

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔/๕๕๐๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส18002  
รับที่ : ๕22000/58  
วันที่ : 16 พ.ย. 58 เวลา : 11:01

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประจำปีไตรมาสถี ๔ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน - ๒ กันยายน ๒๕๕๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
๒. รายงานผลการดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประจำปีไตรมาสถี ๔ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน - ๒ กันยายน ๒๕๕๗) ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ผลการดำเนินงานตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน - ๒ กันยายน ๒๕๕๗) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว  
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้สั่งการให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน - ๒ กันยายน ๒๕๕๗) ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก ๓ เดือน

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเห็นชอบให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

## ๓.สาระสำคัญ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามมติและข้อสั่งการดังกล่าวแล้ว รวม ๑๒ เดือน สิ้นสุดในไตรมาส ๔ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) สรุปดังนี้

### ส่วนที่ ๑ เรื่องที่เป็นหลักการ

๑.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ภาพรวมงบประมาณปี ๒๕๕๘ หลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๘๔,๐๔๗.๒๒ ล้านบาท เบิกจ่ายร้อยละ ๙๕.๐๗ ต่ำกว่าเป้าหมายรัฐบาลร้อยละ ๐.๙๓ (รัฐบาลกำหนดร้อยละ ๙๖) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๔๑,๒๑๗.๓๘ ล้านบาท เบิกจ่ายร้อยละ ๙๒.๘๘ สูงกว่าเป้าหมายรัฐบาลร้อยละ ๕.๘๘ (รัฐบาลกำหนดร้อยละ ๘๗)

๑.๒ การจัดทำโครงการต่างๆ ของส่วนราชการ โครงการที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท รวม ๔ โครงการ ได้แก่ โครงการเขื่อนทดน้ำผาจุจ จ.อุดรดิตถ์ โครงการห้วยโสมง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จ.ปราจีนบุรี โครงการก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม้งัด - แม่กว และโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวอุดมธารา จ.เชียงใหม่ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง

/๑.๓ การเสนอร่าง...

**๑.๓ การเสนอร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ** ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีผลบังคับใช้แล้ว ๘ ฉบับ ได้แก่ พ.ร.บ.ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ร.บ.สถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ร.บ.ควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ร.บ.จัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ร.บ.ยกเลิกพระราชบัญญัติชลประทานราษฎร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ร.บ.การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพ.ร.บ.การยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

**๑.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ** ภายใต้การกำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดำรงตำแหน่งในกรรมการและคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย กรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยาง ๓ ท่าน กรรมการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ๖ ท่าน กรรมการส่งเสริมการทำสวนยาง ๖ ท่าน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ๔ ท่าน และกรรมการองค์การสะพานปลา ๗ ท่าน

## **ส่วนที่ ๒ เรื่องที่เป็นประเด็น/โครงการสำคัญเร่งด่วน**

**๒.๑ การแก้ไขปัญหาผลผลิตทางการเกษตรในระยะยาวและการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning)** ในปี ๒๕๕๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการกำหนดเขตเหมาะสมสำหรับสินค้าเกษตร โดยยึดพื้นที่เพาะปลูกที่เหมาะสมทางกายภาพของดิน แบ่งเป็น พีช ๑๓ ชนิด อาทิ ข้าว มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน อ้อย สัตว์น้ำ ๒ ชนิด (กุ้งทะเล ปลานิล) และปศุสัตว์ ๕ ชนิด ไก่เนื้อ ไก่ไข่ สุกร โคเนื้อ และโคนม ต่อคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์เพื่อความเห็นชอบ ต่อมาในปี ๒๕๕๘ ได้มีการเปลี่ยนนโยบายแนวทางการดำเนินงานใหม่ โดยเน้นจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศและมีพื้นที่ปลูกมาก อาทิ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง กำหนดเป้าหมายการผลิตให้สอดคล้องกับตลาดทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ภายใต้การขับเคลื่อนปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตร เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยยึดศักยภาพของพื้นที่ ชนิดสินค้า ตลาด รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตต่อไร่ และลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกร โดยจัดทำระบบส่งเสริมการเกษตรแปลงใหญ่ เพื่อเป็นการส่งเสริมการเกษตรสำหรับเกษตรกรรายย่อย ให้มีการบริหารจัดการร่วมกันทั้งด้านการผลิต การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการตลาด มีผู้จัดการแปลงเป็นผู้ประสานการดำเนินงานในระดับพื้นที่เพื่อนำไปสู่เป้าหมายการลดต้นทุน/เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต รวมทั้งเชื่อมโยงการตลาด ทั้งสินค้า พีช ประมง ปศุสัตว์ โดยในปี ๒๕๕๘ ได้จัดทำระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่แล้ว ๒๖๓ แปลง เป็นสินค้า ๒๘ ชนิด (พีช ๒๑ ชนิด ประมง ๓ ชนิด ปศุสัตว์ ๓ ชนิด และเกษตรผสมผสาน) ครอบคลุมพื้นที่ ๕๒๐,๐๖๕ ไร่ คัดเลือกผู้จัดการแปลง รวม ๒๕๒ คน และอบรมพัฒนาทักษะหลักสูตรผู้จัดการแปลง อยู่ระหว่างจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) แต่ละแปลงใหญ่ และ อยู่ระหว่างสำรวจภาวะเศรษฐกิจสังคมครัวเรือนเกษตรกรในแปลงใหญ่ นอกจากนี้ ยังได้ส่งเสริมการทำนาเชิงอุตสาหกรรมครบวงจร (ในพื้นที่ขนาดใหญ่) รวม ๕ จังหวัด ได้แก่ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ ศรีสะเกษ และร้อยเอ็ด ด้วยวิธีน่ายอดโดยใช้เครื่องหยอดข้าวแห้ง เพื่อให้มีการทำนาแบบประณีต ลดปริมาณการใช้เมล็ดพันธุ์ จาก ๒๕ - ๓๐ กิโลกรัมต่อไร่ เหลือเพียง ๘ - ๑๐ กิโลกรัมต่อไร่ ซึ่งช่วยลดต้นทุนการผลิต ทำให้ชาวทนแล้งและเจริญเติบโตได้ดีกว่านาหว่าน

