

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๕๐๐/๕๐๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19718
วันที่ 3.11.๒558 8.30

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนา
ยางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรร
เงินกองทุนพัฒนายางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗
กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนายางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕
กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓
และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และโอนบรรดา
กิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพันและงบประมาณของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร
จัดตั้งการยางแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับยางพารา การวิจัย
และพัฒนา การรักษาเสถียรภาพ ระดับราคายางพารา การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรม
และยั่งยืนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรชาวสวนยาง และผู้ประกอบการยาง

มาตรา ๔๙ บัญญัติให้คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย จัดสรรเงินจากกองทุน
พัฒนายางพาราตามจำนวนและเป็นค่าใช้จ่ายตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) ในแต่ละปีงบประมาณ
และบัญญัติให้การบริหารและจัดสรรเงินจากกองทุนพัฒนายางพาราให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการ
การยางแห่งประเทศไทยกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๙ วรรคสอง บัญญัติให้ข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนา ยางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒.๒ ข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรร เงินกองทุนพัฒนา ยางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี การยางแห่งประเทศไทย จึงสามารถจัดสรรเงินจากกองทุนพัฒนา ยางพารา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ การยางแห่งประเทศไทย ส่งผลกระทบโดยตรงต่อเกษตรกรชาวสวนยาง แม้มาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติ การยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จะบัญญัติให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อกำหนด ที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ หรือพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามขอบแห่งวัตถุประสงค์หรืออำนาจ หน้าที่ที่จะเป็นของการยางแห่งประเทศไทย ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับ ได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับก็ตาม แต่ยังมีข้อติดขัดเป็นปัญหาในการปฏิบัติเนื่องจากการยาง แห่งประเทศไทยมีการกิจใหม่ที่กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง และองค์การสวนยาง ไม่เคยมีหน้าที่มาก่อน จำเป็นจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เป็นระเบียบหรือข้อบังคับก่อนจึงสามารถปฏิบัติการได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องด่วนที่สุด เนื่องจากคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยจะต้องอาศัยอำนาจ ตามข้อบังคับฉบับนี้เพื่ออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนพัฒนา ยางพารา เป็นค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนา ยางพารา ขณะนี้การยางได้อนุมัติให้ใช้งบประมาณ ประจำปีของปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อน ซึ่งไม่ครอบคลุมภารกิจตามพระราชบัญญัติการยางแห่ง ประเทศไทย ดังนั้น กำหนดเวลาช้าที่สุดที่คณะรัฐมนตรีจะต้องพิจารณาอนุมัติเพื่อดำเนินการให้ทันคือ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญของข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหาร และจัดสรรเงินกองทุนพัฒนา ยางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดบทนิยามที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรเงินจากกองทุน พัฒนา ยางพารา หมวด ๑ บททั่วไป กำหนดที่มาของเงินกองทุน วัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการส่งเสริมการพัฒนายางพารา หมวด ๒ จัดสรรจากเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบเป็นค่าใช้จ่ายในการ บริหารกิจการของการยางแห่งประเทศไทยได้แก่ งบทำการ งบลงทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารอื่น ๆ ภายใต้ขอบ แห่งวัตถุประสงค์ของการยางแห่งประเทศไทย หมวด ๓ จัดสรรจากเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบเป็นค่าใช้จ่าย ในการส่งเสริมสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเพื่อการปลูกแทน หมวด ๔ จัดสรรจาก เงินกองทุนไม่เกินร้อยละสามสิบห้า เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยาง ได้แก่ จัดสรรเป็นเงินกู้ เงินอุดหนุน หรือดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อการส่งเสริม สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือให้เกษตรกรชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยาง จัดสรรเป็นเงินดำเนินการตลาดยางพารา จัดสรรเป็น

เงินดำเนินการอื่นที่เกี่ยวกับยางพารา พัฒนายางพาราทั้งระบบ และรักษาเสถียรภาพราคายางตามโครงการที่ คณะกรรมการกำหนดหรือตามนโยบายของรัฐบาล หมวด ๕ จัดสรรจากเงินกองทุนไม่เกินร้อยละห้า เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการเงิน วิชาการ การศึกษาวิจัย และการค้นคว้าทดลองเกี่ยวกับ ยางพารา หมวด ๖ จัดสรรจากเงินกองทุนไม่เกินร้อยละเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการเพื่อเกษตรกร ชาวสวนยาง ได้แก่ จัดสรรเป็นเงินช่วยเหลือ เงินกู้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน จัดสรรให้เป็นเงินกรณีเสียชีวิต และจัดสวัสดิการอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด หมวด ๗ จัดสรรจากเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสาม เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง ได้แก่ จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการรวมกลุ่ม จัดตั้งเป็นสถาบันเกษตรกรชาวสวนยางเป็นเครือข่ายในการดำเนินกิจกรรมหรือธุรกิจ เป็นรางวัลสร้างแรงจูงใจ และด้านอื่นตามโครงการที่คณะกรรมการกำหนด หมวด ๘ กำหนดการจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อการลงทุน เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยาง แล้วแต่กรณีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและหมวด ๙ กำหนดวิธีการจัดสรรเงินจากกองทุนในแต่ละ ปีงบประมาณ

๔.๒ ขั้นตอนการพิจารณาข้อบังคับฯ

๔.๒.๑ ฝ่ายกฎหมายของการยางแห่งประเทศไทยกร่างข้อบังคับฯ

๔.๒.๒ คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและระเบียบของการยางแห่งประเทศไทย ตามคำสั่งคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยได้พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้นำเสนอ คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณา

๔.๒.๓ คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยพิจารณาข้อบังคับฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนายางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการการยาง แห่งประเทศไทยได้แก้ไขเพิ่มเติม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒.๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการยางแห่งประเทศไทย นำไปประกาศใช้บังคับต่อไป

๔.๓ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๙ วรรคสอง บัญญัติว่า “การบริหารและจัดสรรเงินจากกองทุนให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีซึ่งจะต้องคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนายางพารา รวมทั้งการใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๔๗”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการการยางแห่งประเทศไทย

มีผลกระทบต่อเกษตรกรชาวสวนยางในด้านการปลูกแทน ในด้านการได้รับการจัดสวัสดิการ

มีผลกระทบต่อเกษตรกรชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบ

กิจการยาง

เนื่องจากข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนายางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดในเรื่องการจัดสรรเงินจากกองทุนพัฒนายางพาราเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการยางแห่งประเทศไทย เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเพื่อการปลูกแทน เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยางเพื่อดำเนินการตลาดยางพารา ดำเนินการอื่นที่เกี่ยวกับยางพารา พัฒนายางพาราทั้งระบบ และรักษาเสถียรภาพราคายางตามโครงการที่คณะกรรมการกำหนดหรือตามนโยบายของรัฐบาล เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการเงิน วิชาการ การศึกษาวิจัย และการค้นคว้าทดลองเกี่ยวกับยางพารา เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการเพื่อเกษตรกรชาวสวนยาง เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยพิจารณาข้อบังคับฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนายางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบข้อบังคับคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนายางพารา พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การยางแห่งประเทศไทย

โทร ๐ ๒๔๓๓ ๒๒๑๘

โทรสาร ๐ ๒๔๒๔ ๓๖๘๕