

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๔๖๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงเกษตรแห่งสาธารณรัฐพิจิตัวด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร และบันทึก
ความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงประมง
และป่าไม้แห่งสาธารณรัฐพิจิตัวด้วยความร่วมมือด้านประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๐๖๖
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงเกษตรแห่งสาธารณรัฐพิจิตัวด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร และบันทึกความเข้าใจ
ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงประมงและป่าไม้
แห่งสาธารณรัฐพิจิตัวด้วยความร่วมมือด้านประมง ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงเกษตรแห่งสาธารณรัฐพิจิตัวด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร มีสาระสำคัญเป็นการ
สนับสนุนความร่วมมือทางการเกษตรในด้านต่าง ๆ เช่น ความร่วมมือทางวิชาการ การถ่ายทอด
เทคโนโลยี การส่งเสริมการค้าในสาขาการเกษตร การพัฒนาการเกษตรรวมถึงสัตว์และพืช การพัฒนา
องค์กรและสหกรณ์ภาคการเกษตร มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช และการแลกเปลี่ยน
นักวิชาการและนักวิจัย เป็นต้น

๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงประมงและป่าไม้แห่งสาธารณรัฐพิจิตัวด้วยความร่วมมือด้านประมง มีสาระสำคัญ
เป็นการสนับสนุนความร่วมมือทางการประมงในด้านต่าง ๆ เช่น ความร่วมมือทางวิชาการ
การถ่ายทอดเทคโนโลยี การส่งเสริมการค้าในสาขาประมง การพัฒนาอย่างยั่งยืนของทรัพยากร
ประมง การป้องกันและยับยั้งการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม
การตรวจสอบย้อนกลับของการนำเข้าและส่งออกวัตถุดิบประมง ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือ

ระหว่างวิสาหกิจประมงและบริษัทเอกชนในการทำประมงทางทะเล การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การแปรรูปสัตว์น้ำ และการแลกเปลี่ยนนักวิชาการและนักวิจัย เป็นต้น

โดยการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่สามารถดำเนินการได้ และเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ อีกทั้งอาร์มภพทของบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับกำหนดไว้ชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฯ เป็นการแสดงถึงความเข้าใจร่วมกันระหว่างคู่ภาคีและไม่ถือเป็นสนธิสัญญาระหว่างรัฐบาลของแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เนื่องจากไม่เข้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th