



ที่ สม ๐๐๐๓/๑๐๙

30340
A พ. ๕ 56 11.30
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สกลโมกข์
ร 31380
5 11.30 2558

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิและสถานะบุคคล อันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐกรณีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปลดสิทธิกลุ่มผู้มีปัญหาสถานะบุคคลและสิทธิที่เคยได้รับสิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน ๒๐๒,๑๓๙ คน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย ที่ ๙๖๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเสนอรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิและสถานะบุคคล อันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐกรณีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปลดสิทธิกลุ่มผู้มีปัญหาสถานะบุคคลและสิทธิที่เคยได้รับสิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน ๒๐๒,๑๓๙ คน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

มีผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นหนังสือเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ตามคำร้องที่ ๘๖/๒๕๕๗ ว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ได้เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการกองทุนให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิซึ่งครอบคลุมการส่งเสริมสุขภาพ การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสภาพและการควบคุมป้องกันโรคให้แก่บุคคลผู้มีปัญหาสถานะและสิทธิ โดยกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการลงทะเบียนและให้บริการด้านสุขภาพกับประชากรกลุ่มเป้าหมายตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ต่อมา ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ปลดสิทธิกลุ่มผู้มีปัญหาสถานะบุคคลและสิทธิที่เคยได้รับสิทธิรักษาพยาบาลตามนโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ออกจากฐานข้อมูลกองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน ๒๐๒,๑๓๙ คน โดยไม่มีการประสานงานกับกลุ่มประกันสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข จากเหตุดังกล่าว ทำให้หน่วยบริการที่ไม่ได้ตรวจสอบสิทธิในฐานข้อมูลกับกลุ่มประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และได้ให้บริการไปแล้วไม่สามารถเบิกจ่ายค่าบริการได้ ซึ่งบุคคลที่ถูกปลดสิทธิดังกล่าว กลุ่มงานประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข อ้างว่า ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ และไม่สามารถตั้งงบประมาณขึ้นมาใหม่เพื่อรองรับบุคคลกลุ่มนี้ได้ ทำให้บุคคลที่ถูกปลดสิทธิดังกล่าวจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลเอง หรือ

/ กรณี ...

กรณีบุคคลที่ถูกปลดสิทธิไม่มีเงินค่ารักษาพยาบาล ก็จะเป็นการส่งผลกระทบต่อสร้างภาระหนี้สินให้แก่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการเกิดขึ้น ผู้ร้องจึงร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อขอให้พิจารณาตรวจสอบซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดทำข้อเสนอแนะนโยบายต่อรัฐสภาหรือคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาเห็นสมควรเสนอแนะนโยบาย ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ในเรื่องสิทธิและสถานะบุคคลอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในการได้รับการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐ กรณีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปลดสิทธิกลุ่มผู้มีปัญหาสถานะบุคคล และสิทธิที่เคยได้รับสิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน ๒๐๒,๑๓๙ คน เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายฯ ในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ เรื่องสิทธิในการได้รับการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐ

สิทธิในการได้รับการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐ เป็นสิทธิมนุษยชนที่ได้รับการรับรองและคุ้มครองจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๑ ซึ่งกำหนดว่า บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการทางสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐาน และผู้ยากไร้มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลจากสถานบริการสาธารณสุขของรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการสาธารณสุขจากรัฐซึ่งต้องเป็นไปอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายจากรัฐอย่างเหมาะสม โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายและทันต่อเหตุการณ์ โดยสิทธิในการได้รับการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐของกลุ่มบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีที่มีการให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเพิ่มเติม ซึ่งพบว่ายังมีกลุ่มบุคคลที่ตกหล่นไม่ได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว คือ กลุ่มคนจีนโพ้นทะเล และคนที่ไม่ใช่สัญชาติไทยกลุ่มอื่นๆ ที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำทะเบียนราษฎรไว้แล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ โดยเป็นกลุ่มบุคคลที่ได้ควรรับสิทธิในการได้รับการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐเช่นกัน

๔.๒ ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

คณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงสาธารณสุข ควรพิจารณากรณีที่มีการให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งยังมีกลุ่มบุคคลที่ตกหล่น คือ กลุ่มคนจีนโพ้นทะเลและคนที่ไม่ใช่สัญชาติไทยกลุ่มอื่นๆ ที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำทะเบียนราษฎรไว้แล้ว ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งส่วนใหญ่

เป็นผู้สูงอายุ ซึ่งควรพิจารณากำหนดให้กลุ่มคนที่ตกหล่นดังกล่าวได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุข ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ด้วย

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของประชาชน ให้มีผลในทางปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๖๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๕๘