

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๒๑๗๗๖



รับที่ ๘๖๓. ๒๒๔๐๓
วันที่ ๒๓ พ.ย. ๕๘

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอกแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตาม
โครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๓๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๕๓๔๕ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๔๐๔ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๔๔๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ)

๒. เอกสารประกอบการชี้แจง จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องขอกแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และ
วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว(รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

การขอกแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตาม
โครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล มีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ และ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์
ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดย
ให้คณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการในระดับอำเภอและคณะกรรมการระดับจังหวัดเร่งรัดกลั่นกรอง
โครงการและจัดทำรายละเอียดโครงการ แล้วจัดส่งสำนักงบประมาณพื้นที่ ๑ - ๑๘ เพื่อพิจารณาอนุมัติ และ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล
ตำบลละ ๕ ล้านบาท วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท (สามหมื่นหกพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) โดยให้จังหวัดส่ง
รายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

/๑.๑.๒ คณะ...

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จในการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็น“ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙”และเห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ อาศัยอำนาจการบริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ บูรณาการการบริหารจัดการการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดหรืออำเภอ ด้านวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร หรือด้านอื่น ๆ ตามที่ได้รับการร้องขอจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามโครงการฯ การประชาสัมพันธ์ และอื่นๆ

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความก้าวหน้าตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ และการบริหารจัดการโครงการอย่างยั่งยืนหลังจากดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จ

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) โครงการที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัด และจังหวัดได้จัดส่งให้สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาแล้ว มีจำนวน ๑๑๙,๖๗๗ โครงการ เงินงบประมาณ ๓๖,๑๘๐.๓๗ ล้านบาท และได้รับอนุมัติจากสำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ แล้ว มีจำนวน ๗๗,๔๐๖ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๒๓,๘๐๑.๙๑ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) ซึ่งสำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ของสำนักงบประมาณจะเร่งรัดอนุมัติโครงการต่างๆ จนครบ

๒) กรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเบิกจ่ายเงินให้จังหวัดถือปฏิบัติเรียบร้อยแล้ว และจัดทำคู่มือสำหรับการปฏิบัติเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าหน้าที่การเงินของจังหวัดและอำเภอ

๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในเรื่องการขอใช้ที่ดินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดโครงการโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ ตามระเบียบการบริหารงบประมาณ รวมทั้งได้จัดทำร่างคำสั่งมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้แก่ นายอำเภอ

๔) กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำคู่มือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน และการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรการดังกล่าวให้อำเภอและจังหวัดใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงาน และกำหนดให้มีการประชุมผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ทุกวันพฤหัสบดีของทุกสัปดาห์ ระหว่างกระทรวงมหาดไทย และจังหวัดต่างๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและตอบข้อสงสัยของจังหวัด และกรมบัญชีกลางได้มอบหมายให้คลังจังหวัดทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้คำแนะนำการดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แก่เจ้าหน้าที่ของอำเภอและจังหวัด

๕) กระทรวงมหาดไทยได้โอนจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๐.๗๖๕ ล้านบาท เพื่อจัดสรรให้จังหวัด ละ ๖ แสนบาท อำเภอละ ๓ หมื่นบาท ตำบลละ ๑.๕ หมื่นบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ โครงการฯ

๑.๒.๒ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งใส กระทรวงมหาดไทยได้ กำหนดแนวทางปฏิบัติให้จังหวัดและอำเภอ ดำเนินการตามมาตรการ ดังนี้

- ๑) ปิดประกาศแจ้งรายละเอียดของโครงการในตำบลต่างๆ ให้ประชาชนรับรู้
- ๒) การลงข้อมูลโครงการในเว็บไซต์ของตำบล (www.tambon.go.th)
- ๓) การแต่งตั้งตัวแทนประชาชนในตำบลเป็นคณะกรรมการตรวจรับการจ้าง

การซื้อ

- ๔) ให้มีการบันทึกภาพเปรียบเทียบก่อนและหลังการดำเนินโครงการ
- ๕) จัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบได้ออกตรวจติดตามและให้

คำแนะนำ

- ๖) ขอความร่วมมือสำนักงาน ป.ป.ช.ในการตรวจสอบสังเกตการณ์การดำเนิน

โครงการ

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ ระดับตำบล ดังนี้

๑) ระยะเวลาในการเสนอโครงการ

จากข้อมูลรายงานสถานะโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีจำนวนโครงการที่ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวน ๑๗๔ โครงการ งบประมาณ ๓๐๓.๓๖ ล้านบาท และโครงการที่ไม่ได้รับการอนุมัติ จำนวน ๖๙๕ โครงการ งบประมาณ ๑๙๙.๒๖ ล้านบาท และจากการหารือกับสำนักงานงบประมาณเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ทราบว่าภายหลังจากวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายที่กำหนดให้จังหวัดเสนอโครงการ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘) จังหวัดจะไม่สามารถเสนอโครงการ(เพิ่มเติม)ให้ สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาได้อีก ทำให้มีบางตำบลจะได้รับงบประมาณไม่ครบ ๕ ล้านบาท ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ อาจส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน องค์กรตรวจสอบต่างๆ และ ประสิทธิภาพของมาตรการได้

๒) ระยะเวลาในการดำเนินงาน

จากการประชุมวิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับจังหวัดต่างๆ เพื่อตอบข้อหารือการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ทุกวันพฤหัสบดี ทำให้ทราบว่าปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการที่สำคัญคือ กรณีการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่จะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติตามกฎหมาย ได้แก่ การขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ การขอใช้ที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการขอใช้ที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งในที่ดินแต่ละประเภทจะมีขั้นตอนการดำเนินการทำให้การดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จตามกำหนดภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ได้

/๓. ข้อเสนอ...

๓. ข้อเสนอกระทรวงมหาดไทย

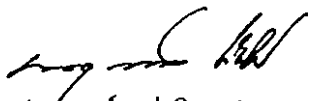
กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐบาล เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๓.๑ พิจารณาแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดสงขลาละเอียดยโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”

๓.๒ พิจารณาแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย