



สค. 20769

27 ต.ค. 58

ผ. 334

27 ต.ค. 58

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๔๓๐๐

กระทรวงศึกษาธิการ

กทผ. ๑๐๓๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม
มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องอนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม (ส่วนที่เหลือ) จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวนเงิน ๑๕๙,๐๕๕,๗๘๖.- บาท มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ตามนัยหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ อนุมัติให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารเรียนรวม เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๗.๕ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๒๖.๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๒ จำนวน ๖๕.๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๓ จำนวน ๓๙.๐ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๐.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด เป็นเงิน ๗.๕ ล้านบาท

๑.๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท เจมิโนยแอนด์แอสโซซิเอท จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๕,๒๑๐,๐๐๐.- บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑๐๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ แต่เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จนทำให้มีค่าปรับเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก มหาวิทยาลัยจึงได้บอกเลิกสัญญา โดยได้เบิกจ่ายค่าจ้างไปแล้วจำนวน ๘๗,๔๕๕,๗๘๖.๑๐ บาท

๑.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ได้มีหนังสือที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/๒๔๔๐๓ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวมด้วยวิธีการอื่น เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารดังกล่าว โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๓ ครั้ง ซึ่งในครั้งแรกไม่มีผู้มาซื้อเอกสาร และครั้งที่ ๒ และ ๓ มีผู้มาซื้อ เอกสารรายเดียว แต่ไม่มีผู้ยื่นเอกสารโดยให้เหตุผลว่างานก่อสร้างดังกล่าวเป็นอาคารที่ก่อสร้างต่อจากผู้รับจ้างรายอื่นยากต่อการดำเนินการ

/๑.๔ มหาวิทยาลัย....

๑.๔ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ได้ดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีพิเศษ และคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ มีมติรับราคาของบริษัท เชียงใหม่ รีมคอย จำกัด ในวงเงิน ๗๑,๖๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่เริ่มดำเนินการตามสัญญา และอธิการบดีฯ ได้อนุมัติให้จ้างเรียบร้อยแล้ว

๑.๕ สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า หากมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ เห็นว่าการกำหนดแบบรูปรายการก่อสร้างดังกล่าวได้ดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่จะได้รับ และไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์ รวมทั้งได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการแล้ว สำนักงบประมาณก็เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ดำเนินการก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม (ส่วนที่เหลือ) เป็นเงิน ๗๑,๖๐๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ จำนวน ๔๗,๐๕๑,๘๙๙.๙๒ บาท ซึ่งได้รับให้กันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่าย เหลือปีแล้ว และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบอีก จำนวน ๒๔,๕๔๘,๑๐๐.๐๘ บาท ตามเหตุผลความจำเป็น ที่ขอทำความตกลงไปได้

อนึ่ง ค่าก่อสร้างที่จะดำเนินการในส่วนที่เหลือครั้งนี้ จำนวน ๗๑,๖๐๐,๐๐๐.- บาท ส่งผลให้วงเงินรวมทั้งสิ้นของค่าก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม เปลี่ยนแปลงจากเดิม จำนวน ๑๕๕,๒๑๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๑๕๙,๐๕๕,๗๘๖ บาท เพิ่มสูงขึ้นจากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันงบประมาณไว้ จำนวน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท จึงขอให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่้อนุมัติผูกพัน ข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจากเอกสารแล้ว เห็นว่ามหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการ ก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท เจมิโนยแอนด์แอสโซซิเอท จำกัด ก่อสร้างอาคารดังกล่าวข้างต้น เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๕,๒๑๐,๐๐๐.- บาท แต่เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ จนทำให้ มีค่าปรับเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก มหาวิทยาลัยฯ จึงได้บอกเลิกสัญญา โดยได้เบิกจ่ายค่าจ้างไปแล้วจำนวน ๘๗,๔๕๕,๗๘๖.๑๐ บาท ต่อมามหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๓ ครั้ง แต่ต้องยกเลิกการประกวดราคา เนื่องจากครั้งที่ ๑ ไม่มีผู้มาซื้อเอกสาร และครั้งที่ ๒ และ ๓ มีผู้มาซื้อเอกสารรายเดียว แต่ไม่มีผู้มายื่นเอกสาร โดยให้เหตุผลว่างานก่อสร้างดังกล่าวเป็นอาคารที่ก่อสร้าง ต่อจากผู้รับจ้างรายอื่น ยากต่อการดำเนินการ มหาวิทยาลัยฯ จึงได้มีหนังสือขอยกเว้นการดำเนินการจัดจ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และคณะกรรมการ ว่าด้วยการพัสดุฯ ได้อนุมัติให้ดำเนินการด้วยวิธีการอื่นได้ มหาวิทยาลัยฯ จึงได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างฯ โดยวิธีพิเศษ และคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ มีมติรับราคาของบริษัท เชียงใหม่ รีมคอย จำกัด ในวงเงิน ๗๑,๖๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๖๐ วัน และอธิการบดีฯ ได้อนุมัติให้จ้างเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เมื่อรวมกับค่าจ้างที่ได้จ่ายให้ผู้รับจ้างรายเดิมไปแล้ว เป็นเงิน ๘๗,๔๕๕,๗๘๖.๑๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๙,๐๕๕,๗๘๖.๑๐ บาท จึงมีผลทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเกินจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ และสำนักงบประมาณ ได้อนุมัติใช้เงินนอกงบประมาณสมทบการก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม และเห็นชอบวงเงินงบประมาณ ในการก่อสร้าง เป็นจำนวนเงิน ๑๕๙,๐๕๕,๗๘๖ บาท ประกอบกับระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ได้กล่าวไว้ว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่ม วงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อ จัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา

/ของคณะ...

ของคณะรัฐมนตรีด้วย” จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวนเงิน ๑๕๙,๐๕๕,๗๘๖.- บาท ให้กับมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ต่อไป

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ระเบียบการก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

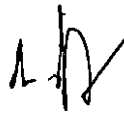
๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนรวม (ส่วนที่เหลือ) มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๑๕๙,๐๕๕,๗๘๖.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเก้าพันห้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบหกบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๗๔

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๔๙๙๓