**๒.๒ การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตามฤดูกาล** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาผลไม้ล้นตลาดอย่างเป็นรูปธรรม ภายใต้การสนับสนุนของคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ได้แก่ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลไม้ภาคตะวันออก, ภาคใต้ และโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาลำไย ได้รับเงินสนับสนุนรวม ๑๖๑.๔๓ ล้านบาท ในการกระจายผลผลิตออกนอกแหล่งผลิต การบริหารจัดการคุณภาพผลผลิต การส่งเสริมการแปรรูป เป็นต้น

**๒.๓ การจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร** ประกอบด้วย ๒ แนวทาง ได้แก่ การจัดที่ดินทำกินแก่เกษตรกร โดยมอบเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.๔-๐๑ แก่เกษตรกร ๔๖,๖๕๕ ราย และการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินของนิคมสหกรณ์ โดยได้ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินทำกิน (กสน.๓) แก่เกษตรกร ๙๙๖ ราย ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (กสน.๕) ให้กับสมาชิกนิคมสหกรณ์ ๑,๕๙๙ ราย

๒.๔ การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเพิ่มศักยภาพของสหกรณ์ในพื้นที่บริเวณชายแดนในการนำพืชผลการเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาปรับปรุงคุณภาพ จำหน่ายหรือส่งออก โดยมีเป้าหมายในการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเมียนมาร์ จำนวน ๒๐,๐๐๐ ตัน และจากประเทศกัมพูชา ได้แก่ มันสำปะหลัง ๒๔,๐๐๐ ตัน ข้าว ๑๐,๐๐๐ ตัน ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๕,๐๐๐ ตัน และถั่วเหลือง ๕,๐๐๐ ตัน ขณะนี้ได้มีการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเมียนมาร์แล้ว ๑,๖๐๓ ตัน นำเข้ามันสำปะหลังจากประเทศกัมพูชา ๕๑๗ ตัน นอกจากนี้ได้ทำการขอใบอนุญาตเป็นผู้ส่งออก-นำเข้าสินค้าเกษตรอื่นๆ ไปยังประเทศกัมพูชา และเวียดนาม ได้แก่ โคมีชีวิต เนื้อแปรรูป และผลไม้

๒.๕ การแก้ไขปัญหาทางพาราทั้งระบบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอแนวทาง การพัฒนาทางพาราทั้งระบบ ในระยะสั้น - ระยะยาว รวม ๒ มาตรการ ๙ แนวทาง ๑๒ โครงการ ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ อนุมัติในหลักการเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยมีผลการดำเนินงาน อาทิ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้มีสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ได้รับอนุมัติวงเงินกู้จาก ธ.ก.ส.แล้ว ๕๑๐ แห่ง เป็นเงิน ๕,๐๕๕.๔๕ ล้านบาท

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน โดยจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน ด้านการเกษตร ๑,๐๑๘ แห่ง บูรณาการการปฏิบัติงานจากทุกหน่วยงาน ในพื้นที่ทั่วประเทศ ในทุกอำเภอ เพื่อให้ความช่วยเหลือ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และรับเรื่องร้องเรียนจากเกษตรกรและประชาชน เน้นการบริการทางการเกษตร และถ่ายทอดเผยแพร่องค์ความรู้ทางวิชาการ รวมถึงข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และ คสช.

### ส่วนที่ ๓ เรื่องอื่นๆ ที่มีผลกระทบต่อประเทศชาติและประชาชน

การช่วยเหลือประชาชนและผู้ประสบภัยด้านการเกษตร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ โดยใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรอบวงเงิน ๕,๔๙๘.๙๙ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๖๘ จังหวัด แบ่งเป็น ด้านพืช ๕,๐๙๙.๕๕ ล้านบาท ด้านประมง ๓๖๘.๓๖ ล้านบาท ด้านปศุสัตว์ ๓๐.๖๘ ล้านบาท ซึ่งผลการโอนเงินตั้งแต่วันที่ ๒๓ กรกฎาคม - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เกษตรกรได้รับความช่วยเหลือ ๕๓๐,๖๔๙ ราย เป็นเงิน ๕,๐๙๘.๘๔ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้มอบหมายให้ช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมขังในหลายพื้นที่ อาทิ อุบลราชธานี ยโสธร ปราจีนบุรี เป็นต้น

### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กองนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๖๔๘๓

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๐ ๗๒๕๒