๕ เท่าของเงินเดือนหรือค่าจ้าง และให้ผู้รับโบนัสเสียภาษีเงินได้เอง เช่นเดียวกับรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ทั้งนี้ ตั้งแต่การจ่ายโบนัสประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจเสนอ ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น กรณีของสำนักงานสลากฯ ได้ขอปรับปรุงโบนัสพนักงานและลูกจ้างประจำของสำนักงานสลากฯ จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนการดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากสำนักงานสลากฯ อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาลตามนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการขายสลากกินราคา ซึ่งการดำเนินการตามแผนปฏิรูปดังกล่าวกำหนดให้มีระบบการซื้อ - จดล่วงหน้าสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อทดแทนระบบการจัดสรรโควต้าสลากแบบเดิม ส่งผลให้พนักงานสำนักงานสลากฯ ขาดรายได้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเกิดผลเป็นรูปธรรม คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล (คณะกรรมการสลากฯ) จึงได้เสนอขอปรับปรุงโบนัสพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานสลากฯ จาก ๓.๗๕ เท่าของเงินเดือนและค่าจ้าง เป็น ๔ เท่าของเงินเดือนและค่าจ้าง โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลังได้นำระบบประเมินผลฯ มาใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๘) เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และกำหนดให้มีแรงจูงใจตามระดับผลงาน โดยรัฐวิสาหกิจที่มีการจ่ายโบนัสยังค้างจ่ายในอัตราเดิมไปก่อน และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รับทราบและเห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลฯ ซึ่งตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงแรงงาน และรัฐวิสาหกิจ พิจารณาแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสของรัฐวิสาหกิจที่จ่ายโบนัสพนักงานคงที่ (มีจำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง (๒ แห่ง) สำนักงานสลากฯ (๓.๗๕ แห่ง) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (๒ แห่ง) และบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (๔ แห่ง)) ให้เชื่อมโยงกับผลงานของรัฐวิสาหกิจและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ การจ่ายโบนัสพนักงาน ให้ถือปฏิบัติตามที่เคยจ่ายอยู่เดิมไปก่อน จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

๔.๒ คณะกรรมการสลากฯ ได้กำหนดแผนการปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ (Road Map) คือ

ระยะที่ ๑ : การจัดระเบียบและบังคับใช้กฎหมาย (มิถุนายน – กันยายน ๒๕๕๘)

ระยะที่ ๒ : การกำหนดแผนและทิศทางการจำหน่าย (ตั้งแต่กันยายน ๒๕๕๘ เป็นต้นมา)

ระยะที่ ๓ : จะนำข้อมูลปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ตามแนวทางการดำเนินการในระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ มาประมวลผลเพื่อนำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหาการขายสลากกินแบ่งอย่างยั่งยืนและเป็นธรรมในระยะที่ ๓

เนื่องจากตามแผนปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาล ระยะที่ ๒ ดังกล่าวข้างต้นได้มียกเลิกโควต้าสลากของมูลนิธิสมาคม องค์การนิติบุคคลต่าง ๆ ที่มีใช้คนพิการ (ยี่ปัว) ที่เคยได้รับอยู่เดิม ซึ่งรวมถึงมูลนิธิสำนักงานสลากฯ (มูลนิธิฯ) ที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และได้รับการจัดสรรโควต้าสลากมาโดยตลอดกว่า ๑๐ ปี โดยมูลนิธิฯ มีรายได้จากส่วนลดในอัตราร้อยละ ๒ ของการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และนำมาจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ให้กับพนักงานทุกคนเป็นรายเดือน การยกเลิกโควต้าสลากดังกล่าวส่งผลกระทบต่อพนักงานสำนักงานสลากฯ ขาดรายได้ที่เคยได้รับจากมูลนิธิฯ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการสลากฯ จึงเห็นว่า เพื่อเป็นการจูงใจพนักงานให้เข้าสู่ระบบแรงจูงใจตามระบบประเมินผลฯ จึงกำหนดแนวทางการดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน คือ ขั้นตอนแรกขอปรับโบนัสคงที่จากเดิม ๓.๗๕ เท่าของเงินเดือนและค่าจ้าง เป็น ๔ เท่าของเงินเดือนและค่าจ้าง โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป และขั้นตอนที่ ๒ ให้สำนักงานสลากฯ ปรับเข้าระบบแรงจูงใจกลุ่มรัฐวิสาหกิจประเภทที่จัดสรรโบนัสให้พนักงานได้เมื่อมีผลกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสตามระบบประเมินผลฯ

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๑๙ (ตามข้อ ๑)

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ (ตามข้อ ๔.๑)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากขณะนี้สำนักงานสลากฯ อยู่ในช่วงของการเปลี่ยนผ่านระบบการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาการขายสลากเกินราคา โดยคณะกรรมการสลากฯ ได้กำหนดแนวทางและดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นขั้นตอน การเสนอขอปรับปรุงโบนัสพนักงานและลูกจ้างประจำของสำนักงานสลากฯ จึงถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาลดังกล่าว ตามที่คณะกรรมการสลากฯ กำหนด ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้สำนักงานสลากฯ ปรับปรุงการจ่ายโบนัสพนักงานและลูกจ้างประจำ จาก ๓.๗๕ เท่าของเงินเดือนหรือค่าจ้าง เป็น ๔ เท่าของเงินเดือนหรือค่าจ้าง ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับเฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่พนักงานและลูกจ้างประจำของสำนักงานสลากฯ ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาล และเห็นสมควรให้สำนักงานสลากฯ เร่งดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาลของคณะกรรมการสลากฯ พร้อมทั้งเร่งปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและลูกจ้างประจำของสำนักงานสลากฯ ให้เชื่อมโยงกับผลการดำเนินงานตามระบบประเมินผลฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งมอบหมายให้ สคร. กระทรวงแรงงาน และรัฐวิสาหกิจ พิจารณาแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานของรัฐวิสาหกิจกลุ่มที่มีการจ่ายโบนัสคงที่ให้เชื่อมโยงกับผลงานของรัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : vorrachaya_l@sepo.go.th